

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

标题新闻

习近平主持召开中央财经委员会第四次会议强调
推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新
有效降低全社会物流成本

李强蔡奇丁薛祥出席

手机扫一扫
阅读全文

加强精细化管理 保生态惠民生

——全国重要生态系统保护和修复重大工程建设系列报道之二

□ 本报记者 田新元 王健生
袁琳 吕雅

山水林田湖草沙，一体保护不能少。

近年来，国家发展改革委、自然资源部会同有关部门，共同研究编制了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》（以下简称《“双重”规划》），以“两屏三带”及大江大河重要水系为骨架的国家生态安全战略格局为基础，突出对国家重大战略的生态支撑，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，提出了到2035年推进森林、草原、荒漠、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态系统保护和修复工作的主要目标，以及统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复的总体布局、重点任务、重大工程和政策举措。

目前，重点区域已实施100个重点项目，森林防火、自然保护区及野生动植物保护等生态保护支撑能力也在稳步提升，重大工程建设取得积极成效。为积累各地在生态保护和修复工作中的典型经验，为下一步《“双重”规划》更好实施提供案例参考，本报记者奔赴有关项目所在地开展了调研采访。采访发现，各地持续加强生态保护和修复项目事中事后监管，推动生态建设向项目化、精细化管理的方向转变，为《“双重”规划》落地实施保驾护航。

系统谋划 科学确定项目

各地按照国家统一部署，系统谋划，超前设计，科学确定工程项目。

“项目设计规划由市级统筹，按照山水林田湖草沙治理的思路规划项目，分县分标段来实施。”贵州省安顺市林业局副局长杨大盛说，结合各地实际，宜林则林，宜草则草，实施生态保护和修复相关工程。

在山东，东营市结合市域湿地生态丰富、完整但脆弱的特点，组织对项目区生态系统情况进行全面深入调研，对项目涉及地形地貌、土壤特征、植被类型等生态影响因素进行全面分析和可行性研究，制定科学合理项目初步设计，明确具体、可衡量和可操作的任务目标。

山东是最早开始省域一体化治理互花米



在贵州省普定县石漠化地区，路池一体化水保设施为当地经果林提供了宝贵水源，也为村民开辟一条新的致富路。（贵州省普定县林业局供图）

草的省份。作为全球性的人侵物种，互花米草严重威胁沿海地区生物多样性和生态安全。针对互花米草种子繁殖季节性强的特点，山东省发展改革委及时进行概算批复，及早做好施工招标，为互花米草治理争得了时间、节约了资金；对战线长、涉及面广、土地使用性质复杂的森林生态系统按照“因地制宜、分类施策”的原则，在项目设计之前多次比对土地“三调”和国土空间规划，确保符合相关规划要求，同时对工程量进行详细现场勘察和调查，快速推进设计概算批复。

根据《“双重”规划》，广西北海市的山口红树林自然保护区位于总体布局中的北部湾海岸带，地处我国12个重点海洋生态区中，对于保护北部湾沿海地区生态安全具有重要意义。

北海滨海湿地生态保护和修复项目（2022—2024年）中涉及山口红树林生态国家级自然保护区子项目总投资8028万元，其中中央预算内投资6423万元，占总投资80%。项目规划设计中，采用先进的激光雷达技术做好

滩涂高程测量，同时开展水环境、水动力、有害生物等方面的调查，科学规划好造林地块，针对不同地块，因地制宜制定保护修复措施。

“我们委托广西林业设计院统一编制项目可研报告，确定适宜的山水林田湖草沙生态保护修复重点工程。”广西林业局规财处四级调研员关键超介绍，综合考虑各类生态系统的空间分布，以相对完整、独立的生态修复区为单元，部署不同功能区的生态保护修复措施和工程项目。在项目谋划中，时刻把握好整体推进和重点突破的关系，着眼全局，统筹好山、水、林、田、湖、草、沙各生态要素，系统部署工程措施，强化各项措施的针对性和关联性。

国家发展改革委农经司负责人表示，《“双重”规划》及有关专项建设规划印发实施后，各地区立足当地自然资源禀赋和生态状况，结合当地生态功能区和工程布局，相应出台了一些规划和实施方案，细化落实各项举措。如黑龙江、湖南等省构建了本省区的“1+N”规划体系，浙江、福建、湖北等省编制印发了生态系统

保护和修复重大工程实施方案。有关地区还结合当地实际，谋划了一批区域性的重大工程，如吉林的林草湿生态连通工程、内蒙古的黄河流域生态廊道建设等。通过这些区域性的规划、方案和工程，促进“1+9”规划体系进一步细化实化，山水林田湖草沙一体化保护和修复的理念和要求也逐步落实落地。

贵州省发展改革委农经处一级主任科员张勇介绍，贵州省编制了《贵州省重点区域生态保护和修复中央预算内投资项目管理指南》，从项目谋划、储备、申报、实施、竣工验收及后续管理等方面指导专项实施管理，并明确项目建设造林备选树种，以及可行性研究报告和初步设计的编制规程。针对森林草原防灭火、有害生物防治和病虫害检疫、林草种质资源保存库等支撑体系项目，专门制定《贵州省林业基本建设项目竣工验收管理办法》，切实促进支撑体系建设项目及时投产或交付使用，尽快发挥投资效益。

》2版

发展改革动态

民营经济促进法起草工作已启动

本报讯 记者曲静怡报道 2月21日，司法部、国家发展改革委、全国人大常委会法工委共同组织召开民营经济促进法立法座谈会，听取民营企业代表和专家学者对立法意见建议。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“两个毫不动摇”，加快制定民营经济促进法，促进民营经济发展壮大。司法部党组书记、部长贺荣主持会议。全国人大常委会法工委副主任王瑞贺、最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥、最高人民检察院副检察长宫鸣、国家发展改革委副主任赵辰昕、司法部副部长王振江、胡卫列和全国工商联副主席方光华出席。民营企业代表王煜、张文中、宋柳平、陈东升、陈志列、赵佳臻、夏华、梁志祥等和部分专家学者代表参加座谈会并作了发言。

会议指出，要按照党中央、国务院部署要求，聚焦依法保护民营企业产权和企业权益、公平竞争市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切，建立和完善相关制度，以法治思维和法治方式保持政策制定和执行的一致性稳定性，进一步提振信心，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，推动加快发展新质生产力。

会议强调，民营经济促进法起草工作已经启动，要坚持开门纳言、汇集众智，广泛听取意见，遵守立法程序，提高立法质效，凝聚各方共识和力量，制定一部务实、管用、操作性强的法律，促进民营经济健康发展，更好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为扎实推进高质量发展、中国式现代化建设提供坚实法治保障。国家发展改革委、全国人大常委会法工委和其他与会中央单位表示，将共同推进民营经济促进法立法工作，切实解决当前影响民营企业发展的实际问题，稳定民营经济发展预期。

国家发展改革委拟设立
中央预算内投资民间投资引导专项

本报讯 记者邵鹏璐报道 为加强民间投资引导专项管理，充分发挥中央预算内投资效益，国家发展改革委发布《民间投资引导专项中央预算内投资项目管理暂行办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

2023年，国家发展改革委发布的《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》提出，“将调整设立中央预算内投资专项，每年选择20个民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的地级市（区）予以支持。”《办法》的起草说明透露，2024年拟设立中央预算内投资民间投资引导专项，发挥政府投资资金“四两拨千斤”作用，进一步鼓励、支持、引导民间投资发展。

据了解，此次发布的《办法》共7章27条，主要内容包括：一是明确专项设立目标，即对民间投资工作成效明显地区进行奖励，用于支持相关项目建设，提高项目盈利能力，吸引民营资本进入，引导拓宽民营资本投资渠道。二是明确支持范围，包括基础设施、社会事业等领域有民营资本参与的具有公益属性的经营性项目。三是明确支持标准，中央预算内投资支持的单个项目总投资不低于1亿元、安排到单个项目的资金不低于2000万元，对单个项目的支持比例原则上不超过项目总投资60%，避免项目小而散。四是明确资金安排方式，由国家发展改革委直接安排到项目，采取资本金注入方式，中央预算内投资形成的国有产权或股权由地方持有。五是明确对地方和项目单位工作要求，强化项目申报、建设实施、资金支付等方面的管理，切实发挥好中央预算内投资效益。

据悉，此次公开征求意见截止时间为2024年3月18日。公众可登陆国家发展改革委门户网站（www.ndrc.gov.cn）首页“互动”板块，进入“征求意见”专栏，提出意见建议。

重点推荐

激励约束并举
电力辅助服务价格新政出台 2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：曲静怡

改革时评

□ 本报评论员 杨 禹

2月19日，正月初十。这天下午，中央全面深化改革委员会第四次会议召开。这是党中央在春节之后召开的第一个重要会议。

会议新闻稿里有一句话，颇耐人寻味——“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。毫无疑问，每一年的努力都很重要。强调今年是“又一个重要年份”，结合前后语意，可理解为：2024年对于全面深化改革来说，有着特殊的、重中之重的位置。

如何读懂其中深意？从两句话说起：

——即将进入2024年之际，逢改革开放四十五周年，也逢党的十八届三中全会十周年，习近平总书记谈到改革开放时，强调要

拿出“改革到底的坚强决心”。

——尤记得，在党的第三个历史决议中提到，改革开放四十周年之际，习近平总书记“发出将改革开放进行到底的伟大号召”。

在中华文化与文明的叙事逻辑里，“将……进行到底”，不是说这个事快要“到底了”，就要“结束了”，而是强调这个事无论在时间纵深上，还是在深入程度上，都没有终点、没有止境。

用马克思主义基本原理来思考，“改革”是什么？改革就是调整生产关系。只要想不断解放和发展生产力，就要不断调整生产关系。

把“改革到底”把握准，就能深刻理解，中央深改委第四次会议为什么提“实践续篇”——全面深化改革唯有不断向前向深，接续突破攻坚；为什么提“时代新篇”——新征程上，高质量发展是首要任务，更高质量的发展必然要求有进一步的全面深化改革。

最近，“新质生产力”这个词可谓“热辣滚烫”

全社会在热议，也在积极践行。发展新

质生产力，正是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

各地“新春第一会”上，“发展新质生产力”被普遍提及，更能看到相关的改革部署。很多“第一会”的主题落在“优化营商环境”上，而优化营商环境就是与发展新质生产力直接相关的改革任务之一。

发展新质生产力，就是要做好“创新”这篇大文章。创新需要发展——改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，发展则需要改革——“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。

党的二十大之后，中央深改委2023年先后召开三次会议，审议通过了企业科技创新、加强和改进国有经济管理、促进民营经济发展壮大、全面推进美丽中国建设等十几项重大改革方案。2024年2月19日的第四次会议，又审议通过了改革土地管理制度，促进全面绿色转型、提升基层应急管理能力、加快形成支持

全面创新的基础制度等四项重大改革方案。

此前一天，2月18日，国务院第三次全体会议对做好开年工作进行动员时，提出的四方面要求之一，就是“事不避难、攻坚克难”，“坚持用改革的办法解决前进中的问题”。

说到“新质生产力”，最直观的，往往是那些令人眼前一亮的新技术，那些已经改变、或即将改变你我生活的新产品，那些澎湃可见的新动能。而劳动、知识、技术、管理、资本、数据等生产要素，怎么汇聚、如何配置，其活力如何激发，新模式怎么形成，相关的体制机制如何发挥更大作用，则更多属于改革命题。

科学谋划进一步全面深化改革重大举措，已箭在弦上。妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，摆在面前，改革者须聚焦于此，“奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足”。

在这“又一个重要年份”里，谋划更有整体感，任务将是升级版。