

# 打好乡村全面振兴“漂亮仗”

编者按:2024年中央一号文件《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范 万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》2月3日发布。这是党的十八大以来第十二个指导“三农”工作的中央一号文件,提出有力有效推进乡村

全面振兴“路线图”。文件提出,以学习运用“千万工程”经验为引领,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收

举措,打好乡村全面振兴漂亮仗,绘就宜居宜业和美乡村新画卷,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。本期主题邀请了两位专家分别就粮食安全问题 and 巩固脱贫攻坚成果问题展开论述,以飨读者。

## 加快建立种粮收益保障机制

□ 程阔强

种粮比较效益低、挣钱难,甚至需“倒贴”,是当前保护和提高农民种粮积极性,粮食稳面积、稳产量面临的严峻挑战。

种粮收益之所以低,是多种因素叠加影响的结果。

首先,种粮成本持续上涨,不断挤压种粮利润空间,是目前最为突出的问题。近年来,我国化肥等农资投入成本上涨速度快于粮价上涨幅度,加之人工、土地成本不断增加,使种粮成本不断提高。根据农本调查,自2004年至今,我国水稻、小麦和玉米的种子、化肥、农药等农资平均投入费用由104元/亩增至245元/亩,累计增长1.36倍,但粮食亩均产值由592元/亩增至1166元/亩,累计仅增长0.97倍;亩均土地成本54元上涨至239元,上涨3.43倍。种粮不仅不挣钱,甚至会亏本。如黑龙江主产区目前粳稻种植每亩净利润为-112元,大豆种植每亩净利润为-193元。

其次,种粮收益支持机制不健全。尽管我国已经逐步建立包括粮食最低收购价、农业补贴和政策性保险等一系列粮食生产支持政策,为保护和提高农民种粮积极性发挥重要作用。但面临新形势,这些政策措施亟待完善优化,并形成系统、有效的种粮收益保障机制。一是补贴强度较低。如目前许多地区各类政策补贴合计亩均不足100元,而粮食种植的农资等直接成本亩均500元-600元,仅能补偿直接成本的20%,

难以发挥政策的保本兜底作用,对保护和种粮积极性作用有限。二是补贴政策指向性、精准性有待提高。如耕地地力保护补贴以土地承包户为主要补贴对象,并没有根据种粮实际情况进行补贴,基本成为与种粮脱钩的普惠性补贴,基本成为与种粮脱钩的普惠性补贴。三是政策的有效性、可操作性需进一步完善。如目前设计出台的粮食作物完全成本保险和种植收入保险等,是对保护农民种粮利益、稳定农民种粮预期的重要政策创新,但如何更加有效发挥保险政策的作用,提高政策的可操作性和绩效,还需在政策性保险制度框架上做好顶层设计和规划布局。

再次,土地资源禀赋的约束。我国人多地少的基本国情,决定我国户均土

地经营规模小,粮食分散化经营、细碎化种植特征显著,土地利用率和劳动生产率提升难度大。目前,我国承包耕地的农户有2.2亿户,其中粮食种植农户超过1.5亿户;户均承包土地7.1亩,地块数却多达5.7块,且耕地质量下降严重,决定了粮食生产效率低、增收难。

新形势下保护和提高农民种粮积极性,使农民种粮不亏本、有钱挣、能得利,必须加快健全“种粮农民收益保障机制”,构建综合、系统、有效的种粮收益保障政策体系,形成“政策保本兜底稳预期、市场提质优价促增收、科技节本增效提效率”的基本机制。

(作者系中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长)



浙江在“千万工程”指引下,全面推进乡村振兴,造就万千美丽乡村,造福万千农民群众。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记、村委会主任刘建明将带着3个建议去北京,包括关注发展乡村体育、农村综合改革试点和重点人群医疗服务等,为全面推进乡村振兴建言献策。

新华社记者 翁昕 摄

## 破除城乡二元结构巩固脱贫攻坚成果

□ 陈文胜

应对当下难题,需要全面总结过去的基本经验,在农村改革的历史发展逻辑中寻找现实途径。根本之策是在县域率先破除城乡二元结构以全面推进乡村振兴,从根本上巩固脱贫攻坚成果。

推进农业产业链整合,让脱贫人口共享产业融合发展的增值收益。优化农业产业链条,提高农业生产和加工环节的协同效率,实现农业产业链上下游的有机衔接和协同发展,帮助包括脱贫人口在内的农民实现增值收益,共享产业融合发展的红利。通过农业产业链整合打破传统的农产品生产与销售的割裂状态,提高农产品附加值,为包括脱贫人口在内的农民提供更多增收机会。通过农业产业链整合推动农业结构调整和农业转型升级,为包括脱贫人口在内的农民提供更多就业机会。

着力各类农技培训和职业技能培训,提升脱贫人口内在的就业竞争力。脱贫并非仅仅是解决脱贫人口基本生活问题的过程,更重要的是使他们真正融入社会,并具备个人的竞争能力。各类农技培训和职业技能培训使包括脱贫人口在内的农民能够接触到先进的农业生产技术和管理方法,帮助包括脱贫人口在内的农民了解最新的农业发展趋势,掌握高效的种植、养殖、农产品

加工等方面的技能,提高农业生产的效益和质量。这些技能的掌握有助于包括脱贫人口在内的农民进入非农领域就业,提供更多的就业选择,提升在其他行业就业的竞争力。因此,需要根据不同地区和包括脱贫人口在内的农民个人实际情况,提供有针对性的培训内容,让包括脱贫人口在内的农民学到更实用的知识和技能;提供实用性培训以培养职业技能,使包括脱贫人口在内的农民能够具备更高的就业竞争力。

推动城乡社会保障体系一体化进程,解决脱贫人口的后顾之忧。由于城乡之间的经济差距,居民收入水平的不同以及政策执行的差异,导致了城乡社会保障体系的差异化。城市社会保障体系主要包括企业职工社会保险、城市居民社会保险和城市居民社会救助等,而农村社会保障体系则主要依靠农民合作医疗、农村居民社会救助等。这种分割的城乡社会保障体系,不仅加剧了城乡之间的社会不平等,给包括脱贫人口在内的农民带来了后顾之忧,也阻碍了城乡融合发展。因此,推动城乡社会保障体系一体化是解决包括脱贫人口在内的农民后顾之忧的关键。同时,需要有效发挥市场机制作用,使城乡社会保障体系能够更好适应不同地区和人群的需求,以确保脱贫人口不会再次陷入贫困。

(作者系湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长)

内在推动为主转变。脱贫攻坚的阶段性决战必然要求政府以行政力量在短期内集聚大量资源投入,但随着发展阶段性的变化,也必然要求增强推进乡村振兴的内生动力,充分发挥市场配置资源的决定性作用,加快政府职能归位,以破解包括脱贫地区在内的农村内生动力不足、产业持续性差等问题。为此,一是把农民经营行为和生产经营“放”给市场。主要是减少产业选择的直接介入,从引导与激活要素上着力,在要素集聚平台打造、科技创新推广、品牌创建、标准化监管等层面优化制度供给、政策供给、服务供给,推动有效市场的形成与完善,为脱贫乡村撬动和引进外部资源提供支撑,激发乡村发展的内生动力以产生乘数效应。二是建立规范乡村产业财政投入的正面清单与负面清单。明确支持具有确定性的成熟型企业 and 专业大户扩大高质量产品的生产,培育成为区域优势主导产业,形成产业发展的长效机制,而不支持具有不确定性的成长型企业和专业大户,避免质量效益和竞争力偏低的低端产业、低端产品继续扩大生产。以此推动发展方式实现从生产导向向市场导向的根本性转变,形成从行政推动为主逐步走向政府引导下市场驱动为主的区域性发展机制。

(作者系湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长)

## 中铁建设中南公司全力赴抗击冰雪灾害

□ 郭凯 刘虹雨

“快,动作要迅速,一定要用最短的时间将这些道路中间的冰雪推到道路边上聚拢,保证主干道的顺利通行。”中铁建设中南公司湖北第九党支部书记徐勇对铲雪车司机说。

近日,受强冷空气影响,湖北等地迎来大范围寒潮和低温雨雪冰冻天气。2月4日,武汉天河机场双跑道关闭,中国铁路武汉局共计划停运列车141对,湖北省内38条高速公路临时交通管制,大量车辆及旅客滞留,给群众出行和生产生活带来严重影响。

面对突如其来的冰雪灾害,中铁建设中南公司党委闻令而动,迅速出击,主动对接驻地政府,组织动员在武汉各党支部、项目经理部,抽调员工及劳务人员成立6支党员突击队、6支青年突击队共80余人参与抢险救

灾工作。

按照武汉市青山区政府统一安排,中南公司党委组织召开紧急动员会,号召380余名在鄂员工积极响应属地政府号召,党员干部率先垂范,化整为零,就地参与到属地街道、社区的抢险救灾工作,累计组织党员5000余人,3小时内全力完成了既定的铲雪除冰清障任务,并协助处理交通事故、紧急救援等特情任务5起,打通了市区的“民生通道”。

建设七路属于传统老旧小区街道,道路狭窄、车辆多、路况复杂,两旁也停满了临时车辆,林立的呈伞状的

7米大槐树枝早已被冰雪压弯了头,随时有掉落的风险。铲雪前,公司安全全员廖庆给大家讲解了做好个人防护的相关知识,确保安全地做好抢险救灾工作。

大家以雪为令、分工合作,忙碌的红色身影构成冬日一道道靓丽的风景线。在应对掉落的树枝压断了电线、车辆无法通过时,青年志愿者肖昌盛充当人体电线杆,扶起掉落电线让人员及车辆顺利通过;面对交通阻塞无法正常运行,湖北第五党支部书记雷超放下铁锹,充当现场临时交通指挥员,让车辆有序运行;还有青年志愿者雷盼,当起了道路座椅和交通设施的临时修理工;面对道路打滑、车辆无法行进的时候,湖北第八党支部书记徐其银带领大家喊着“一二一、一二一”的响亮口号把车辆推出了泥坑。

“第一次看见武汉这么大的雪,接到任务命令时,我第一时间向党支部

书记申请报名,作为一名央企的青年员工,我自己有责任有义务参与到志愿服务活动中,为社会贡献一份力量。”2023年8月刚入职公司的青年志愿者雷盼说。

在抢险救灾过程中,大家不畏严寒、齐心协力、配合默契,为便于居民更好地通行,清理完路面积雪后,大家对人行道、商铺门前的积雪也进行了集中清扫,铲得铲、推得推、扫得扫,场面一片火热。活动负责人陈胜召表示:“面对武汉冰雪天气,作为在鄂驻地央企,我们义不容辞,将全力以赴做好冰雪天气抢险救灾工作,保障武汉的安全平稳。”

冷冷冰雪,暖暖真情。没有一个冬天不可逾越,在灾难面前,总有一群人挺身而出、勇于向前。下一步,中铁建设中南公司将持续践行央企责任担当,及时根据天气和属地政府要求,持续做好抗灾减灾工作。

## 中铁建设建筑发展公司在装配式建筑领域取得重要进展

□ 陈海玲 郭宇轩

作为中国最大的热带岛屿之一,海南拥有丰富的建筑和旅游资源,为建筑产业的发展提供了广阔的空间和潜力。在海南自由贸易港生态文明建设战略中,大力发展装配式建筑被确立为党中央和国务院的一项重大战略部署。中铁建设集团建筑发展公司紧跟国家发展战略的步伐,积极响应国家倡导的绿色、低碳、节能目标,在装配式建筑领域取得了重要进展。

据了解,该公司海南装配式建筑产业园占地面积100亩,投资2亿元,一年内实现拿地、投产,具备国际先进水平的装配式建筑部品生产线7条,经营范围包括建筑材料、施工总承包、专业承包、模板架租、建筑工程施工等。

该产业园自2020年5月建设以来,科研喜报频传,科研实力持续提升,荣获由海南省住房和城乡建设厅颁发的建筑工程施工总承包、市政公用工程施工总承包、环保工程专业承包三项关键工程资质。不仅斩获“高新技术企业”“海南省专精特新中小企业”“海南省创新型中小企业”等多项殊荣,还成功为海南省多个重难点项目提供了关键支持,包括东方棚改项目、博雅片区城市更新项目、国际航天城城市综合体项目、海棠湾林旺中安置区项目等。2023年度,在产值方面突破2亿元,知名度和影响力不断攀升。

该产业园作为国家住房和城乡建设部认定的“国家装配式建筑产业基地”,自主研发了具有国际先进水平的混凝土剪力墙结构装配式IRF体系,拥有装配式建筑全专业协同设计技术、装配式建筑施工技术等多方面优势。该体系采用高强模板与钢筋骨架制作一体化构件,较普通PC构件具

有免振捣、自流平、制备简单等优势,实现了竖向构件全装配、全现浇。经北京、天津、海南等多个示范项目证明,可大幅度降低现场施工作业人员需求量和劳动强度。目前,该体系已取得国家专利授权36项,主编中国建筑业协会标准1项,关键技术入编海南省地方标准,成功入选海南省科技厅重大研发计划、中国铁建重大专项。

产业园引进升级的钢桁架预应力混凝土叠合板(PK3)生产线得到海南省专家的充分论证和肯定,目前已投入使用。PK3生产线具有生产成本低、可实现多层流水作业、提高施工效率等优点,PK3型板用钢量较普通型可减少5~15公斤/平方米,每平方米混凝土用量减少40%,运输重量减少40%。该生产线的投入使用,不仅节能减排,还进一步推动装配式建筑的发展。

春节前,该园区负责人曹志永带领生产保供团队正全力以赴进行赶工。通过与各项目方的密切合作,详细规划生产计划并全面管理维护生产线,以满足紧迫的春节期间需求。同时,园区加强了内部安保措施和人员配备,确保项目的安全稳定运行。新春走基层时,我们看到了该产业园还专门准备了丰盛的年夜饭,并组织了多样化的活动,让坚守岗位的职工在春节期间感受到团圆和温暖。

随着技术的进步和社会环境的变化,装配式建筑技术必将继续发挥重要作用,对建筑业作出更大贡献。展望未来,中铁建设建筑发展公司将继续以科技创新驱动高质量发展,积极推进战略采购模式,不断提升自主创新能力,充分利用自贸港发展机遇与挑战,发挥央企优势,拓展新思路,立足海南岛装配式产业,在市场竞争中实现大跨步前进。

## 江西婺源火车站改造工程迎来通车

□ 郭凯 王竹锋

今年的新春走基层,我们来到了江西婺源火车站,这个中国最美乡村站改造工程日前已全面完工,迎来通车,新站房于2月4日正式启用,单日旅客量达到5500余人次。

工程建设伊始,项目建设团队就明确了创建优质精品站房的目标,对标高质量站房建设标准,周密策划、科学组织,坚持以高标准、严要求开展项目管理,充分借鉴其他精品站房工程建设经验。自2023年5月4日进场以来,中铁建设中南公司选派精兵强将作为管理团队,高效组织施工,项目团队积极统筹各方建设资源,不断强化沟通协调,在不到1年的时间里实现了工程的交付通车。建设前期,项目人员克服地质条件复杂、交叉施工、现场人员分流等重重困难,提前谋划部

署、精心布局安排,制定详细的施工组织方案,合理配置机械、人力资源,并进行详细技术交底,做好各项前期准备工作,并于5月22日完成了首桩的开钻,确保将其打造成江西婺源这一“中国最美乡村”新的亮丽名片。

婺源站改造区域与既有站房仅一墙之隔,每日客流量近万人,运行期间不停工、保障旅客安全是首要任务。项目团队与铁路局各个站段经过多轮充分论证,对墙体拆除、临时雨棚施工等事项进行风险评估,制定出旅客的进出站流线阶段性变更方案及交通导行专项方案,实现人员导流与分割。施工期间,项目管理人员24小时全程旁站,在保证旅客交通安全及出行体验的同时,经受住了端午、国庆期间客流考验。

建设过程中,项目团队还通过成立青年突击队,举办劳动竞赛,倒排工

期、挂图作战等一系列举措,高效协调各参建单位,克服工期紧、施工场地受限等不利因素,研究旅客流线和列车时刻表,同步优化设计图纸9次,抢抓夜间“天窗点”施工,实现62天完成桩基础及支护结构施工,127天完成主体结构施工,比预期计划提前30天。

建设期间,所属项目党支部积极主动与城投公司、赣榆公司、街道、车站等加强沟通交流,双方就工程项目的安全、质量、工期、党建等方面作了深度交流,强化了在党建方面的互动,实现了资源共享、经验共用、党建共促。

婺源火车站既有站房面积5999平方米,提升改造后总建筑面积12893平方米,扩建工程沿既有站房等高空向站前广场扩建31.4米(含风雨连廊),扩建总面积6865平方米,分为拆改进出站客流线、扩建工程施工完成、新建站房启用,改建既有站房

三个过渡工程。

作为京福高速铁路、衢九铁路线上的枢纽中型站,婺源站改造工程沿用了风雨廊设计理念,借用其层叠的马头墙、花柱形成徽派门楼,加以灰瓦、挑檐强化徽派元素,开敞式立柱及两侧进出口与中部形成呼应关系,构建高墙深宅、整体效果大气蓬勃,风雨连廊及新增站房有机结合,融“古、雅、美、大”于一体,形成独具一格的徽派建筑风格,表现其独有的艺术风格。

婺源火车站升级改造项目的建设不仅为当地居民出行带来了便捷,对进一步推动江西区域经济和旅游业发展具有重要意义。交通强国,铁路先行,中铁建设集团中南公司将持续践行“五大建造”理念,为婺源高质量发展注入强劲动力,以中国高铁站房建设主力军的担当,助力婺源绿色转型发展,打造生态文明建设新高地。