

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

标题新闻

习近平在中共中央政治局第十二次集体学习时强调
大力推动我国新能源高质量发展
为共建清洁美丽世界作出更大贡献手机扫一扫
阅读全文

凝心聚力促重建 务实笃行保安澜

国家发展改革委、水利部等部门会同省级人民政府，全力推进以京津冀等北方地区为重点的灾后恢复重建工作

□ 本报记者 成 静

2023年，我国江河洪水多发重发，7月底至8月初，海河流域发生60年来最大流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水，防汛抗洪形势异常复杂严峻，严重威胁人民群众的生命财产安全。在一些地区受灾后，国家发展改革委、水利部等部门会同省级人民政府，全力推进以京津冀等北方地区为重点的灾后恢复重建工作。

日前，国务院新闻办公室举行推进灾后水利基础设施建设进展情况新闻发布会，来自国家发展改革委、水利部等部门的相关负责人对相关情况进行了介绍。

灾后恢复重建不断加快

国家发展改革委副秘书长袁达介绍说，为有序推动灾后恢复重建，系统提升防灾减灾能力，按照党中央、国务院部署，国家发展改革委会同有关部门和地方研究制定并实施了《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》（以下简称《规划》）。“《规划》紧紧围绕海河安澜、区域长治久安这一目标，统筹布局完善海河流域防洪体系，着力补齐气象、应急等领域短板弱项，采取措施帮助灾区群众把家园建设得更加美好，提升以京津冀为重点的华北地区整体灾害防御能力，保障人民生命财产、重要城市和重要基础设施安全，为京津冀协同发展提供

强有力支撑。”

袁达表示，在《规划》实施中，重点做好三方面工作：一是坚持人民至上、民生优先，加快灾后恢复重建。立足于解决群众急难愁盼问题，尽快推动倒损民房和医院、学校等公共服务设施恢复重建，同步抓好水毁基础设施和产业生态等领域恢复重建，改善灾区生产生活条件。二是坚持因地制宜、因河施策，提升区域防灾减灾能力，全面强化病险水库除险加固，巩固提升上游调蓄能力；加快重要堤防和河道的综合治理，畅通中游泄洪通道；全力推动蓄滞洪区建设，减少淹没损失和淹没时长。三是坚持高标准、严要求，保障规划顺利实施。切实采取有效措施，防止因灾返贫，在确保质量、提高效率的前提下，大力推广以工代赈方式。建立增发国债项目的有效投资落实机制、质量安全保障机制、廉政风险防范机制，确保国债资金发挥利国利民实效。

“按照党中央、国务院决策部署，为保障《规划》实施，国家发展改革委在2023年增发国债资金中对规划内项目予以了大力支持，共安排国债资金约2000亿元，优先保障灾后恢复重建领域项目，着力推动提升防灾减灾能力领域中急需、管用的项目实施。”袁达说。

水利部副部长陈敏介绍说，目前，已实施国债水利项目1488个，完成投资293.1亿元。重点水毁修复项目5542处，已修复4558处，确保2024年主汛期前高标准完成承担防洪任务的水毁工程修复重建。

“三个最”尽显关切

本次增发国债的投向领域和使用情况是媒体关注的焦点。对此，袁达表示，本次增发国债紧紧围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾能力，共设置了灾后恢复重建、骨干防洪治理、自然灾害应急能力提升、其他重点防洪工程等8个投向，并将水利领域的防灾减灾救灾建设作为重中之重，支持力度是近年来最大的。具体可以表现为“三个最”：一是覆盖范围最广。共包含12个具体项目类型。涉及水库、河道、堤防、蓄滞洪区等各方面建设，基本实现了防洪排涝减灾项目类型全覆盖。二是支持标准最高。大幅提升了中央投资支持比例和定额标准，最大程度减轻地方筹资压力。三是投资规模最大。水利领域全口径安排国债资金额度超过了本次增发国债总规模的一半。这些都充分体现了党中央、国务院对系统提升防灾减灾救灾能力、保障人民群众生命财产安全的高度重视。

为保障项目的顺利实施，国家发展改革委和水利部采取了一系列的相关措施。据国家发展改革委农村经济司负责人关锡镭介绍，截至今年2月，国家发展改革委已商财政部、水利部等部门，全部下达了1万亿元国债项目清单。“目前，我们已经指导各地对照项目清单建立工作台账，逐个项目提出前期工作进度、建设实施安排和资金支付时间表，按照实施进度做好资金支付计划，明确责任单位、责任人，确保项目资金下达、前期工作、建设管理、监督检查等各项工

各个环节有人管、有人盯、有人负责。”袁达说。

全员动员确保项目实施

近日，增发国债项目已全部下达完毕，各地正在抓紧推进项目实施。关于在水利领域的工作进展，水利部规划计划司司长张祥伟介绍说，水利部动员全系统力量，会同地方各级水利部门，上下联动，压实工作责任，全力做好国债水利项目实施。

首先，加快在建项目建设进度。比如，去年受灾严重的河北涿州市，兰沟洼蓄滞洪区分洪口堤防修复工程的主体工程已经基本完工。同时，总投资10亿元的北拒马河治理工程正在加快实施。

其次，推进新建项目开工建设。目前，重大项目方面，国债支持的长江安徽铜陵段治理、江西乐平水利枢纽、新安江流域防洪治理等重大工程开工建设，预计3月底还将开工陕西蒋家窑则水库、黄河干流宁夏段治理、海河流域的潮白河治理和河北献县泛区、北京永定河的小清河蓄滞洪区建设，以及江西峡江和湖南梅山灌区等一批重大工程。

第三，强化监督管理。国家发展改革委、水利部专门针对增发国债水利项目建设情况建立了信息系统，逐月逐项跟踪了解项目实施情况，并建立通报机制。项目单位每月10日前，在国家发展改革委国家重大建设项目库及时填报建设进度、资金使用等进展情况，加强预算绩效管理，并受控，保证国债资金今年12月底前全部完成。

我国应对气候变化领域首部专门法规出台

碳市场首次扩围“在路上”，引入有偿分配发挥碳定价功能

□ 本报记者 甄敬怡

“建设统一的全国碳市场，是推动我国经济社会绿色化、低碳化发展的重大制度创新。”生态环境部副部长赵英民在2月26日国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上如是说。

此前，国务院总理李强签署国务院令，公布《碳排放权交易管理暂行条例》（以下简称《条例》），自今年5月1日起施行。吹风会上，赵英民介绍了《条例》有关情况以及全国碳市场的建设情况。

“《条例》的出台对我国‘双碳’目标实现和推动全社会绿色低碳转型具有重要的意义。”赵英民介绍，《条例》是我国应对气候变化领域第一部专门的法规，首次以行政法规的形式明确了碳排放权市场交易制度，具有里程碑意义。《条例》重点就明确体制机制、规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等诸多方面作出了明确规定，为我国碳市场健康发展提供了强大的法律保障，开启了我国碳市场的法治新局面。

将更好形成政策合力

我国的碳市场是由全国碳排放权交易市场，也就是强制碳市场，和全国温室气体自愿减排交易市场，也就是自愿碳市场共同组成。强制和自愿两个碳市场既各有侧重、独立运行，又互补衔接、互联互通，共同构成了全国碳市场体系。

“全国强制碳市场启动两年半以来，总体运行平稳，制度规范日趋完善，市场活跃度逐



为更好地保护湿地的生态功能和生态系统完整性，近年来，浙江绍兴鉴湖湿地管委会对鉴湖国家湿地公园实施一系列保护措施和规划，湿地公园环境质量大幅提升。目前，绍兴鉴湖国家湿地公园遵循保护优先合理利用的原则，依托生态环境优势，传承弘扬鉴湖历史文化，积极打造生态功能示范区。图为鉴湖国家湿地公园湖面上的野生水鸟。

新华社记者 徐 显 摄

步提升，碳排放数据质量全面改善，碳排放管理能力明显提升，价格发现机制作用日益显现。”赵英民介绍，全国碳市场不仅可以发挥市场在碳排放资源配置中的决定性作用，还可以实现有效市场和有为政府的有机结合，是实现全社会降碳的低成本政策工具。目前，全国碳市场已经顺利完成了两个履约周期，第一个履约周期是2019年至2020年，第二个履约周期是2021年至2022年。

赵英民表示，目前看，全国碳市场实现了预期的建设目标，市场表现平稳向好。具体来看，一是与第一个履约周期相比，第二个履约周期市场活跃度有明显提升。截止到去年

底，全国碳排放权交易市场累计成交量达到4.4亿吨，成交额约249亿元。第二个履约周期成交量比第一个履约周期增长了19%，成交额比第一个履约周期增长了89%。二是碳价整体呈现平稳上涨态势。由启动时的每吨48元上涨至每吨80元左右，上涨66%左右。第二个履约周期企业参与交易的积极性明显提升，参与交易的企业占总数的82%，比第一个履约周期上涨了近50%。

全国强制碳市场启动以来，总体平稳运行，今年1月22日，全国温室气体自愿减排交易市场启动。这是继全国碳排放权交易市场之后，我国推出的又一个助力实现“双碳”目标

的重要政策工具。

对于二者的关联，赵英民介绍，两个工具都是通过市场机制控制和减少温室气体排放。两个市场通过配额清缴抵销机制，实现互联互通。《条例》规定，纳入全国碳排放权交易市场的企业可以按照国家有关规定，购买经核证的温室气体减排量用于清缴其碳排放配额。“强制碳市场和自愿碳市场的衔接，将更好地形成政策合力，进一步激发绿色低碳创新动力，引导社会各方来共同参与减碳，从而推动落实国家‘双碳’目标。”赵英民说。

》2版

发展改革动态

两部门印发基础目录和清单
推进社会信用体系建设

本报讯 记者曲静怡报道 日前，国家发展改革委、人民银行会同社会信用体系建设部际联席会议成员单位和其他有关部门，编制了《全国公共信用信息基础目录（2024年版）》和《全国失信惩戒措施基础清单（2024年版）》并印发。

《全国公共信用信息基础目录（2024年版）》共纳入公共信用信息13类，包括登记注册基本信息、司法裁判及执行信息、行政管理信息、职称和职业信息、经营（活动）异常名录（状态）信息、严重失信主体名单信息、合同履行信息、信用承诺及履行情况信息、信用评价结果信息、遵守法律法规情况信息、诚实守信相关荣誉信息、知识产权信息和经营主体自愿提供的信用信息。

《全国失信惩戒措施基础清单（2024年版）》所列失信惩戒措施包括三类：一是由公共管理机构依法依规实施的减损信用主体权益或增加其义务的措施；二是由公共管理机构根据履职需要实施的相关管理措施，不涉及减损信用主体权益或增加其义务；三是由公共管理机构以外的组织自主实施的措施。

设列严重失信主体名单的领域，必须依法、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，任何部门（单位）不得擅自增加或扩展。设列严重失信主体名单的部门，应严格规范名单认定标准、移出条件、程序以及救济措施等，并通过“信用中国”网站及该领域主管（监管）部门指定的网站公开。

国家发展改革委区域司
赴澳门宣讲横琴粤澳深度合作

本报讯 记者王晓涛报道 根据中央区域协调发展领导小组部署，2月27日，国家发展改革委区域司司长吴树林应邀赴澳门出席《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》宣讲会，以“聚焦初心 深化合作 共同谱写横琴粤澳深度合作区建设新篇章”为题作专题宣讲。部分澳门特别行政区政府部门官员、立法会议员、澳区全国人大代表和全国政协委员、业界代表等近300人参加，中央港澳办、广东省发展改革委（大湾区办）及横琴粤澳深度合作区执委会有关负责同志出席。

宣讲会上，吴树林围绕学习贯彻习近平总书记关于横琴开发建设的重要指示精神，系统阐释了建设横琴合作区的重大意义，深入分析了横琴合作区建设面临的新形势，并紧扣贯彻落实《横琴规划》的总体要求，详细介绍了发展促进澳门经济适度多元新产业、共建便利澳门居民生活就业新家园、构建与澳门一体化高水平开放新体系、完善粤澳共商共建共管共享新体制等方面的具体举措。此后，吴树林还就澳门方面关心的问题回答了有关提问，并与大家进行了互动交流。

在澳期间，调研组一行赴北京协和医院澳门医学中心等开展了实地调研，听取有关方面对进一步融入粤港澳大湾区的意见建议。

据了解，3月1日零时，横琴粤澳深度合作区正式实施封关运行，标志着构建与澳门一体化高水平开放新体系迈出关键一步，有助于丰富“一国两制”实践探索，更好推动澳门融入国家发展大局。

2021年9月，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，明确合作区实施范围为横琴岛“一线”和“二线”之间的海关监管区域，其中横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”；横琴与中华人民共和国境内其他地区之间设为“二线”，合作区实施货物“一线”放开、“二线”管住的税收政策，人员进出高度便利的分线管理政策。

横琴粤澳深度合作区统计局数据显示，截至2023年底，在横琴合作区就业居住的澳门居民数量达1.15万人，同比增长超70%，其中，在合作区就业的澳门居民超5000人，同比增长近3倍。

重点推荐

通州携手“北三县”
一体化迈出坚实步伐 2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：陈 鹰