

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

国家所需 西咸答卷

——国家级新区西咸新区十年发展纪实

□ 本报记者 程 晖

在这里，每一栋新矗立的楼宇上面，都悬挂着一枚看似红色篆刻印章的LOGO，印章上的字是由“西”“咸”二字组合而成，上下叠加联为一体，这个LOGO就是陕西西咸新区标志。

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议。在此背景下，2014年1月，西咸新区成为党的十八大之后首个获批、全国第七个国家级新区，同年，还有两个西部区域的国家级新区（贵安新区和天府新区）获批。

国家级新区是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台。西安、咸阳是距离最近的两座千年古都，处在全国几何中心，承东启西、连接南北，在国家区域发展战略中具有重要地位。地跨西安和咸阳市的西咸新区规划面积882平方公里，包括沣东新城、沣西新城、秦汉新城、空港新城、泾河新城及能源金融贸易区，肩负建设丝绸之路经济带重要支点、我国向西开放重要枢纽、西部大开发新引擎、中国特色新型城镇化范例等国家使命。

十年栉风沐雨，十年春华秋实。昔日两城之间的城乡地带，正日渐成为我国中西部发展的战略高地和重要引擎。2023年，西咸新区地区生产总值达到700亿元量级，同比增长7.9%，是2017年同期的2.3倍，人均地区生产总值翻了一番，完成一般公共预算收入同比增长32.8%；经营主体增加到74.8万户，是2017年的10.8倍；常住人口从2017年的109.6万人增加到2023年的135.3万人，城镇化率达73.3%；建成区面积从38.8平方公里增加到130平方公里。

行政体制改革破局

西咸大地有城市的底蕴与传承，“匠人营国，方九里，旁三门”，《周礼·考工记》记载的我国最早的“双子城”丰镐二京就坐落于此。

早在本世纪初，西安、咸阳两市就有相向发展、一体化发展的愿望。当时西安的产业布局呈现反C字形分布，南边有西安高新区，东边北边都有经济开发区，只留下西部这个缺口和洼地，向西发展的意愿强烈。而位于西安西面的咸阳，和西安的交界地带基础相

对薄弱，咸阳向东发展态度也非常积极。

2002年，西安提出了西咸一体化的构想，提出规划同筹、交通同网、信息同享、市场同体、产业同布、科教同兴、旅游同线、环境同治的“八同”思路，与咸阳签订了《西咸经济发展一体化协议书》。2003年3月，西安、咸阳两市共同成立了“西咸一体化领导小组办公室”。

当时有了一些实质性的进展，如咸阳和西安统一了电话区号。

2010年2月，陕西省委、省政府组建省推进西咸新区建设工作委员会及其办公室，实行“省市共建、以市为主”的管理体制，在陕西省发展改革委设立正厅级建制的西咸办，整体负责规划、产业、招商等统筹工作，由西安、咸阳两市各成立一个开发区，负责实体开发建设。

但当时两市两个开发区只做了“1+1”，双方会协调一些土地指标和国家财政资金，并没有完全融合，这一体制运行了仅一年半时间。

为加快西咸一体化进程，2011年6月陕西再次调整管理体制。由“省市共建、以市为主”调整为“省市共建、开发建设以省为主”，设立实体的西咸新区党工委、管委会，作为陕西省委、省政府派出机构，由常务副省长牵头抓总。发布《西咸新区总体规划》，确定了882平方公里规划范围，由过去两个市属的开发区增设为五个新区直属的新城组团。这一体制运行到2017年1月，其间西咸新区获批国家级新区。

“当时我们去新城之间都要走高速，每个新城之间没有什么联通的道路，当初的主要任务基本上是建道路等基础设施，在一些核心地方建科技园区，同时给了5个新城比较大的权限。”西咸新区工作人员回忆说。

国家级新区获批之后，对于地方来说，作为“国家队”，新区由谁来管，怎么管，是当前行政体制下，跨行政区域的国家级新区所面临的一个突出问题。如何调整行政区划，进行机构改革来调整解决跨行政区域冲突是摆在面前的现实问题。

为了进一步理顺管理体制，激发发展活力，2017年1月，西咸新区继续作为陕西省委、省政府派出机构，由西安市委、市政府整体代管，同时西咸新区托管辖区内原先由西安、咸阳管理的22个镇街。陕西省委、省政府出台相关支持文件，西安



西咸新区秦创原金湾科创区

新华社记者 刘 潇 摄

整体代管西咸新区，形成了“整体代管、特区模式、创新机制、增强活力”的管理模式，改变了过去西安、咸阳分治西咸新区的模式，实现了“新区事、新区办”，西咸新区高质量发展进入快车道。

西咸新区组织人事部副部长于春辉告诉记者，同时，西咸新区还启动人事制度改革，推行全员聘用制、绩效考核制、末位调整制、浮动薪酬制，尤其是针对专业性强的岗位和十大园区建设，构建“党工委（管委会）+产业园区（公司）”市场化特聘人才选聘模式，通过“揭榜挂帅”选聘专业管理人员，将优秀干部选拔到重要岗位。

为进一步加快西咸一体化进程，发挥西安国家中心城市带动作用，2021年6月，西安全面管理西咸新区，新区划分为直管区和共管区，直管区由西安（西咸新区）管理，共管区由咸阳管理，西咸新区直接管理镇街，全面夯实了“新区抓全面、新城强发展、街镇强治理”的责任，推动新区高质量发展、一体化进程、都市圈建设迈出更大步伐。

“2014年设立之初，西咸新区产业基础薄弱，制造业企业数量少，商业服务几乎空白。截至2023年，新区地区生产总值达到700亿元量级，是2017年的2.3倍，人均地区生产总值也翻了一番多，现代产业体系逐步建立，我们白手起家、平地起高楼，发展到现在，这十年很不容易。”西咸新区发展改革和商务局局长刘洪涛说。

西安、咸阳两座千年古都相向

发展、活力焕发。昔日西安和咸阳间的城乡接合部，基础设施显著改善，产业稳步发展，创新驱动强劲，生态环境优良，现代都市形象初步彰显，正日渐成为我国中西部发展的战略高地和重要引擎。

一体化动能日益强劲

回过头来看，创新、改革、开放三个方面解决了西咸一体化发展的内在动力问题。

2021年3月，陕西省委、省政府全面启动秦创原创新驱动平台建设，并将其总窗口设在西咸新区。秦创原建设已成为“两市一区”科技创新和产业发展的“最强粘合剂”，围绕释放科技创新活力，大力推进“三项改革”。在全省率先出台了16条落实“三项改革”的举措，有效破解科技成果转化“不敢转、不想转、缺钱转”问题，引进落地了16个高校科转平台，形成了“挖掘—落地—服务—展示—打榜”的全链条“三项改革”实施路径。向15所高校派驻了30名科技经纪人，共梳理挖掘优质科研成果1000余项。

1981年出生现任陕西旭氢时代科技有限公司董事长的王海峰和80多岁的西安交通大学陶文铨院士，两个“80后”在秦创原总窗口这里有了交集，从认识到合同签订，一共只花了17天。

而在认识之前，他们俩的航行轨迹也相似，都是常常从陕西飞到东部沿海地区。一个是找氢能领域知名的专家，一个是怀揣着自己的氢燃料电池研究成果到沿海地区寻

求企业、找项目合作。

“氢能是陕西海燕新能源（集团）有限公司从传统能源行业向绿色能源升级转型的战略方向，集团新能源板块——陕西旭强瑞清洁能源有限公司作为西北地区首家通过清洁氢认证的企业，已具备5000万Nm³/年高纯氢气的生产能力，亟需为这些产能寻找应用场景。当时王海峰在东部沿海地区看了很多技术，没想到在陕西本地遇见了陶文铨，双方迅速确定了氢燃料电池方向。”陕西旭氢时代科技有限公司总经理孙剑告诉记者。

2021年11月，陕西旭强瑞清洁能源有限公司成立陕西旭氢时代科技有限公司，在西咸新区布局氢能产业。2023年8月15日，陕西首台套自研自产车用大功率氢燃料电池堆在秦创原正式发布，实现了陕西氢燃料电池研发及生产“零的突破”。

像这样的案例在秦创原创新驱动平台经常可见，一大批陕西的科技成果从“书架”走向“货架”，从实验室走向生产线，22家高校院所科转平台落户总窗口，有效释放了高校院所、国有企业创新潜力。截至2023年，高新技术企业达2618家，是2022年的3倍，是秦创原启动建设之前的18.1倍。科技型中小企业4970家，是秦创原启动建设之前的6.6倍。技术合同交易额2023年登记223亿元，是秦创原启动建设之前的2.8倍。科技成果转化企业2023年新增510家，3年来累计已达935家。

》2版

实施营商环境改进提升行动 形成一批改革范例

——四部门负责人介绍营造市场化法治化国际化一流营商环境有关情况

□ 本报记者 李韶辉

营商环境是企业生存发展的土壤。2月5日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，国家发展改革委、司法部、商务部、国家市场监督管理总局相关负责人介绍营造市场化法治化国际化一流营商环境有关情况，并答记者问。

“优化营商环境永远在路上。”国家发展改革委副秘书长肖渭明表示，国家发展改革委将和相关部门一起，紧扣经营主体关心关切，整体优化、多措并举、一体推进，切实增强政策和服务的针对性有效性，持续建设市场化法治化国际化一流营商环境，厚植经营主体成长沃土，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

加快建设全国统一大市场

加快建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大部署，营造稳定公平透明可预期的营商环境是其主要的目标之一。

肖渭明表示，国家发展改革委将会同有关方面全面落实中央经济工作会议精神和国务院常务会议精神，一方面，进一步完善有利于全国统一大市场建设的各项制度规则，积极稳妥推进财税、统计等重点领域的改革，包括研究完善地方税制、完善事权、支出责任等。另一方面，深入开展重点领域突出问题整治，持续通报典型案例，发挥警示震慑作用。以全国统一大市场建设新成效为各类经营主体投资兴业营造良好的营商环境。

司法部立法二局负责人郭启文表示，司法部推动修订完成《国务院关于经营者集中申报标准的规定》，加快推动制定《公平竞争审查条例》《消费者权益保护法实施条例》，加快推动修改反不正当竞争法，组织起草《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》。下一步，司法部将重点围绕经营主体关心关注的问题，积极推动相关立法工作，不断完善我国法治化营商环境。

市场监管总局登记注册局局长任端平介绍说，市场监管总局将持续纠治不当市场竞争和市场干预行为，推动《公平竞争审查条例》加快出台，深入开展市场分割、地方保护问题专项整治，纵深推进民生领域反垄断执法专项行动，聚焦医药、教育、公用事业等和人民群众密切相关的重点领域，集中查处一批重大

典型垄断违法案件。同时，细化完善反垄断反不正当竞争制度规则，研究制定《药品领域反垄断指南》《横向经营者集中审查指引》等反垄断指南指引，加快制定《经营者公平竞争合规管理规范》。

市场秩序是营商环境的核心要素。任端平说，涉企收费问题关系企业核心利益，市场监管总局将加大涉企违规收费专项整治力度，全面推进严格规范公正文明执法，着力增强经营主体活力和内生动力，促进释放高质量发展动能。其中，要落实好结构性降费减负政策，重点对科技创新企业和制造业企业反映的突出问题开展检查，推动降低科技创新企业专利保护、成果转化成本。

数据显示，截至2023年底，我国共有经营主体1.84亿户，新设经营主

体3272.7万户，同比增长12.6%。新设企业1002.9万户，同比增长15.6%。

“营商环境好不好，企业最有发言权。”任端平表示，市场监管总局将持续优化完善市场准入退出制度，加快研究制定《公司法》配套实施办法，持续优化规范经营主体登记服务，制定《个体工商户登记注册管理办法》，扎实推进“高效办成一件事”，以企业信息变更、企业注销登记、证照联动等为重点，切实提升经营主体获得感和满意度。

“五个更好”解决企业痛点

2月2日召开的国务院常务会议强调，一体推进强市场促公平、强服务增便利、强法治稳预期、强开放提质量、强改革抓创新等工作。

》2版

严正声明

中国发展改革报社是国家发展和改革委员会主管的直属媒体单位。近期，我社和有关方面发现有人冒用中国发展改革报社名义，介绍中国品牌日活动情况并进行招商。对此，我社严正声明如下：

一、截至目前，我社从未授权任何组织或个人开展中国品牌日活动宣传及招商工作，现有推介招商的组织、个人及其行为均与我社无关，提醒有关单位和个人谨防上当受骗。如有相关线索，请直接向我社举报。

二、针对冒用中国发展改革报社名义开展相关活动的行为人，我社将责令其立即停止侵权，并将依法采取民事诉讼、行政举报、刑事报案等措施，严肃追究有关责任主体的法律责任，坚决维护我社合法权益。

特此声明。
中国发展改革报社联系人：郭丁源
电 话：（010）81129162，13693350530
中国发展改革报社常年法律顾问：北京市诺恒律师事务所律师邓亮、贺小龙

中国发展改革报社
2024年2月5日

敬告读者

根据本报年度出版计划，2024年2月9日起休刊，2月18日（星期日）恢复出版。

春节期间，中国发展网、改革网等报社新媒体平台精彩继续，敬请关注。

祝广大读者朋友们新春快乐！

中国发展改革报社
2024年2月7日

新闻热线：（010）81129157
本版编辑：张海莺
Email: crdzbs@163.com