

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展

新华社北京2月1日电 中共中央政治局1月31日下午就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流工作体会，马兴瑞、何立峰、张国清、袁家军同志结合分管领域和地方的工作作了发言，刘国中、陈敏尔同志提交了书面发言，大家进行了交流。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新

驱动发展成效日益显现；城乡区域协调发展性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。同时，制约高质量发展因素还大量存在，要高度重视，切实解决。

习近平强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

习近平指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，

打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

习近平强调，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

习近平指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化

支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

习近平强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为新质生产力营造良好国际环境。

习近平强调，要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

关注

激发经营主体活力 市场监管总局开年讲重点

□ 本报记者 曲静怡

1月31日，国新办举行新闻发布会。市场监管总局介绍了激发经营主体活力、助力经济高质量发展有关情况。记者从发布会了解到，完善准入准营规则和市场退出机制、加快推进全国统一大市场建设、大力破除行政性垄断和地方保护、加强商业秘密保护等一系列举措成为2024年市场监管工作的重点。

“市场监管部门承担着监管执法的重任，是广大经营主体合法权益的保护者，也是经济发展的推动者，为大家做好服务、帮助解决生产经营过程中遇到的困难和问题，是职责所在。”市场监管总局副局长、国家认证认可监督管理委员会主任蒲淳在发布会上说，市场监管总局将深入贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步创新监管方式、提升监管效能。

在具体部署上，蒲淳强调，将在深化改革创新上下功夫。“改革创新是激发活力的动力源泉。我们将持续完善准入准营规则和市场退出机制，为经营主体办理业务提供更多便利。”蒲淳说，综合运用信用监管、智慧监管等方式，提高事中事后监管效能，营造无事不扰、有需必应的良好环境。

市场监管部门还将在促进公平竞争上下功夫。普惠公平的市场环境是激发活力的重要前提。“我们将加快推进全国统一大市场建

设，大力破除行政性垄断和地方保护，推动清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，保障经营主体自主经营权。”蒲淳表示，依法查处各类垄断和不正当竞争行为，既发挥好大企业的规模优势，推动提升核心竞争力，又保护好中小微企业的发展和创新活力。大力培育和弘扬公平竞争文化，推动形成认同公平竞争、践行公平竞争的社会氛围。

此外，市场监管部门还将在规范市场秩序上下功夫。将依法惩处侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等扰乱市场秩序的违法行为，加强商业秘密保护。同时，推动在重点领域加快完善合规管理体系，促进经营主体提升合规意识、诚信水平，实现更加规范、更可持续、更有活力的发展。

值得注意的是，市场监管总局还特别提出，将持续采取有效措施支持促进个体工商户健康有序发展。市场监管总局登记注册局局长任端平介绍，下一步，市场监管总局将按照中央经济工作会议部署，在提升个体工商户发展质量方面重点做好三方面工作：一是全面推进分型分类精准帮扶。指导各地完善分型分类标准，建成全国统一的“个体工商户名录”，发挥“名特优新”个体工商户的引领示范作用。

二是充分发挥“全国个体工商户发展网”作用。市场监管部门将探索运用市场化手段，有针对性地为个体工商户提供法律政策、市场

供求、招聘用工、创业培训、金融支持等服务。

三是营造良好氛围。持续完善市场监管总局与个体工商户常态化沟通交流机制，推动解

马上评

□ 曲静怡

1月31日国新办举行的新闻发布会传递出信息，截至2023年底，全国登记在册个体工商户1.24亿户，占经营主体总量的67.4%。由此推算，全国登记在册经营主体逾1.84亿户，较2022年的1.69亿户增长了0.15亿户，我国经营主体总量再上新台阶。

经营主体总量的增长，在很大程度上得益于相关利好政策的出台。仅在2023年，从党中央、国务院到各部委和各级地方政府，出台了許多支持经营主体发展的政策文件，如《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，国家发展改革委、工业和信息化部等八部门联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》，中国人民银行、国家发展改革委等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》……为各类经营主体营造了无事不扰、有需必应的良好

决难点问题，加大对优秀个体工商户的激励和宣传力度，持续开展个体工商户活跃度监测，通过这些举措更好支撑个体工商户高质量发展。

先立后破 做好“加”“减”

环境，使各类经营主体在经济回升向好过程中底气更足、信心更强。

与此同时，我们也应看到，广大经营主体面临的各种困难仍不容忽视，如流动资金不足、融资贵融资难，市场准入壁垒多、政策贯彻落实不到位等现实问题依然存在。以建设全国统一大市场为例，做好这一工作，显然需要先立后破。一方面需要做好“加法”，善于运用改革的思路 and 办法，培育建设全国统一大市场的“土壤”，如进一步完善财税、统计以及地方政绩考核制度。另一方面也要做实“减法”，清除不合理的制度“篱笆”，如废止、修订和纠正一批妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，加大对滥用行政权力、限制竞争行为的查处力度。

在对“立”的选择与对“破”的考量中，各部门各地区要扎实落实“两个毫不动摇”，拆除“篱笆”做实“减法”，厚培“土壤”做好“加法”。通过全面深化改革，不断完善政策措施、持续优化营商环境，推动各类经营主体持续高质量发展。

之一，马文化底蕴丰厚，赛马是蒙古族“男儿三艺”之一。“听说这次我们旗有8匹马进入耐力赛决赛。我们等了一个多小时，就想看看最后的冠军是谁。”从数百公里之外赶到赛场的哈斯兴奋地对记者说。据了解，此次蒙古马超级联赛是当地首办，设置嘎查（村）、苏木（乡）镇、旗县市（区）、盟级4个级别，逐级选拔。

“马得了名次，身价是会涨的，如果好好挖掘，马超‘含金量’不低，马的配饰、蒙古袍、自制奶制品……都能增加牧民收入，同时我们也希望通过活动把牧民养马、驯马的积极性带动起来。”锡林郭勒盟农牧局党组书记南丁告诉记者。盟委、行署高度重视马产业发展，旨在大力弘扬蒙古马精神，丰富群众精神文化生活，推动农牧民增收致富，推动全盟现代马产业高质量发展。

据了解，锡林郭勒盟牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，凝心聚力办好“两件大事”，始终如一精心呵护“模范自治区”的崇高荣誉。锡林郭勒盟110万草原人民秉承“吃苦耐劳、一往无前、不达目的决不罢休”的蒙古马精神，攻坚克难、砥砺前行、感恩奋进，以似火的热情驱散寒冬，用实际行动喜迎新春的到来。

改革动态

《中央引导地方科技发展资金管理办法》修订印发

本报讯 记者王晓涛报道 为贯彻落实党中央、国务院关于科技创新的重大决策，落实中央科技委员会部署，进一步优化完善中央财政对地方转移支付资金管理，提高资金使用效益，财政部和科技部近期修订并印发了《中央引导地方科技发展资金管理办法》。

《办法》规定，引导资金支持五个方面：重大科技任务、区域科技创新体系建设、科技创新基地建设、科技成果转化、自由探索类基础研究。其中，支持重大科技任务、区域科技创新体系建设、科技创新基地建设、自由探索类基础研究的资金，鼓励地方综合采用直接补助、后补助、以奖代补等多种投入方式。支持科技成果转化资金，鼓励地方综合采用风险补偿、后补助、创投引导等财政投入方式。

《办法》明确，引导资金不得用于支付各种罚款、捐款、赞助、投资、偿还债务等支出，不得用于行政事业单位编制内在职人员工资性支出和离退休人员离退休费，以及国家规定禁止列支的其他支出。

按照《办法》，采取因素法分配的引导资金，分配因素主要有三类：一是地方基础科研条件类因素（占比40%）。主要包括地方研发人员、研发经费投入、基础研究投入等基础科研条件情况。二是地方科技创新能力提升类因素（占比40%）。主要包括地方高新技术企业数、地方高新技术企业营业收入、地方高技术产业研发机构数、地方技术合同成交额等科技创新能力提升情况。三是政策任务类因素（占比20%），主要包括国际科技创新中心数、区域科技创新中心数，以及落实促进区域协调发展相关省份数等情况。

六部门部署加强新就业形态 劳动纠纷一站式调解工作

本报讯 记者王晓涛报道 为深入贯彻落实党的二十大报告关于“完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”部署要求，人力资源和社会保障部与最高人民法院、司法部、中华全国总工会、中华全国工商业联合会、中国企业联合会近日联合印发《关于加强新就业形态劳动纠纷一站式调解工作的通知》。

近年来，平台经济迅速发展，新就业形态劳动者数量大幅增加，新就业形态劳动纠纷随之增多，新就业形态劳动者维权难、多头跑问题凸显。《通知》明确，平台经济活跃、新就业形态劳动纠纷较多地区的人力资源和社会保障等部门应当加强合作，充分发挥劳动争议调解、人民调解、司法调解特点优势，在劳动人事争议仲裁院调解中心或者根据实际在相关调解组织增加联合调解职能，有条件的可设立一站式调解中心，依法依规受理新就业形态劳动者与企业之间因劳动报酬、奖惩、休息、职业伤害等劳动纠纷提出的调解申请。调解应当自受理之日起15日内结束，双方当事人同意的可以延长，最长不超过15日。达成调解协议，依法可以申请仲裁审查或者司法确认的，引导当事人提出申请。联合发文单位要做好新就业形态劳动纠纷“总对总”在线诉调对接，提供全流程在线调解服务。

《通知》要求，联合发文单位要密切协作，强化组织保障，发挥职能作用；积极协调相关职能部门，行业主管部门规范企业经营行为，做好综合监督工作。

重点推荐

养老护理员考核认定出新规 旨在“拴心留人”

2版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：曲静怡
Email: crdzbs@163.com

人欢马跃逐盛会 民族团结燃新春



□ 本报记者 于 水

春节临近，内蒙古锡林郭勒大草原上不仅有白雪皑皑、苍茫辽阔，更有寒风凛冽下的燃情狂欢、马踏飞雪的壮丽景象——近日，首届锡林郭勒“马超”联赛总决赛在-25℃的冬日热血开赛。现场人潮涌动、彩旗飘扬，500余匹蒙古马精神抖擞在草原赛道上角逐比拼，各类非遗技艺、特色美食、民族歌舞等汇聚而成的民俗文化更是让来自全国各地的5000余名游客感受到“北疆”魅力。

记者在开幕式上看到，75名手持国旗的骑手组成方阵，伴着《我和我的祖国》歌声进入会场，骑手和群众同声高歌；来自北京、河南郑州



内蒙古锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗的牧民在雪原上驯马。 新华社记者 彭 源 摄

等地的35名小朋友，和锡林郭勒小朋友们手挽手身临其境体悟蒙古马精神。

盛世中华谱华章，草原儿女心向党。“我们昨天参加开幕式的排练，这是我们牧民的大

事，也是展现我们锡林郭勒各族群众感恩、听党话、跟党走的好机会，一点不冷，心里挺热的。”当地牧民巴特坚定地对记者说。

锡林郭勒草原是内蒙古的主要天然草场