

多措并举赋能银发经济高质量发展

——《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》解读

□ 王皓田

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元。2023年5月,二十届中央财经委员会第一次会议对发展银发经济作出部署。大力发展银发经济是践行以人民为中心的发展思想,实施积极应对人口老龄化国家战略,不断增强老年人福祉,提高人民高品质生活的内在要求,对于推动以人口高质量发展支撑中国式现代化具有重要意义。近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》),为促进银发经济发展指明方向,更好满足人民群众美好生活需要。

坚持以人民为中心,紧扣解决老年人急难愁盼和增进民生福祉

《意见》将以人民为中心的发展思想贯穿于促进银发经济发展的各个方面,始终把解决好老年人生活圈、身边事的“急难愁盼”问题作为发展银发经济的出发点和落脚点,将发展银发经济作为增进老年人福祉,实现老年人共享发展成果、安享幸福晚年的重要途径。促进银发经济发展着眼于实现人民群众实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐、老有所安,突出老年群体关注的重点领域、薄弱环节,将更多着眼点放在急需解决的“刀刀”上,将增进老年人福祉落到实处、做到细处。

随着经济社会的发展,老年人群需求结构和消费结构更加多层次、多样化,由相对单一的基本生活需要向健康管理、科技应用、情感交流、财产安全和自我实现等多维度需求转变。《意见》从发展民生事业,解决急难愁盼问题着手,更好适应和满足老年人的核心诉求和现实需要,让老年人感受到有所依、有所归、有所属。同时,《意见》将原先散落在各个领域、不同阶段应对老龄化的事业和产业、产品和服务进行整合,既穷实现有基础,又培育潜力产业,集中用力、精准发力,持续优化提升产品和服务供给,根据老年人需求变化调整供给体系,建设老年友好型社会,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

适老化改造加速推进

□ 马婷

近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》),提出聚焦多样化需求,培育潜力产业,开展居家适老化改造。家庭环境是居家养老的重要空间载体,居家适老化改造是预防老年人跌倒,保持甚至促进老年人独立生活能力,提高老年人生活质量和安全性的有效手段。现实中“老人住老房”“住房不适老”等现象突出,老年人居家适老化改造势在必行。

守护安全 居家适老化改造势在必行

当前,我国老年人口高龄化、失能化、空巢化特征明显。2022年,全国60岁及以上老年人口超过2.8亿,占总人口的19.8%,其中80岁及以上高龄老年人近4000万,失能老年人近660万。根据七普数据计算,夫妻空巢老年人和独居空巢老年人分别达1.15亿人和3163万人,两者合计约1.47亿人;80岁及以上高龄夫妻空巢老年人达891万人,独居空巢老人772万人,两者合计约1663万人。居家养老在我国养老体系中处于基础性地位,家庭环境是居家养老的重要空间载体,但当前“老人住老房”、“住房不适老”等现象依然突出。根据《第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查》显示,超过2/3的老年人居住在建成超过20年的老旧住宅中,超六成老人认为住房存在“不适老”问题。此外,中国疾病监测系统数据显示,跌倒已经成为我国65岁及以上老年人因伤致死的首位原因。根据测算,我国每年有4000多万老年人至少发生1次跌倒,其中约一半发生在家中。本应安享晚年生活的家庭场所,反而成为危害老年人身体健康的高危空间。居家适老化改造是预防老年人跌倒,保持甚至促进老年人独立生活能力,提高老年人生活质量和安全性的有效手段,对提升老年人自我管理水

聚焦人民品质生活,推动银发经济补短板强供给上水平亮品牌

《意见》牢牢把握民生需要和产业发展,紧扣当前产品和服务供给总量不足、品质不优,产业集群发展不充分、运行效益不佳、缺乏龙头企业和知名品牌等问题,在培育经营主体、产业集群发展、行业组织效能、品牌 and 标准化引领、消费渠道拓宽等方面加强政策支撑,持续激发银发经济的内生动力和市场活力,实现规模化、标准化、集群化、品牌化发展。

《意见》聚焦靶心、突出重点,强调发挥“领跑者”效应,充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,不断释放和激发市场潜力,推动整体行业发展壮大。一是培育银发经济经营主体,既要发挥国有企业的示范引领作用,也要培育壮大民营企业规模,形成一批具有行业资源整合能力的龙头企业,实现上下游协助、大中小融通发展的产业生态。二是推进产业集群发展,规划布局银发经济产业园区,推进跨区域、国际性合作。三是推动品牌化发展,依托行业协会积极举办银发经济优质渠道对接会,组织品牌主体参与国际知名展会,在进博会、服贸会等平台设置银发经济专区,展示推介银发经济前沿技术和产品服务。四是拓宽消费供给渠道,引导电商平台举办老年主题购物节活动,设立银发消费专区,鼓励对子女线上为老年人代购购物,组织评选一批让老年人放心消费、便利购物的线上平台和线下商超。

强调系统思维理念,统筹推进养老事业和产业协同发展

《意见》始终坚持统筹协同实施原则,把积极应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合,兼顾老年期需求和全生命周期准备,既包括老年助餐、居家助老、社区便民、老年健康、养老照护、老年文体、农村养老服务等民生事业,也包括老年用品制造、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、养老金融产品、老年旅游服务、适老化改造等潜力产业。统筹推进养老事业和产业协同发展,促进多元业态深度融合,健全相关标准体系,加强制度政策衔接配套,持续释放发展潜能。

银发经济的内涵外延十分丰富,是一个立体化、长周期的体系,围绕养老事业和产业,既

有上下游,也有左右岸,还有生态圈和产品集,贯穿生产流通过程,兼具养老事业和养老产业的双重属性。《意见》兼顾老年人急难愁盼与多样化需求,将“解难题、强产业”作为两个关键,正确处理好养老事业与养老产业之间的关系。一是在发展方向上,推进养老事业和产业协调统一,实现“1+1>2”的效果;二是在政策引导上,注重养老事业和产业的协同互融性,促进相辅相成;三是在监督管理上,营造平等参与、公平竞争的市场环境,推动实现规范健康发展。

突出创新引领发展,让老年人共享科技成果,适应并融入智慧社会

《意见》更加突出银发经济的创新驱动和智慧赋能,把创新作为引领银发经济发展的第一动力。顺应老年人消费结构升级和消费需求个性化、多样化、品质化、高端化发展趋势,我国银发经济各领域新技术、新业态、新模式不断涌现,成为培育产业发展新动能、促进产业提质增效升级的重要途径。

培育发展智慧健康养老新产业、新模式、新业态是高品质生活的必然要求和增强老年人福祉的内在需要,既包括老年人居家、社区、机构所用的移动终端、可穿戴设备、助老机器人等新技术应用的服务和产品,也包括各类相关养老产业的智慧赋能。《意见》强调加强智能化应用,数字化创新,建立健全标准体系,培育发展新技术、新业态、新模式,全面提升产业能级和核心竞争力,让老年人共享科技成果,更好适应并融入智慧社会。一是加大对产业高质量发展、战略性新兴产业发展等专项对银发经济的支持力度,促进基础研究与应用交叉融合,突破关键基础,提高自主研发水平。二是围绕银发经济潜力产业等重点领域,推进布局一批科技创新基地,谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目,支持各类经营主体加强技术、产品研发。三是加强标准引领,围绕老年用品产品安全、质量提升、节能环保等方面,加快制定修订一批关键亟需的产品和技术标准,促进产品质量标准、检验检测、认证认可体系逐步与国际接轨,动态调整完善养老用品和服务目录。四是深化互联网适老化和无障碍升级改造,持续优化与老年人生活密切相关的网站、App及小程序的操作提示、语音引导、一键接入等功能,进一步解决老年人在运用智能

技术方面遇到的困难,适应智能时代,享受科技带来的便利。

强化要素支撑保障,形成环境优化和活力迸发的发展新格局

《意见》针对当前土地用房资源不足,银发经济产业园区建设支持力度不够,数据资源有序开放不充分,人才队伍培养、培训和评价体系不健全,以及发展环境不优等问题,围绕要素支撑,强化实施保障。同时,进一步优化市场和消费环境,更大力度激发各类经营主体活力,促进多元经营主体有序竞争、平等发展,让老年人能够安心消费、放心消费,推动形成政策协同性增强、市场机制理顺、社会资本参与积极性提升、消费环境进一步改善的活力迸发新格局。

《意见》在强化要素保障部分,更加突出用地用房保障、财政金融支持,人才队伍建设和数据要素支撑等内容。一是完善用地用房保障,加强供给计划科学编制,有效保障养老服务设施和各类银发经济产业园区用地保障。二是强化财税金融支持,优化中央预算内投资在银发经济领域使用范围,加强地方政府专项债券对银发经济产业园区建设的支持力度,运用好普惠养老再贷款工具,支持民营企业发展壮大。三是推进人才队伍建设,加强养老护理员职业技能培训,支持中等职业院校开设健康养老相关专业课程;鼓励开展养老护理员等职业技能等级培训及评价。四是完善数据要素支撑,推动数据要素赋能发展,做好数据安全防护和风险控制。五是构建放心老年消费环境,在全社会树立健康老龄观,广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动,严厉打击侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。

《意见》指出,发展银发经济事关国家发展全局,事关人民福祉。推动银发经济发展壮大,要强化政策举措落实、相关政策配套实施和评估分析,积极引导社会组织、科研院所、行业协会等相关企事业单位和公众参与,进一步提高银发经济的对外开放水平,广泛开展国际交流与合作,推动新技术、新产品引进来、走出去,实现互利互惠、合作共赢,共同答好应对人口老龄化全球命题。

(作者系中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所宏观室副主任、副研究员)

幸福养老从“家”开始

精准匹配老年人需求,各街道、社区前期深入老人家里摸底,了解老人需求,民政局汇总后形成改造清单,再分发给老年人家庭,由居民们自由搭配改造项目,实现“居民点单、按需改造”。

目前,我国居家适老化改造仍处于起步阶段,居家适老化产品供给不足,适老化企业数量少规模小;智能技术赋能较弱,便利度有待提高;改造成本多主体分担机制尚未建立;社会对适老化改造的认识不足,市场需求有待激发。对此,应聚焦重点问题,持续推进居家适老化改造建设,推动居家适老化改造从保障基本养老需求向满足老年人全生命周期多元需求转变,从重养老设施建设向适老化设施与服务融合互补转变,让更多老年人实现居家“养老”变“享老”。

破解难题 持续推进居家适老化改造

一是着力提升适老化改造服务水平,让改造更“个性”。1000个老年人家庭,就需要1000个适老化改造方案。居家适老化改造,要贴近老人生活,让需求先行。适老化改造,不仅仅是无障碍化,更是为了满足老年人自主生活的愿望。相关机构、企业应加大对适老门、新风系统、安装工艺、浴柜、扶手、防滑地面等产品的研发和推广应用。支持专业经营主体组建适老化改造评估师、设计师等专家团队,为家庭提供专业化、整体性“全屋定制”解决方案。在限定的空间内整合资源,通盘考虑老年人自身的健康水平、住宅环境等情况,进行“针灸式”改造。

二是研发推广智能家居辅助设备,让改造更“智慧”。《意见》提出,家庭配备智能安全监护设备,推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家养老场景集成应用,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人等智能设备。将智能技术融合于居家适老化改造中,既可以丰富产品种类,也可以适当降低人工成本,促进绿

色适老化改造的发展。具体实践中,可考虑将医护健康、紧急求助、一键报警、断水电等应急智能装置作为适老化改造的必选项目;将健康管理类可穿戴设备,便携式健康检测设备、自助式健康检测设备智能健康设备,智能家居、智能电视等智能设施纳入居家适老化改造的可选项目。

三是优化成本分担机制,让改造更“实惠”。居家适老化涉及评估与定制,意味着改造并不是一项便宜的服务。目前推进适老化改造时,大多数地区采取招标办法,但政府资助适合解决一些特殊、困难老人的基本需求,而定制化、高品质的居家适老化需求还需探索资金分担、管理维护的整体解决方案。居家适老化改造应逐步形成多元参与的可持续建设发展模式,实现“政府补一点、家庭掏一点、企业让一点”的运行机制。鼓励各地区结合实际收支情况,探索本人或子女公积金用于支付适老化改造费用的合理比例和划转办法。在长期护理保险试点地区探索长护险支持居家适老化改造的补贴办法和发展模式。引导银行、保险、电商平台等社会资本投资居家适老化改造,探索免费安装、有偿使用模式,推广物联网平台化管理,缓解财政和居民经济压力。

四是提高居家适老化改造意愿,让改造更“亲民”。尽管各地采取多种形式宣传政策,甚至有些地区将动员老人参与家庭适老化改造纳入该区下属街道办的绩效考核,但老人意愿依然不高。部分老人由于认识不足或身体条件跟不上,往往下不了决心给自己住的房子做适老化改造,必须得到子女的支持与帮助才能完成。因此在宣传适老化改造时,既可以依托国家老年大学、社区老年活动中心、老年线上教育平台等多渠道多媒体平台,向老年人宣传支持政策和成功案例,也可以面向年轻人科普居家适老化改造的必要性和潜在收益,鼓励年轻人作为父母做一次居家适老化改造。

(作者单位:国家信息中心)



自贡将举办国际恐龙灯会

2024年正逢自贡迎春灯会举办60周年、“自贡灯会”举办30届,以“灯汇天下,龙舞盐都”为主题的第30届自贡国际恐龙灯会将于2月2日在中华彩灯大世界开幕。图为工作人员加紧布置灯会场景。 新华社记者 沈伯韩 摄

天津发展改革系统 为高质量发展“添秤”“交账”

□ 李锐月
□ 本报记者 朱波

1月17日,天津市发展改革系统工作会议召开。会场外瑞雪飞舞,会场内气氛热烈。在这场年度工作会议上,记者深切地感受到了“要充分发挥牵头抓总作用,提高谋划、协调、落实能力”的工作高要求,和“要观大势、谋大事、善作为、夯基础、勤调研、强队伍”的本领硬功夫。一股谋事干事、争先创优、催人奋进的暖流,正在汇聚成强大的工作合力,推动天津发展改革工作再上一层楼,为全市高质量发展“添秤”“交账”。

2023年,在市委、市政府坚强领导下,天津市发展改革委努力发挥经济综合部门职能作用,推动经济运行实现整体向好,各项事业取得新进展新成效。建立京津冀四个层面协同工作机制,组织两次京津产业握手链接洽谈会,共绘制网络安全和工业互联网等6条重点产业链图谱,全市共纳入上下游企业705家。全面实现三地异地就医“一卡通行”、乐游“一码通办”,527个政务服务事项“一网通办”。联想(天津)智慧创新服务产业园全面落成,超算中心获批国家新一代人工智能公共算力开放创新平台,海河实验室细胞产业研发转化基地启动试运营,临港综合保税区正式设立。天津港新增5条集装箱航线、总数达到145条,完成集装箱吞吐量2218.7万标箱,增长5.5%;海铁联运完成122.7万标箱,中欧(中亚)班列完成8.5万标箱。天开高教科技园正式开园并实现高效运营,核心区累计落户科技企业676家。新产业新业态有效导入,全年新增亿元以上楼宇14座,各类总部企业52家。碳达峰碳中和“1+N”政策体系基本建立。全市可再生能源电力装机规模达到700万千瓦,是2020年的2.5倍。全年新增谋划储备项目总投资2.23万亿元。全年重点建设项目开工752个,完成投资2314.36亿元。争取中央预算内投资、专项债券等政策性资金246.69亿元,带动项目总投资投资规模超过1900亿元。

2024年是全面贯彻党的二十大精神之年,也是天津实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化大都市的关键一年。天津市发展改革委系统将聚焦市委经济工作会议对做好全市工作作出的具体安排,更加积极主动落实市委、市政府部署要求,会同各区、各部门、各方面,进一步发挥职能作用,巩固增强经济回升向好态势,努力推动经济稳运行稳增长,抓好政策统筹协调形成发展合力。

具体来说,要在以下方面多点发力、再攀高峰:深入实施“十项行动”,推动京津冀协同发展走深走实,发挥滨海新区高质量发展支撑引领作用,推进港产城融合发展,推动中心城区更新提升,推进绿色低碳发展;努力盘活存量、培育增量、提升质量,建立建强全市盘活存量资产统筹协调机制;加快形成新质生产力,加强科技创新引领,深入推进产业焕新和新型工业化;奋力推动全市投资增长,加强项目谋划推动,抓好投资重点领域,进一步争取国家政策资源支持;进一步深化改革扩大开放,持续深化市场化改革,支持民营经济发展壮大,深入开展国际国内交流合作。同时,进一步提高政治站位,持续加强政治理论学习,持续加强作风能力建设,持续加强党风廉政建设,以高水平的党建工作保障各项目标任务完成,推动发展改革工作取得更大成绩,为全市高质量发展“添秤”“交账”。