

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

擦亮“良渚文化”“科技创新”金名片 铺展高质量共同富裕新图景

——浙江省杭州市余杭区共同富裕实践观察

□ 本报记者 王健生 荆文娜 安宁

这里，拥有杭州未来科技城、良渚新城、钱江经济开发区三大产业平台，聚集了阿里巴巴全球总部、中电海康总部等一大批龙头企业，人才总量突破40万人。

这里，5000多年良渚文化、2000多年运河文化、1000多年径山文化和双千年古镇文化交相辉映。

这里，拥有杭州高铁西站枢纽，以及密集的高铁、地铁、高速和城市快速路。群众生活幸福安康。2023年，地区生产总值继续领跑全省，地方一般公共预算收入勇夺全省第一，固定资产投资突破千亿元大关，打了一个漂亮的“经济翻身仗”。2023年，城乡居民收入比进一步缩小至1.53，持续位居省市最优行列。

这里就是浙江省杭州市余杭区。近年来，余杭区擦亮“良渚文化”与“科技创新”金名片，打造创新型发展高地，落地一批标志性共富成果，探索现代化治理路径，铺展出高质量共同富裕新图景。在浙江省高质量发展建设共同富裕示范区绩效考核评价中，连续两年获评全省优秀等次，成为我国共同富裕“先行队”里的“排头兵”。

近日，本报记者走进余杭，走进这个创新活力之城的新中心、历史文化名城的新中心、最具幸福感城市的新中心，探访高质量建设共同富裕的实践与创新。

系统性重塑数字经济，放大创新资源集聚效应

“创新是余杭发展的第一动力，是最闪亮的金字招牌。”余杭区有关负责人表示，余杭坚持以数字经济“一号工程”为引领，推动创新载体提档升级、打造成熟的创新生态系统，塑造竞争发展新优势。

——放大创新资源集聚效应

数字化改革是共同富裕和现代化先行的“船”与“桥”，为共同富裕和现代化先行提供了根本动力。作为浙江数字经济先行区，余杭从本世纪初布局发展互联网和电商产业开始，近10年来，从消费互联网到人工智能产业，从建设全国数字经济先行区到打造全球数字经济新高地，余杭始终走在创新与自我重塑的迭代发展之路上，逐步构建起以数字经济为核心、新经济为引领的现代产业体系。

余杭区有关负责人表示，要走好共同富裕之路，关键要做大“蛋糕”，分享好数字经济的发展红利。近年来，余杭抢抓机遇，大力发展数字经济、智能制造、生物医药等产业，通过做大产业平台、做强主导产业，提升整体经济实力，为共同富裕打下坚实的物质基础。

曾经，一大半都属于农村的余杭被看作是“老杭州的‘乡下地方’”。如今，沿着文一西路走一走，可以触碰到杭州城西科创大走廊跳动的脉搏——道路两侧是阿里巴巴全球总部、字节跳动华东中心、快手浙江中心、vivo全球AI研发中心、钉钉总部基地全球移动终端研发总部等一批头部企业，以及之江、良渚、湖畔、天目山四大省实验室和北航中法航空学院、浙大超重力大科学装置等一大批科研创新平台。

——以数字经济促进共同富裕。

2023年，余杭以浙江实施数字经济创新提质“一号发展工程”、杭州高水平全面重塑“数字经济第一城”为契机，启动数字经济的系统性重塑。

目前，余杭正在加速传统电商向新电商迭代，启动打造千亿级人工智能产业链和智能计算产业链，同时把数实融合作为推进数字经济创新提质“一号发展工程”的重点，推动数字技



位于杭州市余杭区的梦想小镇

(杭州市余杭区发展改革局供图)

术对产业特别是工业进行全方位、全角度、全链条改造，加快一二三产业跨界融通发展，逐步放大创新资源集聚效应。

——以人才创新塑造新质生产力。

共同富裕的落脚点始终在人，而在迈向共同富裕的道路上，人才不仅是关键变量，更是第一资源。

浙江省杭州市余杭区发展改革局党委委员、区委社会建设委员会专职副主任吴云峰向记者表示：“余杭最关键的创新体现在引才育才上。”

“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”，这是余杭对人才不变的承诺。

好的营商环境是区域发展的核心竞争力，人才服务体系是营商环境的重要内容。记者了解到，余杭以人才创新塑造新质生产力，积极探索科创平台牵动“科教人贯通”、战略任务牵引“大兵团作战”、龙头企业牵动“创新综合体”，以创新举措开局破题。

在未来科技城，记者看到分布着不同主题的小镇和园区：梦想小镇、人工智能小镇、海创园、5G创新园、浙大校友总部经济园、数字健康产业园、XR产业园等。眼下，在这些星罗棋布的产业创新平台上，从企业“聚合”到产业“聚变”的裂变效应正在发生，为余杭的创新生态注入了源源不断的动能。

湖畔良渚是首批入驻未来科技城梦想小镇的孵化器品牌。品牌总监鲁宇告诉记者，入驻后，在政府提供的多重奖励政策支持下，企业迅速成长。孵化类平台的壮大产生“涟漪效应”，越来越多的初创企业通过平台，凭着“独家秘笈”闯出一片天。鲁宇介绍，截至目前，湖畔良渚深度孵化了独角兽企业2家，准独角兽企业16家，国高项目共计35个。

余杭区以科创服务一体化为切入点，探索双孵化器互通模式，依托集人才、科技、资本、市场等要素于一体的杭州·余杭VentureLab一体化科创培育平台，打通各要素资源高效流动渠道，促进省域内资源优势互补，形成具有余杭特色的“五链”融合人才“双向双创”新模式，进一步激活余杭创新创业、飞地企业融合发展。

数据显示，2023年度第一批浙江省专精特新中小企业名单中，余杭区共有127家企业入围，数量占杭州市近1/5，数智化服务类企业大幅增长。2022年度浙江省科技型中小企业备案名单中，余杭区1602家企业上榜，数量居全省第一。2023年上半年，余杭区数字经济核心产业增加值952.2亿元、增长12.9%，总量保持浙江省第一。

“水积而鱼聚，木茂而鸟集。”浙江是全国常住人口增量第一的省份，余杭，则是浙江人口净增量最高的区县。每年流入杭州的人才超过50%都留在余杭。目前，余杭人

才资源总量突破40万人，占全区常住人口的1/4以上。

顶尖人才、龙头企业的落户形成了“虹吸效应”，吸引科创企业源源不断地聚集而来，越来越多立体化、全要素、开放式的科创园区诞生，不断生发技术、人才、金融资源的聚合效应。

——创新驱动优势产业叠加。

经营主体旺盛的生命力转化为经济指标的强势反弹。数据显示，2023年前三季度，余杭实现地区生产总值2129.79亿元，2024年将冲刺2022年2月制定的三年实现“双千亿”目标，即地区生产总值突破3000亿元、财政总收入突破1000亿元，并有望成为浙江首个地区生产总值总量突破3000亿元大关的区县。

这背后的底气，离不开创新驱动聚集而成的国之重器落户、“领头雁”引领、林林总总的国家级专精特新“小巨人”、单项冠军、“隐形冠军”等创新主体，以及余杭40万人才“家底”的支撑。

2023年，余杭强力推进创新深化改革攻坚开放提升，浙大超重力大科学装置顺利封顶，北航中法航空学院建成启用并正式招生，之江实验室入选首批国家算力开放平台，良渚实验室成功打造脑机智能全国重点实验室，湖畔实验室顺利竣工，浙江创新馆、杭州技术转移转化中心建成投用，未来科技城成功获批省级高新区，余杭连续3年夺得全省“科技创新鼎”。高标准建成国际人力资源服务产业园。与阿里巴巴集团“1+6+N”签订战略合作协议，高桥云港竣工开园，在杭州市率先实体化运行政务服务增值化改革“一中心一平台”。

记者了解到，备受瞩目的阿里巴巴全球总部建设项目目前已基本竣工，2024年正式投入使用。建成投用后预计形成3万人左右的信息软件、电子商务等高层次人才集聚地，并形成产业示范效应和标杆效应，将有力推动杭州未来科技城电子商务等核心产业和创新型产业集聚，有利于浙江创新型省份的建设，促进杭州市、余杭区创新型产业的快速发展。

不仅如此，余杭优势产业的叠加效应仍在进一步扩大。2023年12月14日，余杭召开良渚文化大走廊建设推进大会，举全区之力支持大走廊建设，其中明确提出的三大目标定位之一，就是文化赋能共同富裕示范区。以廊道式推进文化发展的创意，来源于杭州城西科创大走廊等经济发展廊道建设中获取的实践经验。截至2022年底，杭州城西科创大走廊产业增加值年均增长20.5%，规上服务业营业收入年均增长25.3%，有效证明了廊道式发展的显著成效。

擦亮“良渚文化”底色，“三乡人”赋能乡村振兴

城乡统筹，是每个共同富裕“考生”绕不过的必答题。

余杭创新杭州未来科技城与山区五镇“1+5”山城协作模式、加强国有企业与山区五镇“5+5”镇企合作、开展“百企百社结对帮扶”，促进更多资源要素向乡村集聚，推动山区乡镇成为创新创业第二空间。

最新数据显示，余杭2023年农村居民可支配收入达5.5万元，持续位居省市最优行列。在吴云峰看来，农村居民可支配收入领跑浙江省的背后，是乡村不断激发创新活力、挖掘差异化发展优势的结果。在这里，以特色产业带动、数字文旅探索、基层治理赋能等为代表，市场、数字、机制等思维的运用，正向外展示着乡村发展的无限可能。

——共育人才“同心树”。

在余杭，记者听到了几个新名词——“乡村职业经理人”“乡村造梦师”等。针对一些村干部并不擅长经营，强村公司无法很好打开市场的问题，2019年，余杭率先探索面向全国招聘乡村职业经理人的路子，让专业的人干专业的事。“三乡人”助力乡村振兴的共富图景正在余杭绘就。

径山村人马宽是“归乡人”的代表。留学归来后回村创业，如今他是一名乡村职业经理人，也是径山村下属旅游公司的负责人。他向记者介绍，由公司团队筹划和落地的“禅村喫茶节”，3个月里使径山村客流量增长近万人次，村集体经济增长20余万元，带动村民增收超150万元。

在余杭，越来越多像马宽这样的年轻人在村子里“安营扎寨”。大自然保护协会(TNC)中国浙江项目主任、青山自然学校联合创始人张海江，是青山村第一位“新村民”。通过交谈，记者得知“85后”的他因“治水”项目与青山村结缘，从此便扎根在青山村。青山村由此也迎来了第一批“新村民”——融设计图书馆的20多名员工。如今，青山村的“新村民”队伍逐渐壮大至近百名，他们是乡村职业经理人，也是“新乡人”，还是年轻的建筑师、设计师、手工艺者、策展人、环保公益者……

作为“原乡人”，径山村党委书记、村委会主任俞荣华对当地的变化和发展感受尤为深刻。他向记者表示，推动乡村共富的“美丽蝶变”要找准定位、突出特色，把乡土风貌、优秀传统文化与现代旅游需求有机结合。在他的带领下，曾经论斤讲价的径山茶，已经开始按克精品出售，径山村也摇身一变成为茶文旅产业融合发展的“网红村”。

》2版

改革动态

浦东新区综合改革试点实施方案印发

本报讯 记者李宏伟报道 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》，提出要在重点领域和关键环节改革上赋予浦东新区更大自主权，支持推进更深层次改革、更高水平开放，为浦东新区打造社会主义现代化建设引领区提供支撑，在全面建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化中更好发挥示范引领作用。

《方案》明确，到“十四五”期末，制度创新取得重要阶段性成效，高水平制度型开放取得突破，科技创新体系竞争力明显提升，全球资源配置能力明显增强，城市治理水平明显提高，一批标志性改革成果在面上推广。到2027年，基本完成试点任务，制度创新取得突破性进展，高标准市场体系和高水平开放型经济新体制建设取得显著成效，城市治理体系更加健全，为全面建设社会主义现代化国家作出重要示范引领。

为此，《方案》作出五方面具体部署：加大规则标准等开放力度，打造制度型开放示范窗口；完善科技创新体系，建设开放创新生态；深化人才发展体制机制改革，加快建设高水平人才高地；深化政府职能转变，激发各类经营主体活力；深化人民城市建设实践，探索超大城市治理新路。

其中，在完善高标准市场规则体系方面，《方案》提出，在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定实施浦东新区放宽市场准入特别措施，建设高水平市场准入体系。探索有序放宽电信服务、医疗健康等服务消费市场外资准入限制。推动中国(上海)自由贸易试验区及临港新片区在前沿产业发展、跨境和离岸金融、新型国际贸易等领域进一步深化改革、扩大开放，支持对接国际高标准经贸规则推进制度型开放，在若干重点领域率先实现突破。

中国宏观经济研究院战略政策室主任、研究员盛朝迅1月23日接受本报记者采访时表示，《方案》立意高远、理念新颖、路径清晰、干货满满，以高水平改革开放为主线，以浦东新区为支点，以打造社会主义现代化建设引领区为目标，锚定基本实现社会主义现代化和建成社会主义现代化强国愿景目标，与深圳建设中国特色社会主义先行示范区遥相呼应，且更强调示范引领带动作用，这有利于带动长三角一体化高质量发展和高水平对外开放新格局，形成全面建设社会主义现代化国家的重要战略布局。

北京今年继续扩大有效益的投资

本报讯 记者赵庆国报道 1月22日，北京市十六届人大二次会议新闻中心举行首场新闻发布会，聚焦“推动首都高质量发展”主题。北京市发展改革委党组成员、副主任张鑫在会上表示，今年，北京将继续扩大有效益的投资，落实政府和社会资本合作新机制，推动一批项目落地，形成示范样板，多种途径向民间资本公开推介总投资2000亿元以上的重大项目。

据介绍，截至目前，北京推出优化营商环境1.0版到6.0版改革方案、1200多项改革举措，2023年底，又出台了全面优化营商环境打造“北京服务”的意见。张鑫称，2023年6.0版改革237项任务已全面完成，特别是围绕简化审批、规范监管和提升服务，推动“一业一证”“一件事”和一体化综合监管“3个一”重点改革取得了显著成效。今年，北京将以提升企业群众获得感为首要目标，打造首善标准、国际一流的“北京服务”，推出一批含金量高的硬招实招。

北京市经济和信息化局副局长苏国斌在会上表示，今年将把推动实现专精特新企业数量突破“一万家”和营收规模突破“一万亿”作为目标任务，全周期、立体化打造专精特新首善之都。

