

中国改革报

传播力就是竞争力

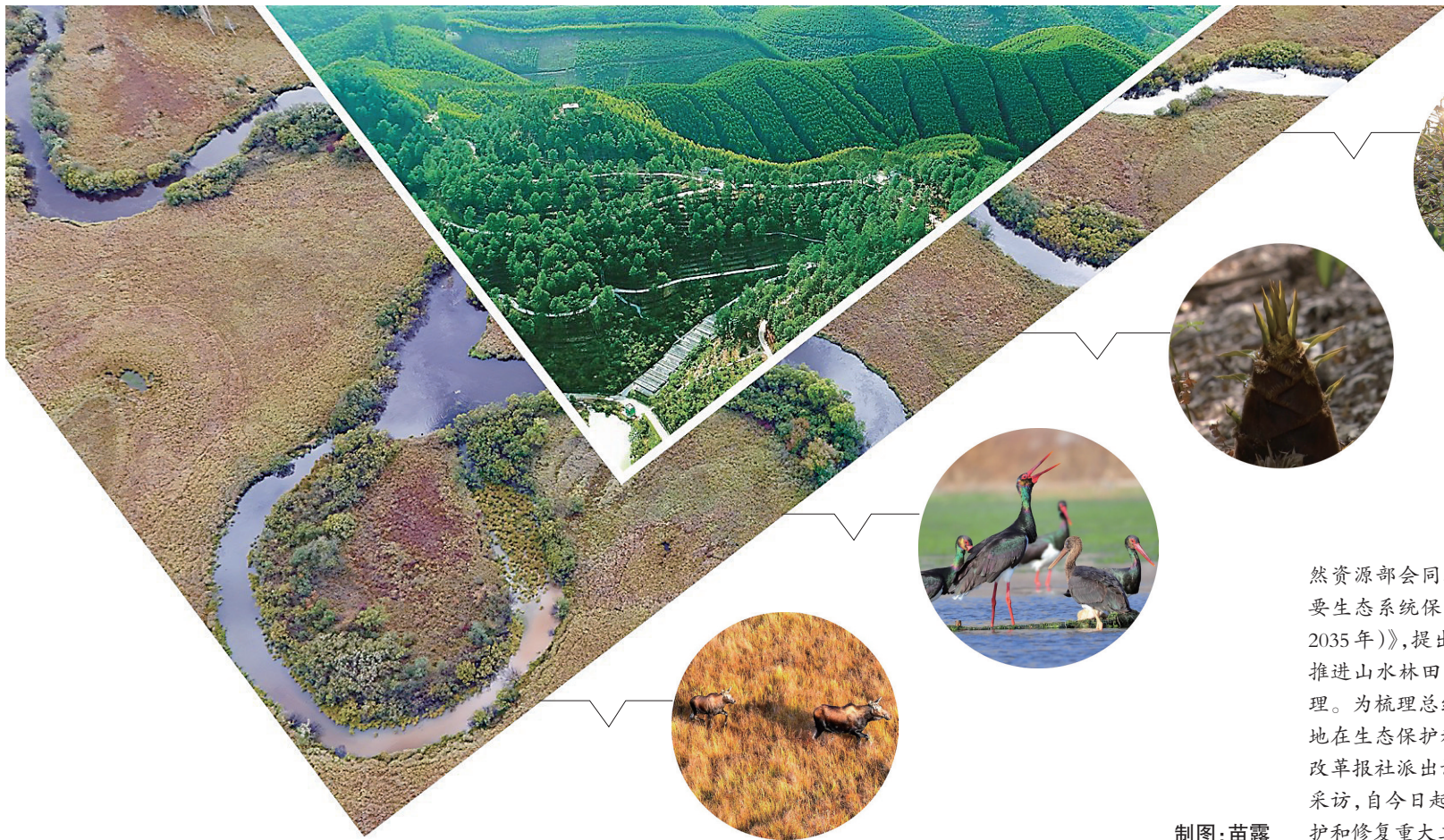
中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信



制图:苗露

编者按 党的十九大报告明确提出要“实施重要生态系统保护和修复重大工程”,党的二十大报告进一步强调要“加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”。2020年6月,国家发展改革委、自然资源部会同有关部门,共同研究编制了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》,提出9项重大工程47项具体任务,着力推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。为梳理总结工程建设取得的成效,更好推广各地在生态保护和修复工作中的典型经验,中国发展改革报社派出调研组,赴多处工程实施地开展调研采访,自今日起本报特别推出全国重要生态系统保护和修复重大工程建设系列报道,敬请关注。

从山顶到海洋 构建生态保护治理大格局

——全国重要生态系统保护和修复重大工程建设系列报道之一

□ 本报记者 王健生 田新元 袁琳 吕书雅

“人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和草”。党的十八大以来,习近平总书记从生态文明建设整体视野提出“山水林田湖草是生命共同体”的重要论断。2020年6月,国家发展改革委、自然资源部会同有关部门,共同研究编制了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》(以下简称《“双重”规划》),将重大工程重点布局在青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)、长江重点生态区(含川滇生态屏障)、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”,提出9项重大工程47项具体任务,着力推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,奏响“山水林田湖草沙”治理“协奏曲”。

截至目前,全国完成营造林1195.53万公顷、退化草原治理1065.92万公顷,全国森林覆盖率提高到24.02%,草原综合植被覆盖率达50.3%。完成治理沙化石漠化土地571.13万公顷,新增治理水土流失土地1987万公顷。长江、黄河水质优良断面比例持续提升,河湖、湿地生态系统稳定性逐步增强,分层次、分类别的湿地保护体系加快构建。有效遏制了重点生态系统功能退化趋势,对提升区域生态系统质量和稳定性发挥了重要作用。

近日,本报记者北上南下、西出东进,对“双重”工程重点项目实施情况进行了深入调研采访。调研采访中的四个“重”让记者印象深刻。

一重:山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

“十四五”以来,国家发展改革委会同有关部门积极探索、主动作为,加快构建全国重要生态系统保护和修复重大工程体系建设,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,着力推动重点项目落地实施。

《“双重”规划》印发之后,国家发展改革委又会同有关部门全面完成青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带、生态保护支撑体系、国家公园等自然保护地建设及野生动植物保护等9项专项建设规划的编制印发,构筑了全国重要生态系统保护和修复重大工程“1+9”规划体系。同时,推动生态领域有关工程被列入“十四五”规划《纲要》“102项”重大工程。

尊重自然、顺应自然、保护自然,各项目所在地不断深化对人与自然生命共同体理念的认识,站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

黑龙江、湖南等省构建了本省区的“1+N”规划体系,浙江、福建、湖北等省编制印发了生态系统保护和修复重大工程实施方案,天津、河南、四川、重庆等省市则编制印发了“十四五”自然资源保护利用、林草发展和国土空间生态修

复等相关规划。有关地区还结合当地实际,谋划了一批区域性的重大工程,如天津的“871”重大生态工程、吉林的林草湿生态连通工程、内蒙古的黄河流域生态廊道建设等。通过这些区域性的规划、方案和工程,促进“1+9”规划体系进一步细化实化,山水林田湖草沙一体化保护和修复的理念和要求逐步落实落地。

各地按照系统论的思路,将山水林田湖草沙作为有机整体进行研究,从自然生态系统演替规律和内在机理出发,制定综合性的保护和修复措施,着力解决自然生态系统各要素间割裂保护、单项修复的问题,从而促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

广西北海市山口红树林保护区,郁郁葱葱的红树林,随处可见的白鹭翩跹,让许多慕名而来的游客流连忘返。这一切和《“双重”规划》的实施密不可分。

山口红树林自然保护区位于北部湾海岸带,地处我国12个重点海洋生态区中,对于保护北部湾沿海地区生态安全具有重要意义。

红树林,素有“海上森林”“海洋卫士”之称。但长期以来受围塘养殖、围滩养殖、海滩挖捕、捕捞等原居民人为活动,以及养殖排污、有害生物蔓延和外来物种入侵等多重因素影响,北海滨海湿地生态系统受到威胁。

2022年以来,广西一共争取到中央资金10亿元用于全区重点区域生态修复和保护,其中6000万元用于山口红树林保护区。

“目前,红树林生态系统质量明显提高。退养还滩33.3公顷;已清除互花米草共40.5公顷;清理了6.67公顷红树林地海洋垃圾共3330立方米;清理海岸线约4公里,项目的实

施大大改善了保护区红树林生态系统环境质量,提高了生物多样性。”山口红树林保护区管理中心副主任张宏科说。

与此同时,这里已初步构建了红树林生态环境监测体系,全面对保护区红树林生态系统的滨海植物、鸟类、游泳动物、昆虫、水文水质等进行连续监测,构建了保护区“海陆空”立体巡护监管体系。通过项目实施,科研监测队伍能力稳步提高,提高了自然保护区科研监测管理水平。

红树林保护的积极探索,成为将自然恢复和人工修复两种手段有机结合、深度融合的成功范例。

“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒、宜沙则沙”,各地注重整体推进,在重点突破的同时,不断加强综合治理系统性和整体性,强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理。

二重:促进自然生态系统从量变到质变

全面提升生态安全屏障质量,促进自然生态系统良性循环和永续利用,重在解决自然生态系统的的功能问题。

“双重”工程实施三年多来,各地将生态系统保护和修复的着眼点、关注点从主要追求自然生态空间的扩张、自然资源总量的增长,逐步转向量质并重、以质为先,通过高质量建设重大工程,逐步促进自然生态系统从量变到质变。

滔滔黄河滚滚东流,奔腾万里浩荡入海,造就了黄河三角洲这片广袤神奇的土地。这里拥有我国暖温带最完整的湿地生态系统,是国际候鸟迁徙保护的关键区域,被列为中国黄渤海

候鸟栖息地(第二期)世界自然遗产提名地。

山东省东营市为黄河三角洲中心城市,地处黄河、海岸带两大重点生态区的交汇处,湿地面积占全省1/4,生态系统类型多样,地理特征丰富。近年来,东营市聚焦人与自然和谐共生,扎实推进黄河三角洲湿地与生物多样性保护恢复项目,构建湿地生态系统保护体系,全面推进舒朗大气、富有活力的现代化湿地城市建设。

山东省发展改革委农经处副处长尹衍成接受记者采访时表示,东营市沿黄生态长廊、保护区退化湿地修复、刁口河流域治理等重点生态修复任务,是国家支持山东省黄河流域生态保护和高质量发展涉及面最广、投资量最大、支持最直接的重点项目。

“刁口河治理,一共投资3000多万元,从2022年10月10日开工,不到一年时间,项目工程全部完工并通过验收。”刁口河项目办技术负责人李永告诉记者,2023年生态补水期间使河王分干渠以北河道输水流量达到50立方米/秒,送水时间比以往最短用时提前6小时,生态补水效率大幅提升。为保护区湿地修复,动植物栖息环境改善,生物多样性提高等提供了保障。

全球性的人侵物种,互花米草的泛滥问题广泛存在于全国沿海各地,严重威胁生物多样性和生态安全。在山东,黄河三角洲的互花米草占到了全省70%以上。

东营市黄河三角洲湿地与生物多样性保护恢复项目是国家实施《“双重”规划》以来,山东省发展改革委批准立项的第一个生态建设类项目。

》2版



南岔河国家级自然保护区

大兴安岭地区融媒体中心 高越 摄

重大项目齐上马 “热辣滚烫”开新局

□ 本报记者 田新元

开年即开工,实干开新局。龙年伊始,各地重大项目纷纷上马,密集开工,呈现出一幅龙腾虎跃“热辣滚烫”的拼经济画卷。

抓项目就是抓发展,谋投资就是谋未来。国家发展改革委表示,今年扩大有效益的投资,要拓展有效投资空间,持续优化投资环境,切实提高投资综合效益。比如,发挥好政府投资带动放大效应。政府投资更多投向打基础、利长远、固根本的能力建设项目,今年将加大对关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳的支持力度,加快培育发展新动能。

重大项目纷纷开工

农历新年伊始,各地纷纷举行重大项目集中开工活动,掀起奋力拼经济热潮。

2月18日,浙江省委、省政府在嘉兴市开工现场举行2024年全省“千项万亿”重大项目集中开工活动。此次集中开工突出项目实、标准严、质量优,其中总投资100亿元以上项目14个、50亿元至100亿元项目43个。

浙江省强调,各地各部门要闻令而动,统筹推进三个“一号工程”,深入实施“十项重大工程”,坚持“项目为王”,迅速掀起“大抓项目、抓大项目”的热潮,牵引带动一季度“开门红、开门好”,为高质量完成全年目标任务奠定坚实基础。

新春上班第一天,江西省委、省政府举行2024年一季度全省重大项目集中开工暨“十百千万”工程动员大会。各设区市和部分县(市、区)同步举办本级重点项目开工活动,掀起了新一年项目建设热潮,吹响了实施项目带动战略“十百千万”工程行动的号角。

从今年开始,江西省启动实施项目带动战略“十百千万”工程三年行动计划,在综合交通、能源、水利、新型基础设施、城市基础设施、制造业、现代服务业、现代农业、公共服务、生态环保等“十大领域”,每年滚动推进1000个左右示范引领性重大项目、1000个左右投资10亿元以上重大项目,全省重大项目完成投资1万亿元以上。

2月18日,云南省委、省政府召开2024年一季度重大产业项目调度推进会。2024年,云南一季度开工重大产业项目591个,总投资额1125亿元,年度计划投资419亿元。

河北省发展改革委发布了2024年省重点建设项目名单,共安排639项,总投资1.38万亿元。2024年省重点建设项目年度预计投资2200亿元。其中,新开工项目328个,总投资3857.2亿元;续建项目233个,总投资8437.3亿元;建成投产项目78个,总投资1531.6亿元。

2024年,重庆市发布市级重点项目名单,初步纳入项目约1200个、计划总投资约2.9万亿元、年度计划投资超过4500亿元。此前,重庆市发布了《共建成渝地区双城经济圈2024年重大项目清单》,包括七大类300个项目,总投资约3.6万亿元。

据海南省发展改革委网站消息,《海南省2024年重大项目投资计划表》已于近日公布,2024年安排省重大正式项目295个,总投资7744亿元,年度计划投资1255亿元。此外,安排省级112个预备项目,总投资3334亿元。

湖北省发展改革委日前发布第一批《2024年省级重点项目清单》,涉及项目725个,涵盖基础设施、新兴产业、重大产业、绿色生态、民生社会等重点领域,计划总投资3.49万亿元,项目数量和总投资额较2023年均大幅提升。

增添发展新动能

在各地的项目清单中,新基建、战略性新兴产业占比提高,将为经济发展增添新动能。

广东省发展改革委介绍,广东省今年安排重点建设项目1508个、年度计划投资1万亿元,其中产业项目数量超过一半,新一代信息技术、生物、高端装备制造、新材料等四大类产业汇集项目370余个,年度投资额约1500亿元。

广东省提出,要抓实科技和产业融合发展的体制机制创新。着力打造“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链,推进创新链产业链资金链人才链深度融合。

》2版

重点推荐

秧歌“闹”新春 非遗焕新生 2版

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:程晖