

# 激励约束并举 电力辅助服务价格新政出台

□ 本报记者 甄敬怡

电力辅助服务是指为维护电力系统安全稳定运行,保证电能质量,向系统提供的辅助性调节服务。近年来,随着新能源发电规模快速增长,我国电力辅助服务市场发展较快,各地逐步探索建立调峰、调频、备用等辅助服务市场价格机制,对保障电力系统安全稳定运行、促进新能源消纳等发挥了积极作用。近日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于建立健全电力辅助服务市场价格机制的通知》(以下简称《通知》),自2024年3月1日起实施。《通知》在辅助服务市场交易和价格机制、市场需求和费用传导机制等方面作出了规范。

“当前,辅助服务市场存在一些需要完善和规范的地方,主要是辅助服务品种设置不够合理、计价规则不统一、部分地区辅助服务价格过高、工作机制不够规范等问题,需要从国家层面统一建立健全价格机制,提升电力系统综合调

节能能力,更好适应新型电力系统需要,更大力度促进清洁能源消纳和绿色低碳转型。”国家发展改革委、国家能源局有关负责人表示。

对于建立健全电力辅助服务市场价格机制的总体思路,该负责人表示,适应构建新型电力系统需要,持续推进电力辅助服务市场建设。科学确定辅助服务市场需求,合理设置有偿辅助服务品种,规范辅助服务计价等市场规则。按照“谁服务、谁获利,谁受益、谁承担”的总体原则,不断完善辅助服务价格形成机制,推动辅助服务费用规范有序传导分担,充分调动灵活调节资源参与系统调节积极性。

根据《通知》,建立健全电力辅助服务市场价格机制的主要内容包括:一是优化调峰、调频、备用等辅助服务交易和价格机制,对影响辅助服务价格形成的交易机制作出原则性规定,统一明确计价规则。二是规范辅助服务价格传导,明确由用户侧承担的辅助服务成本,限定在电能市场无法补偿的因提供辅助服

务而未能发电带来的损失。三是强化政策配套保障。推动各类经营主体公平参与辅助服务市场,加强辅助服务市场与中长期市场、现货市场等衔接;健全辅助服务价格管理工作机制,加强市场运行和价格机制跟踪监测,及时评估完善价格机制,促进辅助服务价格合理形成。

此次建立健全电力辅助服务市场价格机制,对电力市场会产生什么样的影响?该负责人表示,此次国家建立健全辅助服务价格机制,既有激励、也有约束,是构建新型电力系统的又一重要举措。一方面,通过推动各类经营主体公平参与辅助服务市场,明确市场交易和价格机制,有利于激励经营主体提供新型电力系统所需要的辅助服务,更好保障电力系统安全稳定运行,促进清洁能源消纳和绿色低碳转型。另一方面,统一明确辅助服务交易原则、计价规则和部分关键参数设置、辅助服务费用传导分担机制,有利于规范辅助服务交易和价格行为,预计政策实施后全国辅助服

务费用总规模有所减少,经营主体或用户对辅助服务费用的承担也将更加公平合理。

今年,国家将从电力辅助服务市场制度出发,完善全国统一电力市场基础规则。1月25日,国家能源局市场监管司副司长刘刚在新闻发布会上表示,将研究出台《电力辅助服务市场基本规则》,推进各地电力辅助服务市场规范统一,发挥电力辅助服务在电力系统稳定和绿色低碳转型中的重要作用。

2月7日,国家能源局市场监管司负责人表示,将于今年修订出台《电力市场运行基本规则》,编制印发《电力辅助服务市场基本规则》《电力市场准入注册基本规则》《电力市场计量结算基本规则》,建立形成以《电力市场运行基本规则》为基础,电力中长期、现货、辅助服务规则为主干,信息披露、准入注册、计量结算规则为支撑的全国统一电力市场“1+N”基础规则体系,为全国统一电力市场体系建设奠定制度基础。

## 要闻速递

### 明年资源循环产业年产值将达5万亿元

本报讯 记者甄敬怡报道 近日,国务院办公厅印发《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》,提出两个阶段的工作目标:到2025年,初步建成覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系。尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废物年利用量达到40亿吨,新增大宗固体废物综合利用率达到60%。废钢铁、废铜、废铝、废铅、废锌、废纸、废塑料、废橡胶、废玻璃等主要再生资源年利用量达到4.5亿吨。资源循环利用产业年产值达到5万亿元。到2030年,建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系,废弃物循环利用水平总体居于世界前列。

《意见》明确五方面政策举措。一是推进废弃物精细管理和有效回收。按照废弃物不同来源精准施策,加强工业废弃物精细管理,完善农业废弃物收集体系,推进社会源废弃物分类回收。二是提高废弃物资源化和再利用水平。根据废弃物不同利用方式分类施策,强化大宗固体废物综合利用,加强再生资源高效利用。三是加强重点废弃物循环利用。综合考虑废弃物资源价值、社会关注度、循环利用难度等因素,对重点废弃物循环利用工作进行部署,加强废旧动力电池循环利用,加强低值可回收物循环利用,探索新型废弃物循环利用路径。四是培育壮大资源循环利用产业。推动产业集聚化发展,培育行业骨干企业,引导行业规范发展。五是完善政策机制。聚焦政策和机制堵点难点,完善支持政策和用地保障机制、科技创新机制、再生材料推广应用机制。

### 村庄规划坚持“多规合一”改革方向

本报讯 记者成静报道 在守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线基础上,我国明确村庄规划实施的“农民主导”特征并坚持“多规合一”改革方向。

自然资源部国土空间规划局局长张兵近日在媒体座谈会上说,为贯彻落实2024年中央一号文件精神,自然资源部、中央农村工作领导小组办公室近日联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》,强调因地制宜、分类施策,强化县域层面统筹、提升编制成果质量、加强土地政策融合,引导农民广泛参与,解决村庄规划编制工作存在的片面追求“全覆盖”、成果质量不高、实用性不强等问题,更好地支撑宜居宜业和美乡村建设。

张兵说,村庄规划有别于城市规划的地方在于,村庄规划的实施是农民主导,城市规划的实施很大程度上是政府主导,村民的意愿对于规划的实施至关重要。我国城乡规划法也规定了引导农民参与规划的具体要求,凸显引导农民参与村庄规划的重要性。

按照“发动农民参与+专业技术人员赋能+在地规划人才培养”思路,自然资源部、中央农办要求采取农民喜闻乐见的形式,讲清“多规合一”的村庄规划与乡村产业规划、旅游规划、乡村振兴规划、文创产品规划等的区别;发挥村级组织作用,动员村民参与村庄规划编制,引导农村致富带头人、新型农业经营主体、外出务工经商人员等献计献策;建立乡村责任规划师制度,积极培养在地规划人才。

### 北京发布“可视化”产业地图为投资导航

本报讯 记者安宁报道 近日,《北京市产业地图》和《北京市产业政策导引(市级版)》在“首都之窗”和北京市发展改革委官网等网站上线,清晰勾勒出北京市产业现状和布局,为企业在京发展提供清晰的产业投资指引。

产业地图主要包括总体布局、区域布局、行业导引三部分共75张产业现状和规划图。其中总体布局包括城市总体规划图、现代服务业布局图和先进制造业布局图3幅。区域布局包括北京城市副中心、三城一区、平原新城、城南地区、京西地区等共9幅空间布局图。行业导引部分包括高精尖产业、现代服务业、两业融合重点领域、现代基础设施和现代农业5个重点产业领域共63幅地图。

为了充分发挥产业地图的指南作用,此次特别对高精尖产业和现代服务业地图进行了细分,如在高精尖产业地图中,将新一代信息技术产业分为先进通信网络、超高清视频和先进显示、工业互联网、北斗、区块链和大数据等细分领域,将智能制造和装备产业细分为机器人、轨道交通、传感器、人工智能、航空航天等细分领域,以便各领域产业主体更精准掌握产业分布概况,推动产业项目精准匹配、快速落地。

此次发布的产业地图以北京新版城市总体规划、北京市“十四五”规划纲要为基础,充分衔接了区域发展规划和产业专项规划,盘点产业“家底”,突出了高精尖产业、两业融合、各重点行业创新资源分布情况。

## 图说新闻

### 福建漳州核电二期工程“华龙一号”3号机组开工

2月21日,中核集团漳州核电二期工程“华龙一号”3号机组开工建设,标志着福建漳州核电二期工程建设序幕全面拉开。图为建设中的漳州核电站。

新华社发



## 1版

有关地区结合本地实际,围绕项目储备、项目组织、“国土三调”成果应用、国土空间规划衔接、造林种草任务统筹安排、项目落地地上等工作,出台或完善了一系列管理制度。如河北研究确定了重大工程项目编报、审批、入库审核、计划申报等一系列管理流程,指导各地按照统一的标准和规范开展项目前期工作。内蒙古印发了《关于生态保护和修复领域中央预算内投资专项审批权限的通知》,明确了有关项目的审批权限,厘清了项目申报和审批流程。这些管理制度的逐步完善,都为科学系统推进重大工程建设奠定了较好基础。

### 强化管理 精准组织实施

“种上去的只是数字,必须要做到精准设计精准施工精准指导精准管护。”在贵州省纳雍县乌蒙山东部(南片区)石漠化综合治理和生物多样性保护项目实施点寨乐镇葛花村,纳雍县林业局局长王鑫说,项目建设过程中聘请了国家林草局、中南规划设计院、贵州大学等有关专家到现场开展指导。省、市、县林业局组织相关技术人员会同乡镇的技术人员到现场开展技术指导,确保工程建设质量。护林员要定期巡山管护,确保人畜不破坏,出现枯死要及时补植,确保造林成功。

贵州省安顺市林业局局长陈伟说,在项目实施的过程中,为了保证质量,与上级林业部门保持无缝对接,监督过程当中如果发现质量问题,立即整改,避免了后面大范围的返工。

在工程施工阶段,山东东营市创新项目监管和施工方式,有效突破项目建设内容复杂、建设范围广、涉及单位多等监管难题。按照“建管一体”原则,由项目法人单位与沿黄四区县、保护区管委会、河口黄河水务局、军马场集团等7家责任主体签订《委托协议》,明确职责范围和委托方、受托方责任;由法人单位对项目设计、工程监理、跟踪审计“统一招标、双重管理”。

东营市在项目构建上下互动、部门联动的“1+7+N”工作协调机制。即:成立1个市级项目管理专班,定期召开专题会议研究部署,统筹协调解决项目实施中的重大问题。压实7个项目实施责任、主体责任,明确项目实施具体目标,明晰工作流程,限定工作时限,统筹辖区内建设任务,推进项目精细化管理,确保项目顺利实施。组织“N”个项目审计、监理单位,按照各自职责分工,逐项分析研究制定“长用、管用”的措施办法,着力治痛点、攻难点、疏堵点,凝聚各方生态保护治理合力。

贵州省六盘水市六枝特区自然资源局副

局长湛雨说,项目确定实施以后,通过招投标方式确定监理方,对整个造林的种苗、整地、造林等环节的质量进行把关,保证造林的成活率。林业工程技术人员负责实时开展现场的抽查检查,确保整个项目建设的质量。

广西林业局将国家林草局下达的任务,根据各地生态建设实际需要,精准分解到设区市和自治区直属林业单位,由设区市分解下达到县级单位。明确各县级林业主管部门、自治区直属林业单位是项目责任单位,要求做到项目施工、日常检查、项目验收“三到现场”,各责任单位随时掌握项目建设情况,每月定期向上级林业主管部门报告建设进度。

“以前是守护国家边疆,现在是守护我们的绿水青山。”在贵州省赤水市木司国有林分位于元厚镇虎头山的林下经济示范基地,57岁的林分护林员胡龙明自豪地说,自己当过兵,还上过战场。

当地村民戏言:“虎头山,上山难下山难,想接媳妇难上难!”由于山高路陡,上山下山一趟很不容易,他们基本上10天才能回家一次。长期在山上工作,与外界接触少,非常辛苦。

“苦一点没关系,遇到困难我们想一想革命老前辈,红军长征那么艰苦的条件他们都能够坚持下来,就没有什么困难的了。”胡龙明说。

“守好祖国的绿色边疆,保护好最美的屏障。”黑龙江省大兴安岭地区塔河林业局消防大队四中队中队长兰国东说,绿水青山就是金山银山,要守护好金山银山。

国家发展改革委农经司负责人表示,近年来,国家发展改革委会同国家林草局等行业主管部门,持续加强生态保护和修复项目事中事后监管,推动生态项目从切块下达,转为按项目管理,进一步提高了项目管理的精细化程度。

从2022年起,国民经济计划和产业计划中明确的国土绿化任务,不仅有分省任务数,还通过行业主管部门下达了分县任务,初步形成国家、省、市、县四级落地地上图管理体系。从完成情况来看,造林种草等任务的落地地上图率已达约97%。

国家发展改革委主动作为,在重大项目库调度前做好对地方的提醒,统一调度后切实加强大对进展较慢或存在问题地方的工作督促。切实加强部门间信息共享和联动监管,协调国家林草局共同开展按月调度,督促加快推进重大工程落地落地,按期高质量完成建设任务。

定期开展重点项目或任务调度评估工作。针对河北、内蒙古、青海等省区的规模化林场试点项目,组织开展了中期评估,客观评价3个试点林场的建设成效,并及时上报了相关情况。

各地按照中央预算内投资及相关专项管理办法要求,较好承担起了投资计划监管的主

体责任,全面加强与有关行业主管部门的工作协调,严格执行工程招投标制、合同制、监理制等制度,落实了事中事后监管的相关要求。如安徽、福建、湖北、重庆等地专门成立工作组,指导、协调和监督项目实施,通过实地检查、调研等方式,不定期对项目建设和资金使用情况进行监督检查。江西将项目实施情况纳入各级林长制、高质量发展综合绩效考核,全面推进乡村振兴实绩考核等体系,并把握设计、整地、种苗、栽植、抚育等重要节点,建立常态化监督机制。广西依托国家重大建设项目库和“壮美广西·发改云”平台,加强项目管理和监督,对项目进度进行定期跟踪和督导,实现项目“全覆盖”“常态化”监管。重庆将项目完成情况纳入区县经济社会发展实绩考核。青海则在日报基础上,建立了旬报制度,对工程进展和存在问题进行通报督办并限期整改。

### 保护生态 两个效益惠民生

在推进生态保护和修复工程中,各地注重生态效益和经济效益结合,既通过项目建设直接增加当地百姓的务工收入,又通过项目实施带动当地经济发展,惠及子孙后代。

“政府帮我们把荒山变成森林,就会保住石头不塌方,泥土不流失。”贵州省长顺县广顺镇来远村村民姚斌说,通过参加“双重”项目劳动,不用跑到很远的地方,在家里面也能有一份收入,还可以照顾老人和孩子。

为吸引当地百姓参与项目建设,各地想了很多办法。

“每一次施工队发放现金的时候,我们就召开坝坝会议。看到别的村民领到了劳动所得,就会把周边老百姓的积极性调动起来。”贵州省黔南州林业局生态工程建设中心主任欧国腾介绍,黔南州要求每一个县市建一个500亩以上的示范点,通过示范点带动老百姓参与进来。

截至2023年11月,贵州省实施的2022年度重点区域生态保护修复12个项目完成投资13.63亿元,发放劳动报酬2.95亿元,带动劳动群众5.85万人次。

群众参与项目获得劳动报酬只是《“双重”规划》立竿见影的效果,更重要的是,项目建设为当地发展经济开辟了一条新路。

“利用水泥道路作为集雨面收集雨水,自动汇集到池子里,生产生活都可以用这个水源。”在贵州省普定县猫洞乡和谐村的山路上,普定县林业局局长李光梅带记者参观了当地因地制宜建立的路池一体化水保设施。

有了水源,荒漠变沃土,石山变金山。经果林种植是猫洞乡老百姓的收入来源之一,在和谐村,村民种植了国家地理标志认证产品

——梭筛桃。集雨池为梭筛桃的生长提供了宝贵的水源,也为村民致富开辟了一条新路。

“扩大林下经济规模,让职工多增收。”黑龙江漠河林场党委书记高洪文说,利用得天独厚的资源发展生态旅游,全面推动林场转型发展,创建中国最北最美生态文明林场,筑牢北疆生态安全屏障。

东营市黄河三角洲湿地与生物多样性保护恢复项目的实施不仅为沿黄地区提供了生态安全屏障,也有效提升了区域生态系统服务功能。而且形成了以苹果、梨、桃、葡萄为主,集体休闲观光、采摘、旅游、农超对接、认领等为一体的经营模式,为当地群众增收提供了很好的基础。

山桐子是理想的食用木本油料,被誉为“树上油库”,具有生态、社会、经济、旅游多重价值。

2021年以来,贵州省六盘水市将山桐子作为石漠化治理的“先锋树种”,立足种质资源丰富、适生条件良好的优势,大力发展山桐子产业。截至目前,依托贵州省六盘水市乌蒙山东部石漠化综合治理和生物多样性保护项目,新增山桐子种植面积50292亩,建成山桐子采种林80亩,每年可为山桐子产业发展提供600万株合格苗木。(贵州省山桐子产业发展行动方案)明确,到2025年,贵州省发展山桐子产业基地100万亩以上。

油茶也是国家大力发展的木本油料。广西维都林场围绕油茶产业倾力打造油茶小镇,先后获评“中国油茶科创谷油茶栽培示范基地”“广西现代特色农业示范区(五星级)”。此外,该林场还建设香花油茶工厂化育苗基地,培育香花油茶良种6个,探索做大苗木产业,为林场带来新的经济增长点。

国家发展改革委等联合发布的《关于科学利用林地资源 促进木本粮油和林下经济高质量发展的意见》提出,科学扩大木本粮油产业规模。将油茶作为食用植物油发展的主力军之一,在湖南、江西、广西等南方15省区打造油茶产业融合发展优势区。2023年初,国家发展改革委等发布的《加快油茶产业发展三年行动方案(2023—2025年)》,系统提出了促进木本粮油和林下经济发展的资源管理制度和扶持政策。其中提出,3年新增油茶种植1917万亩,改造低产林1275.9万亩,确保到2025年,全国油茶种植面积达到9000万亩以上、茶油产能达到200万吨。

绿水青山来之不易,生态保护久久为功。在大家的共同努力下,各项工程精准实施,《“双重”规划》一步步变为现实,我国的重要生态系统将得到更好保护,也将为实现美丽中国打下坚实基础。