

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

## 京津冀协同发展进入全方位高质量深入推进阶段

## 新闻发布厅

□ 本报记者 成静

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党的十八大以来第一个重大区域发展战略。今年，京津冀协同发展迎来“十岁生日”。2月27日，国务院新闻办举办新闻发布会，详细介绍了京津冀协同发展十年来的有关情况。“总的来看，过去的十年，京津冀协同发展主要是夯基垒台、落子布局，重在调整优化经济结构和空间结构。当前，京津冀协同发展已进入全方位、高质量深入推进的阶段。”国家发展改革委党组成员郭兰峰在会上表示。

## 七方面进展诠释“夯基垒台、落子布局”

郭兰峰介绍说，京津冀协同发展十年来，在中央区域协调发展领导小组的指导下，领导小组办公室会同北京、天津、河北三省，与中央有关部门一起，攻坚克难、狠抓落实，推动各项工作取得了显著成就。具体包括以下几个方面：

第一，规划政策框架搭建形成。2015年6月，中央出台《京津冀协同发展规划纲要》，以此为蓝图，中央区域办先后制定了“十三五”“十四五”规划方案，将重点任务分解细化，而且每年都通过年度重点工作安排对这些任务进行清单化闭环式落实，同时相关部门也相继出台了产业、教育等专项规划和配套政策，形成了目标一致、层次明确、相互衔接的规划政策体系。

第二，北京非首都功能疏解取得突破性进

展。京津冀协同发展“牛鼻子”是疏解北京非首都功能。着眼于解决北京“大城市病”问题，构建形成了疏解的方案和政策体系，推动首批高校、医院、央企总部在雄安新区落地建设，同时也出台了关于户籍、投资，以及疏解到雄安的职工或者企业的工资收入等政策。

第三，雄安新区进入大规模建设和承接北京非首都功能疏解并重的阶段。雄安是千年大计、国家大事，总书记要求把每一寸土地都规划好以后才开始建设。当前，雄安新区城市的框架已经基本显现，对外骨干路网全面建成，白洋淀水质基本保持在Ⅲ类，新区也有了自己的行政区划代码、车牌号。

第四，北京城市副中心功能日趋完善。北京市四套班子以及70多个市级部门、近3万多名工作人员已经迁至副中心办公，环球影城成为旅游地标，北京艺术中心、城市图书馆、大运河博物馆等文化建筑已经建成亮相。

第五，重点区域高质量发展成效明显。北京和河北联合成立了通州区与北三县一体化高质量发展示范区理事会、执委会，10多家北京医院与北三县医疗机构开展合作。天津滨海新区改革开放取得成效，2023年天津港集装箱吞吐量突破了2200万标箱，比2014年增长58%。张家口首都水源涵养功能区 and 生态环境支撑区加快建设，成为区域空气质量最优城市。

第六，重点领域协同发展水平持续提升。交通一体化网络加快构建，主要城市1-1.5小时交通圈基本形成；生态协同治理成效明显，2023年区域PM<sub>2.5</sub>比2014年下降了近六成。产业链上下游协作持续强化，中关村企业在天津河北设立分支机构已经达到1万多家，北京流向天津河北的技术合同成交额超过2800亿元。同时，公共服务共建共享加快推进，9900余家医疗机构实现跨省异地就医门诊费用直接结算。

第七，体制机制改革创新深入推进。各种显性隐性壁垒正在破除，京津冀推出了第一批165项资质资格相互认证，230余项高频特色便民服务实现了“自助办”，自贸试验区51项制度创新成果向全国复制推广。

“我们将深入贯彻落实党中央决策部署，与有关部门和地方一道，牢记京津冀协同发展的初心使命，加快打造引领全国高质量发展的动力源，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。”郭兰峰说。

## 减量倒逼城市发展方式转变

京津冀协同发展的出发点、落脚点是疏解北京非首都功能，主要目的是解决北京的“大城市病”问题，包括人口过度增长、交通拥堵、生态环境压力比较大、住房价格居高不下，以及社会管理难度较大等。

郭兰峰表示，要解决“大城市病”问题，就要减少非首都功能，跳出北京看北京，从更大的区域范围内化解北京的问题，通过京津冀协同发展既解决北京“大城市病”，又带动天津和河北发展。

郭兰峰介绍说，京津冀协同发展战略实施以来，中央区域办会同有关方面坚持控增量、疏存量相结合，从激励和约束两方面加快构建疏解政策体系，分批分期推动相关功能疏解，取得了突破性进展。一方面，从源头上严控增量，严格审批在北京落户的一般性制造业等项目，一批原来准备在北京落户的非首都功能设在京外。对于符合“四个中心”功能定位、保障和改善民生的项目，比如社区的一些“菜篮子”工程则积极予以保障。另一方面，有序推动存量向外疏解。一是推动一批区域性批发市场，一般制造业向京外有条件的地区转移。2014年以来，北京市疏解了一般制造业3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000家。二是推动中央单位所属非首都功能疏解。目前，北京交通大学、北京科技

大学、北京林业大学、中国地质大学(北京)4所高校的雄安校区，北京大学人民医院的雄安院区都已经开工建设，中国星网、中国中化、中国华能、中国矿产等央企雄安总部正在加快建设，中国三峡、中国船舶、中国电子总部也分别从北京迁移到武汉、上海、深圳。

北京成为全国第一个减量发展的超大城市。北京市常务副市长夏林茂表示，北京市用减量倒逼城市发展方式的转变，推动城市深刻转型，实现了减量背景下的高质量发展：城六区常住人口比2014年下降15%，城乡建设用地减量130平方公里，首都功能持续优化提升。

夏林茂介绍了几方面重点工作。一是科技创新。北京坚持创新驱动发展，大力发展高精尖产业、数字经济，超前布局未来产业，培育了新一代信息技术和科技服务两个万亿级产业集群，还有一批千亿级的产业集群。同时，提升金融等现代服务业发展能级，在全国率先形成了服务业占GDP比重在80%以上、现代服务业占服务业比重在80%以上的“双80%”服务经济发展格局。二是腾笼换鸟。疏解腾退空间在优先保障中央政务功能、补齐便民服务短板的同时，也为高精尖产业、为现代服务业发展提供了更多更大的承载空间。“比如，大家都很熟悉的动物园批发市场，从北方地区最大的服装批发集散地，变成了金融科技与专业服务创新示范区核心区，利用原有的空间，累计引进160余家金融科技的服务企业。”三是改革开放。北京一年一版本迭代升级营商环境改革举措，着力营造市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境，对标国际先进规则和最佳实践，推进国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区“两区”建设，稳步扩大制度型开放先行先试，持续激发市场活力和社会创造力。

》2版

## 探索多元投入机制 助力生态安全屏障建设

——全国重要生态系统保护和修复重大工程建设系列报道之三

□ 本报记者 袁琳 王健生 田新元 吕书雅

“充分利用湿地生态补偿资金创新管理模式和治理方式，依法依规开展湿地修复治理工作。”

“社会资本投资建设的公益林，符合条件并按规定纳入公益林区划的，可同等享受相关政府补助政策。”

……

近年来，各地在充分利用“双重”工程中央预算内投资的基础上，统筹加大对生态保护和修复工作的投入力度，出台和完善鼓励社会资本参与生态保护和修复工作的相关政策，积极探索了“生态修复+”模式，在推进生态保护和修复项目建设，拓宽生态项目投融资渠道等方面积累了经验做法。

## 健全协调机制 系统谋划显成效

在松花江上，长空雁鸣、万鸟齐飞；在大兴安岭龙江河第一湾，青山环抱、绿水萦绕；在山东东营黄河入海口，稻谷芳香、水草丰茂；在贵州七星关，白鹭翱翔、湖鸭戏水……这幅美丽的生态画卷，是人与自然和谐共生最生动的样本。

黑龙江，具有独特的地理位置、丰富的生态资源，扛起了筑牢祖国北方生态安全屏障的政治责任。2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时指出，要“守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌”。

一份嘱托，一个目标。记者在黑龙江走访中切实感受到，这个生态大省在进一步筑牢祖国北方生态安全屏障中，拥有了坚实的底气和坚定的方向。

“黑龙江生态建设是一项长期的、系统的工程，其内容的复杂性需要多元主体力量的参与，甚至市场化手段的推动。”黑龙江省委改革办农经处三级主任科员王博雅在采访中谈道，要探索以市场化手段在黑龙江生态建设进程中激励先进、带动后进，使更多主体在生态建设进程中获益，实现生态惠民、生态利民。

由于生态保护和修复是一项复杂的、跨区域、跨部门的系统工作，量大面广，且具有明显的公益性，加之项目风险多、生态产品价值实现缺乏有效途径等问题，工程建设仍以政府投



广西山口红树林保护区保存有我国最古老的、面积最大的红海榄林，是我国重要的红树林种源基地和基因库。（广西山口红树林保护区）

人为主，社会资本进入意愿不强，投资渠道较为单一。

因此，强化目标协同、部门协同、区域协同、政策协同，增强各项工作的系统性、整体性、协同性尤为重要。习近平总书记强调，要处理好重点攻坚和协同治理的关系，既是系统观念在生态文明建设实践中的深化运用，也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。

对于落实“双重”工程来说，同样离不开各部门的统筹协调和调动各方力量共同参与。近年来，中央层面，坚持“自上而下”与“自下而上”相结合，既加强顶层设计、科学谋划，又注重发挥地方的积极性、主动性；地方层面，除了工程项目实施方案由地方根据实际情况编制，各地还建立多部门参加的工作协调机制，整合集成资金、政策、组织机构、技术手段等，形成各部门齐抓共管、协同推进的工作格局。

2021年11月，国务院办公厅印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》，就社会资本参与生态保护修复的主要机制、重点领域、支持政策和保障措施作了

系统部署，进一步促进社会资本参与生态建设，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。江西、广西、浙江、安徽、福建等省区也积极推进社会资本参与废弃矿山生态修复和耕地保护，探索矿山修复和耕地保护与土地指标交易、产业发展、休闲旅游等相结合的“生态修复+”模式，推动生态产品价值实现，从而激活乡村“沉睡”资源，为乡村振兴注入活力。

2023年以来，各地政府更是频频发力，紧锣密鼓对“双重”工程进行有针对性的部署。例如，广东省政府发布关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见，从空间优化、产权激励、指标使用、资源利用、财税支持、金融扶持、科技扶持共七个方面给予了政策支持；四川省自然资源厅印发实施意见，鼓励社会资本主要通过自主投资、与政府合作、公益参与等三种模式，参与四川生态保护修复；湖南省首次出台以市场化方式全方位推进生态保护修复的规范性文件，鼓励社会资本参与包括山水林田湖草沙一体化保护修复、矿山生态保护修复、农田生态系统保护修复等领域。

## 强化资金统筹 探索资金保障新路径

资金是项目建设的“血液”。2023年7月，在内蒙古自治区阿拉善盟召开的全国重要生态系统保护和修复重大工程建设暨荒漠化综合治理现场会上，国家发展改革委农经司相关负责人介绍，近年来国家发展改革委直接负责的生态领域中央预算内投资总盘子大幅增加，支持各地启动实施了一批重要生态系统保护和修复重大工程。

同时，国家发展改革委积极支持各地利用地方政府专项债、国际金融组织贷款等方面渠道，开展生态保护修复项目，在推介备选项目、资金审批等方面予以了重点倾斜，积极推动相关区域生态修复和绿色发展。

广西山口红树林生态国家级自然保护区保存有我国连片的、最古老的、面积最大的红海榄林，是我国重要的红树林种源基地和基因库，也是我国亚热带沿海红树林类型的典型代表。记者在保护区走访中看到，大批越冬候鸟正在寻觅栖息地，这里是候鸟迁徙的重要补给站。

》2版

## 发展改革动态

## 国家粮食和物资储备局：当好“天下粮仓”和“大国储备”守护者

本报讯 记者安宁报道 日前，国家发展改革委党组成员，国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫主持召开局长办公会议，深入贯彻习近平总书记在中宣工作会议上的重要讲话精神，认真落实国务院第三次全体会议部署要求，研究安排全局开年工作。

会议要求，全国粮食和物资储备系统各级干部要锚定目标，迅速行动，狠抓落实，推动今年粮食和物资储备高质量发展实现良好开局。

一要凝心聚力，提振干事创业精气神。坚定信心、克难奋进，踏踏实实把工作做好，推动粮食和物资储备工作上质量、上水平、上台阶。按照当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家的要求，找准定位、充满激情，以“功成必定有我”和“舍我其谁”的担当精神，认真履职尽责，主动跨前一步抓工作，切实当好“天下粮仓”和“大国储备”的守护者。

二要奋发有为，加快推进重点任务落实。对全年大事要务统筹安排，形成清晰明确的时间表、路线图，心中有数，加快进度，争取工作主动。对收储轮换、项目建设、考核等工作，保证工作质量，科学把握节奏，确保完成时序进度要求。对市场调控、执法监管、储备管理、深化改革、法治建设、科技人才等工作，要注重创新优化，一个周期要有一个周期的提升，一个阶段要有一个阶段的突破。

三要讲究方法，提高工作效率和质量。运用系统观念，自觉在大局中思考和推进工作，把完整、准确、全面贯彻新发展理念落到实处。认真对表对标，深刻领会中央决策意图，深入一线调查研究，做好中央精神和基层实际有机统一。聚焦主要矛盾和关键环节，找准工作的载体和抓手，健全推进落实的闭环机制，将稳市场、强储备、严监管、添动能、保安全、聚合力各项工作抓具体、抓深入。

四要争先创优，抓好干部队伍和作风建设。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，强化党的创新理论武装，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扎实开展“大学习、大培训、大落实”，努力使全系统干部职工思想认识有提升、能力素质有进步、担当精神有加强、工作实绩有突破。

## 四举措提升工业企业数据保护能力

本报讯 记者付朝欢报道 工业和信息化部近日发文提出，将从增强数据安全保护意识、开展重要数据安全保护、强化重点企业数据安全治理、深化重点场景数据安全保护四方面提升工业企业数据保护能力。

据了解，工业和信息化部印发的《工业领域数据安全能力提升实施方案（2024—2026年）》围绕提升工业企业数据保护、数据安全监管、数据安全产业支撑三类能力，明确提出11项任务。

方案明确，到2026年底，工业领域数据安全保障体系基本建立。数据安全保护意识普遍提高，重点企业数据安全主体责任落实到位，重点场景数据保护水平大幅提升，重大风险得到有效防控。数据安全政策标准、工作机制、监管队伍和技术手段更加健全。数据安全技术、产品、服务和人才等产业支撑能力稳步提升。

工业和信息化部相关负责人表示，方案是指导未来三年工业领域数据安全工作的纲领性规划文件，以“到2026年底基本建立工业领域数据安全保障体系”为总体目标，分别从企业侧、监管侧、产业侧等方面明确各工作目标，致力于实现企业保护水平大幅提升、监管能力和手段更加健全、产业供给稳步提升。

## 重点推荐

## 打造绿色“桥头堡” 建设数字化坚强电网 2版

新闻热线：(010)81129157  
本版编辑：甄敬怡  
Email: crdzbs@163.com