

# 举司法之力守护闽西红土地绿水青山

福建龙岩市强化行政与司法在生态治理中的协同合作,首创森林碳汇赔偿机制,创新碳汇赔偿机制案件审理模式,涉林案件同比下降36.37%

□ 翟风采 朱建芳 林成龙

十里龙川皆胜景,一城如画开翠屏。作为习近平生态文明思想的重要孕育地和国家生态文明建设示范区,初春时节的福建省龙岩市青山披黛,一碧千里。龙岩市中级人民法院(以下简称“龙岩中院”)为这座生态之城的高质量发展写下了法治力量护航绿水青山的生动注脚,见证了龙岩生态发展理念之变、发展方式之变。

首创森林碳汇赔偿机制,创新碳汇赔偿机制案件审理模式,涉林案件同比下降36.37%……龙岩中院强化行政与司法在生态治理中的协同合作,推动受损森林资源从传统“补种复绿”直接修复拓展为林业碳汇损失赔偿全面修复,生态效益、社会效益、经济效益日益显现。

## 能动司法 织密诉源治理防线

“一些农户法律意识不够,对侵占国有林场的行为不以为意,我们就要求乡镇、村集体召开调处会议,以法警示、以理服人,并将相关处理结果公示,逐渐引导村民形成法治共识,侵占国有林场林地现象明显得到改善。”龙岩中院生态庭法官卢维善说。

瞄准“治未病”,龙岩中院结合全市生态环境综合整治专项行动目标任务,联合生态环境行政单位出台《关于推行生态环境损害法律风险协同预防机制的实施意见(试行)》,向污染单位或个人集中发出《生态环境损害法律风险告知书》36份,着力管控生态环境隐患和安全风险,助力生态环境矛盾纠纷前端治理。

龙岩两级法院针对畜禽养殖污染处罚过程中存在不规范、不统一等问题,向相关行政执法部门发出《司法建议书》,建议加强行政执法监督及行政执法取证的全面规范,统一执法尺度。尤其是,有针对性地发出生态司法建议6件,加强对生态环境行政“易错”案件把脉诊断,防止相关案件继续“踩坑”,实现类型化快速解纷。

案后回访是检验成效的关键。龙岩生态法官主动走访调研乡镇产业发展项目现场21次,帮助梳理总结生猪养殖、农村垃圾、企业排污等治理问题症结,助力农村环境问题整治。协同检察、司法、自然资源、生态环境等单位定期开展督查回访,督促企业建立合规管理体系,规范安全生产、严格生态修复,做好案件处理的“后半篇文章”。2023年以来,龙岩涉林行政案件、刑事案件均同比下降超过10%,生态诉源治理呈现新“枫”景。

## 协同司法 实现双赢多赢共赢

“为有效总结运用裁判成果,实现互学共鉴,推动环资案件审判高质量发展,龙岩市拉开了三省边界生态环境司法首次协作活动的序幕。”龙岩中院生态庭庭长丁斌说,“我们认真梳理并推出3个流域联动司法典型案例,编印《粤闽赣三省五市法院涉生态环境资源审判典型案例专刊》,作为今后跨省生态司法协作的一个重要指引。”

秉持“共建、共享、共赢”的生态协同保护理念,龙岩中院创新司法协同区域生态治理机制,创建全省首个“司法绿碳基地”,设立首家生态修复司法协同中心,协同环

境行政部门、法学院校、农林院校等九家单位共同签订《生态修复司法协同共建协议》,打造生态司法生态协同共治保护大格局,并通过实施生态修复协同、生态风险联防、司法规则共探、前沿理论共研等九大行动,助力绿色生态龙岩建设。

2023年10月,绿色司法协同再添新创举,龙岩中院与黑龙江林区中院签订《碳汇司法跨区域协作框架协议》,发挥两地森林碳汇试点资源共享优势,科学探索南北林区林业碳汇价值计量标准,赓续“红色苏区”精神和“东北抗联”精神等红色基因,旨在推动生态审判现代化,服务人与自然和谐共生的中国式现代化。

## 修复司法 筑牢绿色法治屏障

在涉林刑事案件中,不仅倡导被告人通过“补种复绿”等方式修复受损生态,还引导被告人自愿对森林固碳调节服务功能损失履行赔偿义务,以赔偿碳汇损失。但碳汇赔偿怎么赔,赔多少?鉴定难、鉴定贵,碳汇损失赔偿又如何计量?龙岩市首创森林碳汇赔偿机制,破解碳汇损失赔偿计量难问题。

2022年,龙岩市先行先试,在全省率先出台《龙岩市关于在刑事犯罪案件中开展司法修复森林碳汇赔偿机制的工作指引(试行)》。随后,福建省高级人民法院和福建省林业局充分吸收龙岩市森林碳汇赔偿机制做法,在全国率先出台《关于在生态环境刑事案件中开展生态修复适用林业碳汇赔偿机制的工作指引(试行)》。2023年初,首个运用该机制处理的陈某华滥伐林木案件,被最高人民法院评为司法积极稳妥推进碳达峰碳中和典型案例,推动该机制向全国推广。

森林碳汇赔偿机制实施以来,仅龙岩市已有19件相关案件的犯罪嫌疑人自愿赔偿碳汇损失。碳汇损失计量办法降低了林业碳汇量损失评估费用,平均每件案件的评估费减少近3万元,这对于保护好森林资源及生态、推动我国按期实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。

此外,龙岩中院在紫金矿业集团总部设立“环境资源司法实践基地联系点”,积极支持矿企生态保护和矿山补植复绿,以司法助力矿山环境整治和生态修复。同时,延伸生态修复领域种类,共发出“补植令”“管护令”“护鸟令”“护山令”47份,开展“补种复绿”案件195件,修复受损生态5000余亩。

当前,龙岩两级法院共制定出台促进生物多样性法治化保护、服务保障龙岩国家生态文明试验区建设、司法服务水土流失治理等文件26份,召开司法服务“林改”、生物多样性保护等新闻发布会5场次,发布典型案例25个,并严惩盗伐、滥伐、非法采矿、污染环境等违法犯罪行为,积极维护水土流失治理“长汀经验”和集体林权制度改革“武平经验”。

“绿色生态是龙岩最大的品牌、优势和名片,我们将始终围绕‘公正与效率’工作主题,坚持能动司法,立足源头解决破坏生态环境因素,强化生态环境保护修复,以司法之力守护闽西红土地的绿水青山。”龙岩中院党组书记、院长陈明聪表示。

地方传真

## 南京以“藏蓝坚守”点亮平安金陵

春节期间社会治安环境安全稳定

本报讯 龙年春节假期,江苏省南京市公安局提高勤务等级,落实好各项安保措施,以有力举措创造了安全和谐的社会治安环境。春节期间,南京未发生重大刑事、治安案件和火灾、交通事故,各大旅游景区、商业街区秩序井然。

护万家灯火,是无处不在的“藏蓝坚守”。节日期间,南京市公安局最大限度把警力摆到街面,落实屯警街面、动中备勤,全面压实责任,加强对车站广场、大型商超以及人员密集场所巡逻防控,让群众实实在在感受到警察在身边。交管部门在重点区域、重点时段进行全天候、高密度、高频次巡逻管控,严查严处各类交通违法行为,紧盯道路易堵点段,及时发布交通出行安全提示,最大限度预防各类交通事故和大规模拥堵;治安部门扎实开展烟花爆竹禁放工作,全面强化对旅馆、出租屋等重点场所和重点部位的滚动式安全隐患大排查,对旅游景区进行监管,严格落实安全检查、反恐防暴、消防安全等防范措施。

春节期间,南京各大景区人气爆棚,夫子庙日均客流量超过30万人次。自大年初一下午5点开始,南京市公安局特警支队运用无人机,在夫子庙地区开展全时段无人空中巡逻,动态传输重要路段的人流、车流实况,为地面人流引导、交通疏导一体化指挥提供了重要的技术支持。

自大年初六起,南京市多条高速迎来返程车流,总流量超过百万辆。南京市公安局交管部门提前与易于拥堵或大流量路段的服务区做好对接,完善相关措施,保障车辆加油、充电、停车有序进行。在宁杭高速东庐山服务区、长深高速六合服务区等处,均安排专人适时引导车流在区内“互通”,更好地协调南北双区的停车位和充电桩资源,并推出在线订餐等惠旅举措,减少排队等候时间,为大家的旅途提供暖心贴心服务。

(李颖 姜波 祖智慧)

## 国网济南历城供电赋能乡村振兴

推动农村从“用上电”向“用好电”转变

本报讯 2023年以来,国网山东济南市历城区供电公司紧密结合新一轮国有企业改革深化提升行动,坚持以党建为引领,通过加快推进农村电网改造升级,实施“村网共建”提升服务水平、发挥党员服务队优势助力民宿产业发展等服务创新举措,推动农村从“用上电”向“用好电”转变,用实际行动为美丽乡村赋能。

历城区供电公司主动对接济南市南部山区柳埠街道清水圈村,积极开展农网改造工程,通过优化网架结构、新增变电站布点、实施架空线下地、更换老旧导线和设备等举措,让电网建设与地方发展同频共振。

历城区供电公司组织营销部党支部与清水圈村党支部结成对子,协助村党支部建成村级党群服务中心,定期开展共建活动,着力增强党组织的凝聚力和战斗力;争取定点捐赠资金,为清水圈村安装路灯60盏,建设20.35千瓦屋顶光伏电站1座,积极协助村党支部优化产业结构,注册农副产品、民宿餐饮、水果蔬菜等三大类“清水圈”农产品和乡村旅游品牌商标。

历城区供电公司由政府主导、政企联动方式,积极开展“村网共建”电力便民服务示范点建设,强化村与属地供电所对接合作,建立“村网共建”政企合作体系,根据现场实际需求差异化配置人员和电力服务设施,充分发挥“电力联络员+电力网格员”协同联动作用,共同开展供电服务。

电力便民服务点可为村民提供用电咨询、查询、电费缴纳、票据领用、停复电通知等服务,通过“网上国网”App帮助村民直接受理新装、增容、变更用电等办电申请,让村民实现“办电不出村、问题不出镇”,全面提升群众获得感。(马红蕾 孙伊)

## 哈尔滨呼兰区“社保驿站”村村覆盖

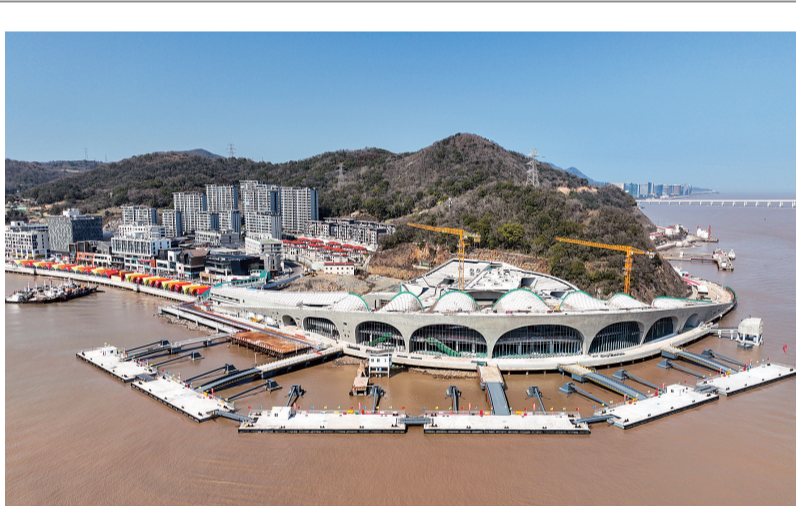
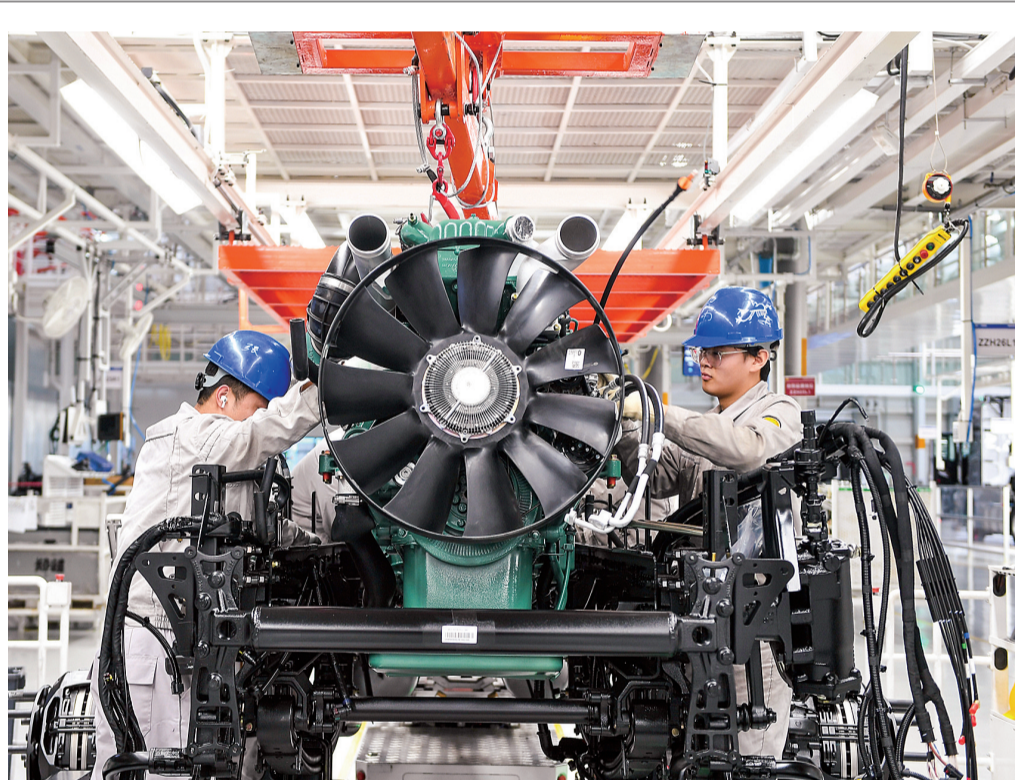
为农民提供“零距离”“门口式”便捷服务

本报讯 记者袁小峰报道 黑龙江省哈尔滨市呼兰区聚焦社保医保难点痛点问题,全力整合行业部门优势资源,在全省首创设立“社保驿站”,打造有温度、有情怀的社保服务品牌,推进服务触角向最基层延伸,向群众身边靠近。

“像我这样年龄大、体弱多病、行动不便的人,再也不用出村办理医保和‘刷脸’认证啦,村上服务点人员上我家给我办理的,太好了!”呼兰区方台镇方台村冯秀娘大姐竖起大拇指称赞道。

呼兰区下辖19个乡镇街道162个行政村,最远的村距城区65公里。针对乡村留守老人多、应用智能手机技能弱等实际,呼兰区坚持问需于民、问计于民,大力拓展服务范围、探索服务途径,积极争取金融、税务及市级业务部门的支持,开辟出城乡居民、灵活就业两类人群养老、医保共计四险缴费认证查询等业务办理新渠道,最大限度满足群众需求、方便群众办事。

呼兰区搭载中国建设银行“裕农通”服务点,一次性设立“社保驿站”162个,实现了“社保驿站”村村覆盖。针对年龄大、体弱多病、行动不便等群体,“社保驿站”工作人员全程提供“上门服务”,不断满足广大农民“社保医保不出村、人在家中即可办理”的服务需求。“‘社保驿站’开通以来,全区已有近千人享受到‘零距离’‘门口式’高效便捷服务,持续提升了群众在办理社保医保过程中的获得感、幸福感和安全感。”



## 新春开工忙

春节假期过后,各地企业纷纷开工生产,呈现一派繁忙景象。

左图:2月19日,工人在位于吉林省长春市的一汽解放J7整车智能工厂装配车辆。

新华社记者 张楠 摄

上图:2月19日,浙江省舟山市普陀区东港(半升洞)客运站场及城市广场建设工程有序推进中。

新华社发(邹训永 摄)

# “知产”变“资产” 引动“金融活水”助企发展

安徽合肥高新区大力推进知识产权转化为“真金白银”,2023年全区知识产权质押融资突破10亿元大关,达10.13亿元,惠及企业72家

□ 夏芙蓉 刘畅

## 多方联动

### 打通知识产权质押融资“快车道”

知识产权一头连着创新,一头连着市场,是科技成果和现实生产力之间的重要桥梁和纽带,也是企业发展的重要战略资源。如何加速盘活专利,使其迅速转化为“真金白银”?近日,合肥华方医药科技有限公司就完成了一次特别的融资,通过政府、金融机构多方协调沟通,仅以5项核心发明专利为唯一质押物,成功从中国建设银行合肥蜀山支行获得3000万元款项。

科技型企业具有典型的“高科技、高成长、高风险、轻资产”特点,实现知识产权价值、推动知识产权质押融资发展,是科技型中小企业拓宽融资渠道、提高知识产权运用效益的有效途径。

近年来,安徽省合肥高新区不断强化知识产权创造、保护、运用、管理、服务,通过政策引导、业务培训、搭建平台、靶向服务等措施大力推进知识产权质押融资。2023年,全区知识产权质押融资突破10亿元大关,达10.13亿元,惠及企业72家,成为助力企业发展源源不断的“金融血液”。

知识产权质押融资是指企业将其合法拥有的专利权、商标权或著作权中的财产权作为质押物,从银行获取贷款的一种融资方式。这种方式旨在帮助科技型中小企业解决由于缺乏不动产担保而引发的资金紧张问题。通过将知识产权作为质押物,企业可以发挥知识产权的资本价值,充分利用自身的创新成果获取融资支持。

在办理知识产权质押融资过程中,因知识产权质押为唯一担保方式,银行审批时间长。为尽快完成质押融资,华方医药向合肥高新区市场监管局(知识产权局)求助。得知企业需求后,合肥高新区市场监管局联系中国建设银行合肥蜀山支行进行协调,指导企业补充佐证材料,最终经银行审批通过放款。

“为了防范信贷风险,银行大多采用追加抵押物等方式发放知识产权质押贷款,很难将知识产权质押作为唯一担保方式给予这么大的授信额度,华方医药这笔纯发明专利质押贷款,在我行还是头一例。”中国建设银行合肥蜀山支行负责人表示,

“我们着重考量了发明专利权的价值、企业经营基本面等情况。”原来,华方医药用于质押贷款的发明专利先后获得第十届安徽省专利奖优秀奖、首届中部六省高价值专利大赛一等奖,评估价值高,因此该笔专利质押贷款得以成功发放。

在质押登记环节,因一般质押登记需要3-5个工作日才能完成,为了加快贷款获批,合肥高新区市场监管局及时沟通合肥市专利代办处,反映企业加速办理需求。合肥市专利代办处开辟绿色通道,当日即为企业完成质押登记。

“感谢相关部门的贴心服务,帮我们快速办理知识产权质押贷款,让我们切实感受到了知识产权的价值。”华方医药负责人高兴地说。

## 整合资源

### 推动专利充分转化为惠企“红利”

作为“科大硅谷”核心区,合肥高新区几乎每天都有知识产权成果落地。对于科创企业来说,初创期普遍面临资金短缺、融资困难等问题,知识产权就是最大的财富,通过挖掘,往往能够创造出巨大的市场价值。为了不让创新被扼杀在萌芽之中,合

肥高新区不断推动知识产权质押融资相关工作开展,优化整合多方资源,引动“金融活水”助企发展,持续提升区域营商环境。

2023年,合肥高新区深挖企业需求,开展知识产权质押融资政策宣讲会5场,参会企业超200家;畅通银企对接,召开知识产权质押银企对接会4场、金融机构专场座谈会2场;联合徽商银行自贸区支行签署知识产权质押融资集合授信合作协议,全年相关企业新获得3亿元知识产权质押融资授信;同时,做好落地服务,发放区级兑现补贴资金173.92万元,惠及企业23家。

合肥高新区市场监管局相关负责人表示,2024年将会同有关部门,深入推进知识产权金融赋能创新发展,开展知识产权质押融资入园惠企、“知惠行”等专项行动,扩大知识产权质押融资规模;探索知识产权金融创新,鼓励企业积极参与知识产权证券化、融资租赁、基金等项目,通过知识产权和金融资源的有效融合,拓宽中小微企业融资渠道,促进创新资源良性循环,同时扩散技术创新成果,加速知识产权转化运用,最终充分释放知识产权红利,助力企业高质量发展。