

# 绵阳游仙区:县域集成改革“花开分外香”

4年来,探索总结出“院所+平台+产业”、土地“大托管”、工程项目“拿地即开工”等一批原创性原动力改革经验,核医疗健康产业、激光技术应用产业实现从“无”到“有”的突破

□ 蒋良明

作为四川省委确定的全省首批成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点单位之一,4年来,绵阳市游仙区以科技创新产业化体制机制改革为牵引,探索总结出“院所+平台+产业”、土地“大托管”、工程项目“拿地即开工”、院地协同招商等一批原创性原动力改革经验,核医疗健康产业、激光技术应用产业实现从“无”到“有”的突破。

## 创新“院所+平台+产业”模式 推动院地协同发展

游仙区共有3家国家级科研院所、9个省部级及以上重点实验室、3所高等院校,科技资源富集。游仙区充分利用“近水楼台”优势,积极探索“院所+平台+产业”发展模式,推动核医疗、激光、航空与燃机等产业集群发展。

近年来,游仙区深化院地沟通交流机制,创新组建“一对一”院所服务工作专班22个,拿出3.3亿元财政资金支持院所发展,有效打通了院地企互利共享“中梗阻”,共享技术、信息、仪器等资源,构建“院地企联姻”发展模式。截至目前,游仙区共转化科技成果42项,协调民企参与院所配套73项。

游仙区探索与院所共建航空动力科技创新中心、核医药研究院等院地协同创新平台,吸引了一批人才,催生了一批成果,落实了一批项目。截至目前,有关院所共向地方推

荐产业化项目9个,承接国家及省级科研项目3项。

4年来,游仙区院地合作投资总计216亿元,共建激光技术应用产业园、核医疗健康产业园,集成中试与产业化功能,推动大功率光纤激光、质子回旋加速器院所科研成果、先进技术就近中试熟化和产业化。

## 探索“拿地即开工”审批模式 营造一流营商环境

让优质的“软环境”成为发展的“硬实力”。近年来,游仙区着力打造一流营商环境,筑巢引凤,让众多域内外企业选择到这里扎根发展。

游仙区大胆探索、改革创新,将行政审批靠前服务,实施工程建设项目审批制度改革,助力企业“拿地即开工”,推动项目早落地、早投产。全面梳理新拿地工业项目开工前需要办理事项、材料,制定并公布“拿地即开工”审批服务流程图、办事指南;设立“拿地即开工”受理专窗,集成受理“拿地即开工”相关事项,落实专人为企业定制专属报建方案,审批时间压缩幅度达60%以上。

在利用土地出让挂牌“等地期”期间,游仙区自然资源局、住建局等部门提前介入,通过调整审批时序等措施,对不涉及危险化学品等特殊要求的一般工业项目,预先完成工程建设用地规划、工程规划、图审备案、质监登记和安全备案等环节审批,确保企业在拿地后两个工作日内办结建筑工程施工许

可等证件,实现“拿地即开工”。

游仙区行政审批局分管工程审批项目的副局长刘全明说:“我们把所有部门都集中在政务中心办公,实现‘进一扇门,办所有事’。截至2023年11月底,新增企业5039户、个体15423户、专业合作社287户,实有经营主体49857户,较2022年底增长31.8%。”

游仙区“拿地即开工”模式的实施,使企业开办时间缩短至4小时内,“游仙速度”受到众多企业点赞。

## 推行土地“大托管”模式 破解土地撂荒及非粮化问题

针对土地碎片化导致农业集约化程度不高、农村劳动力不足导致土地闲置撂荒、传统种植技术落后导致土地生产效率低下等问题,游仙区在忠兴镇探索开展土地“大托管”试点,将过去“单打独斗”的农业生产转变为跨区域、规模化、机械化的现代农业生产模式,有效解决了农村土地撂荒和非粮化问题。截至2023年12月底,忠兴镇已与15个村10035户农户签订土地托管协议,托管面积43743亩,占全镇总耕地的51.92%。

忠兴镇是一个典型的川北小镇,全镇以农业产业为主,耕地总面积84251亩。游仙区创新“政府主导+三方联动”模式,将村集体经济组织作为土地“大托管”的重要参与者,引入平台公司与金融机构,以社会资本盘活闲置土地;推出“保底收益+溢价分成”分配模式,既保障农户权益,又壮大集体经济;

实行“全过程+全链条”服务模式,有效破解农村耕地无人种等问题;创新“土地整理+产业园区”发展模式,推动土地适度规模经营。

忠兴镇集体经济联合总社理事长卢飞算了一笔账:“2023年大春水稻种植,农资采购实行与厂商直接议价,每吨节约730元,全托管土地比以前农户自行种植每亩每季节约农机、农资成本100元左右,农户采取全托模式较流转给大户亩均增收150元~200元左右。”

在保护农民土地承包权的基础上,游仙区通过土地“大托管”实现了产业兴旺,为乡村振兴注入源动力。游仙区土地“大托管”经验先后入选2020年全国第二批农业社会化服务典型案例、2021年四川省农业生产社会化服务工作典型案例、2022年四川省新型农村集体经济发展十大优秀案例。

在集成改革中,游仙区围绕四大类13方面改革任务,还探索出院地协同招商模式,推动高新技术产业集群发展。截至目前,院地已协同招商中玖阳光、雅化集团、中广核、九洲光电等规模以上企业41家,核医疗健康产业园与中广核技和先通医药等11家企业12个项目签订投资协议,激光产业技术应用产业园拟入驻中久大光、华工激光等16个项目;建立“科技创新”“双招双引”院地专家人才库,推动辖区29家企业与中国科学院、清华大学等院所高校开展技术合作,引进培育国家级、省级人才计划人才77名,破解技术难题32个,涉及资金1.2亿元。

地方传真

## 内蒙古2023年商务经济实现“全年红”

招商引资、外贸进出口、口岸货运量3项指标创新高

本报讯 记者于水报道 近日,内蒙古自治区商务工作会议在呼和浩特市召开。2023年,内蒙古商务经济持续复苏回升,实现了从“开门红”到“全年红”,其中招商引资、外贸进出口、口岸货运量3项指标取得历史性突破。

2023年1月至11月,内蒙古引进国内到位资金4296.1亿元,同比增长33.7%,实现国内到位资金千亿元增量;2023年外贸进出口1965.3亿元,同比增长30.4%,全国排名晋升两位,增速位列全国第三,再创历史新高;2023年口岸货运量1.078亿吨,同比增长84.5%,刷新历史纪录,成为我国沿边陆路口岸首个货运量破亿吨的省区。

2023年,内蒙古社会消费品零售总额、利用外资、对外投资、网络零售4项指标也实现了大幅提升。过去一年,内蒙古商务系统主要以推进桥头堡建设、实施精准高效招商、优化改善消费环境、提高外贸发展质量、加快口岸重点项目建设五个方面为抓手,全力以赴扩开放、抓招商、稳外贸、拓外资、促消费、强口岸,商务工作保持“总体平稳、稳中快进、稳中提质”的良好态势。

2024年,内蒙古商务系统将重点开展桥头堡建设水平提升、招商引资质效提升、开放型经济水平提升、消费促进提升、开放平台能级提升、口岸服务功能提升、商务系统自身建设提升七大行动,确保完成商务领域各项目标任务。

## 江苏为企业经营活动设置“红绿灯”

印发市场监督管理涉企行政合规指导清单

本报讯 近日,江苏省市场监督管理局印发《江苏省市场监督管理涉企行政合规指导清单》,预先为企业经营活动设置“红绿灯”,帮助企业筑牢“防火墙”,从源头上预防违法违规行为的发生。

《清单》由行政机关按照“谁主管、谁制定、谁负责”的原则,梳理企业高频多发违法事项,以编制清单的形式,列明相关法律法规,提出相应合法合规建议,并根据违法行为发生频率、危害后果等因素设定风险等级,帮助企业提前找准违法风险点,做好风险防范。

《清单》涵盖登记注册、信用监管、反垄断、价格、反不正当竞争、网络交易等市场监管主要执法领域,从合规事项、常见违法行为表现、风险等级、法律依据等六个方面,梳理行政合规事项113项,靠前指导企业解决“什么是违法、违反了什么法、如何不违法”的认知不足问题,是一本浓缩版、精华版的“市场监管合规指导手册”。

江苏省市场监督管理局相关负责人介绍,出台《清单》的意义在于寓监管于服务,达到“治未病”效果。企业在经营活动中可以时时对照学习清单,主动规范经营活动,建立健全企业合规管理制度,实现从“无知无觉、被动受罚”到“对照自查、主动迎检”的思路转变。(薛同凤 祖智慧)

## 安徽推进“归雁经济”赋能高质量发展

累计认定省级返乡入乡创业园504个,给予资金支持4.7亿元

本报讯 记者华铭 张海帝报道 近年来,安徽省大力推进返乡入乡创业,坚持把发展“归雁经济”作为重要抓手,推动人才、信息、项目、资金、技术等协同联动回流,返乡入乡创业呈现出多元化、集聚化、融合化、高端化发展新态势。

安徽印发实施系列政策措施,为返乡入乡创业、企业抱团发展、共同成长壮大提供有力支撑;搭建平台筑巢引凤,推进返乡入乡创业园建设,累计认定大学生返乡创业示范基地、青年创业园、农民工返乡创业示范园、退役军人就业创业园等省级返乡入乡创业园504个,给予资金支持4.7亿元。

在金融助力方面,安徽全面落实创业担保贷款扶持政策,符合条件的中小微企业、个人最高可申请400万元、50万元额度的创业担保贷款,并按规定给予贴息,2021年以来共发放创业担保贷款近370亿元;开展返乡入乡创业重点项目融资对接,政银联动推介支持政策、金融产品。

安徽通过示范引领以点带面,创新开展返乡入乡创业示范创建工作,累计认定20个省级返乡入乡创业示范县;组织开展优秀创业项目 and 创业人员评选,累计遴选农民工“优秀创业项目”58个、“返乡创业之星”137人,分别给予奖励资金10万元/个、5万元/人,评选“返乡下乡在乡创业之星”84人,给予奖励资金490万元。

安徽推出《创业安徽故事汇》等节目,举办系列创新创业大赛,召开全省返乡入乡创业工作交流现场会,宣传“创业精神、奋斗精神、头雁精神”,讲好返乡入乡创业鲜活故事,推广行之有效的经验和模式,为返乡入乡创业立标杆、树典型、造氛围。

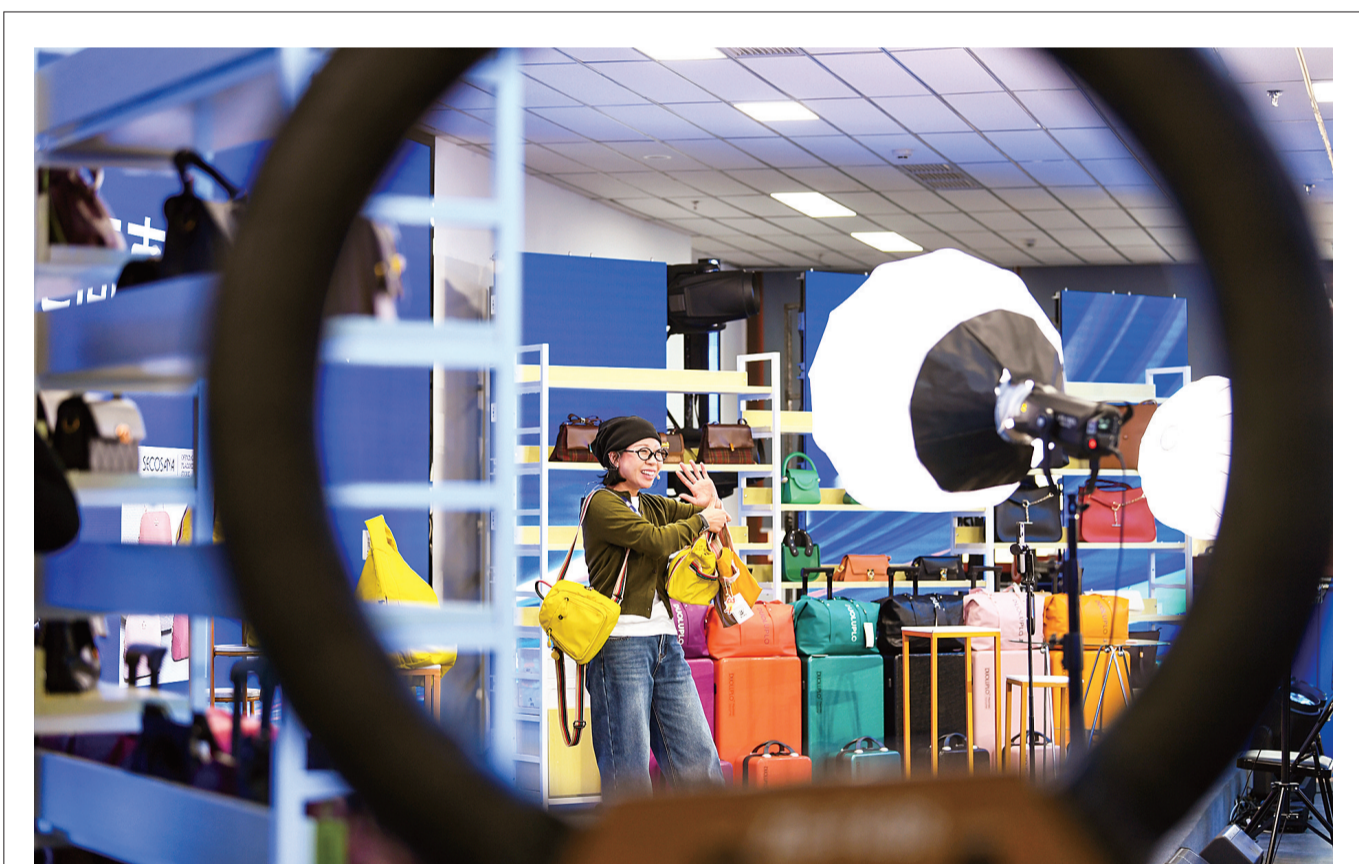
## 肇州县全力打好招商引资“主动仗”

本报讯 潘爽 记者袁小峰报道 2023年,黑龙江肇州县加大力度“走出去”“请进来”,推动招商引资工作提质增效。截至12月末,已签约森图教育、牧康牧业、壹橙车库、嘉琪蔬菜加工等项目16个,协议引资额43亿元。

健全机制,加强顶层推进。肇州县坚持把招商引资作为“一把手”工程,出台《肇州县2023年招商引资工作方案》,成立政策研究和对外联络工作专班,下设由各分管县领导担任组长的21个专项工作推进组,明确牵头部门、责任单位和工程进度,变“单打独斗”为“协同作战”,成立招商小分队3个,推动全域招商。

强化服务,保障项目落地。肇州县结合区位优势、产业优势,超前做好项目前期工作,做到谋划一批、储备一批、实施一批,目前已储备项目39个,总概算金额55亿元;组建专班推进手续办理,全过程帮办、代办,争取让所有新签约项目早日开工;通过搭建创新、融资、人才三个助企服务平台,全方位助力企业提质增效;努力推进招商引资上项目工作,让所有到肇州投资兴业的客商感受到扎实的产业基础、良好的政策支持和暖心的靠前服务。

内引外联,提升招商质效。肇州县锁定重点客商,以附加值高、财税贡献大、11条产业链等项目为主攻方向积极进行对接,推进成熟项目落地签约;加强对外联络,充分发掘肇州人脉资源,建立动态数据库,深化“迎老乡、回故乡、建家乡”等品牌活动,吸引人才、项目、技术、资金等要素向肇州集聚,目前信息库已录入260多人。



## 首届中国箱包电商直播大赛决赛在河北白沟举行

近日,首届中国箱包电商直播大赛决赛在河北省保定市白沟新城“中国箱包之都博物馆”举行。本届大赛设达人组和大学生组,共计68个奖项,吸引了来自全国39所高校的552名大学生及北京、天津、河北、广东等9省市312名直播达人报名参赛,共销售箱包168万只,实现带货销售额7069万元。图为参赛选手在比赛前练习。

冯云 摄

# “危废管家”模式为打造绿色营商环境添砖加瓦

福建宁德东侨经济技术开发区有效解决小微企业危废处置“最后一公里”难题

□ 叶兆斌

□ 本报记者 丁南

近年来,福建省宁德市东侨经济技术开发区秉持危险废物“资源化、减量化、无害化”原则,创新出台《东侨经济技术开发区“危废管家”试点工作方案》,以前期小微企业危险废物集中收集试点工作为基础,引进第三方环保专业机构“危废管家”模式,纵横延展服务广度、业务深度,为打造绿色营商环境添砖加瓦,有效解决小微企业危废处置“最后一公里”难题。

## 推进规范化管理

健全工作制度。根据危险废物相关法律法规,东侨开发区制定《危险废物的收集、贮存和转移工作细则》《“危废管家”业务管理制度》等一系列规范性、技术性文件,明确相关业务流程、技术标准、管理及追责程序,不断提升“危废管家”管理和服务水平。

完善设备配置。东侨开发区配置危险品专用车辆和载重货车,规范建设贮存间,

利用活性炭废气处理设备对废气进行集中处理,减少环境污染,最大程度维护作业人员安全。同时,与多家危险品货车、罐车车队建立长期合作机制,确保转运及时。

打造专业队伍。东侨开发区通过联合高校生态领域专家及民间骨干力量,成立“危废管家”综合服务团队,构建“产生单位—危废管家—处置单位”三级收集贮存转运体系,实现危险废物全过程闭环管理。截至目前,“危废管家”服务范围已拓展至80余家产废企业,收转危险废物类别提升至15大类,2023年累计收转危险废物895.05吨,约占东侨工业园区危废产生量96%以上,实现危废接管“兜底式”“管家式”全覆盖服务,有效化解了企业生产“后顾之忧”。

## 强化精细化服务

降低企业成本。东侨开发区充分发挥“危废管家”综合管理服务功能,协助企业制定危废处理方案,拓展下游合作处置单位,以市场化手段巩固提高企业危废处置议价权,有效节约辖区产废企业处置成本,最大

化实现生态效益和经济效益。

定期开展走访。东侨开发区通过实地勘察产废企业危废贮存现场,面对面为企业答疑解惑,以企业需求为导向,制定“一企一档”,精准记录存在的问题,并加强事后跟踪整改,重点对企业危废贮存间进行巡查,协助企业按照规范要求完成危废间的整改及提升改造工作,切实实现点对点精准帮扶服务。

开展技能培训。东侨开发区定期对辖区产废企业环境管理人员进行培训,协助企业制定应急演练方案,提供应急装备物资,加快提升应急救援能力,实现24小时内响应产废企业危废转需求。依托“危废管家”团队开展“家教式”危废管理培训,2023年度通过线上线下方式为企业解决咨询类、建议类、诉求类等事项共计150余件,指导企业开展危废管理培训170余次,有效提高产废企业的规范化管理水平,进一步减少经营风险。

## 加强常态化监管

创新管理平台。东侨开发区建立“智慧监管云平台”,开启“线上+线下”监管新模

式,通过建立重点领域监管功能模块,努力克服系统部署分散、数据标准不一、数据关联度不高等难题。同时,对接国家企业信用信息公示系统、行政许可和证后监管系统,充分实现“技管+人管”有机结合,确保监管不缺位、不遗漏。

升级智慧赋能。东侨开发区借助福建省生态云信息化平台,对涉危险废物企业“产废—转移—处置利用”全过程数据进行多维度、可视化智能分析。开发辅助危废监管的移动客户端,提供更智能、更便捷的现场服务,确保危险废物管控全过程、信息化,实现“一网收罗”“全程可溯”。

健全评价机制。东侨开发区搭建生态环境部门、产废单位对“危废管家”双向评价机制,定期公开危险废物收集、贮存、转移等情况,鼓励公众通过12369环保举报热线等途径,对危险废物环境违法行为进行监督管理,确保机制服务到位、运转到位,提升全区危废管控能力。2023年,东侨开发区企业环境违法行为数为零起,较2022年同比下降100%,有力维护了区内企业环境安全稳定。