成都郫都区：为超大城市城乡融合探路破题

以实现共同富裕为根本目标，聚焦“科创高地、锦绣郫都”建设，实施“五大点亮”工程，学习运用浙江“千万工程”经验，推动城乡功能、产业、文化、要素、治理“五个融合”率先突破

□ 何子蕊

刚刚过去的2023年，对于四川省成都市郫都区来说可谓收获满满：签约引进产业化项目42个，总投资252亿元；储备项目27个，总投资约789.8亿元；成功举办第81届世界科幻大会和成都大运会郫都赛事；106平方公里科创新城加快建设。

备受关注的是，2023年12月29日召开的郫都区委十五届七次全会审议通过了《关于推进城乡融合发展 加快建设共富共美“锦绣郫都”的决定》（以下简称《决定》），提出把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，以实现共同富裕为根本目标，聚焦“科创高地、锦绣郫都”建设，实施“五大点亮”工程，为超大城市城乡融合发展探路破题。

按照《决定》，郫都区将学习运用浙江“千万工程”经验，推动城乡功能、产业、文化、要素、治理“五个融合”率先突破。力争到2027年，国家城乡融合发展试验区建设任务全面完成，并形成一批可复制可推广的典型经验；到2035年，基本建成城乡融合高质量发展的成都西部现代化新城。

实施“规划点亮”工程 推动城乡功能融合

元旦刚过，郫都区处处演绎着新年的奋进序曲。

在科创新城菁蓉湖核心片区，占地290亩的郫温定修段车辆基地TOD综合开发项目现场一片忙碌景象。这里正以绿色共生理念，打造面向未来的智能化“职住平衡”城市活力中心。在安德街道棋田村、广福村，1.5万亩郫都豆瓣庄园项目即将收尾，该项目以建设“中国郫县豆瓣产业示范”为核心引擎，打造“产文农旅复合体”天府都市田园生活时代范本。

近年来，郫都区以获批国家城乡融合发展试验区建设试点为契机，始终牢记嘱托、感恩奋进，在全省率先提出以工业化理念抓农业的发展思路，聚焦城乡一体化规划，“三生融合”打破行政区划边界，努力走出一条绿色高质量发展的城乡融合之路。

郫都区布局“1个主城区+2个中心镇+25个中心村+100个新型社区”，形成“多中心、组团式、网络化”城乡空间结构，打造清水河高新技术产业走廊、汉康乡村振兴示范走廊、八大乡村振兴集成示范片的“两廊八片”，先后获评16项国家级荣誉。

尽管如此，郫都区管辖面积达395平方公里，10个街道（镇）、100多个行政村、常住人口超过140万，是典型的大城带大乡的一个缩影，城乡融合发展仍面临一些亟待解决的困难和问题。

新时代城乡融合之路如何探？题如何破？郫都区提出，将按照四川省委十二届四次全会关于城乡融合“抓强壮干提弱”的梯次发展总体思路和成都市委十四届四次全会《关于加快推进超大城市城乡融合高质量发展的决定》要求，率先实施“规划点亮”工程，推动城乡功能融合。

郫都区从优化完善城乡空间布局、发挥城区引擎带动作用、做优做强中心镇村功能、建设宜居宜业和美乡村等四方面入手，坚持多规合一、城乡一体设计，推动城乡空间一体规划、功能配套一体布局、重点片区一体推进，着力呈现“城市让生活更美好，乡村让市民更向往”的大美画卷。

实施“科创点亮”工程 推动城乡产业融合

初到郫都时，成都步科智能有限公司的员工怎么也没有想到，能在城市公园的独栋“别墅”里办公。如今，他们更没想到的是，公司的研发总部大楼建在了德源东林艺术村的乡村林盘里。未来3到5年，在林盘里办公的公司研发团队规模将达300人，成为在国内外同行业保持技术领先的最强“大脑”中枢。

据郫都区政府相关负责人介绍，近年来，郫都区在城乡融合发展探索实践中创新提出并实施适农工业进乡村、总部科创进乡村、健康养老进乡村的“科创三进乡村行动”，效果明显。

引导川菜园区企业下乡布局农产品生产、精深加工等项目，带动周边建设种植基地20万亩，实现1.2万人就近就业、9000人“离土不离乡”；建设8个农业工厂，推动农业由平面向立体、田间向车间转变；成功入选国家农业现代化示范区创建名单。

依托清水河高新技术产业走廊，引导电子科大、华为等高校院所和龙头企业进乡村布局科创新业态，建设数字化工厂研发总部等项目10个，建成袁隆平种业硅谷等科幻科普研学基地4个。

布局发展高端养老产业，引进中铁·春台康养社区等4个高品质康养项目，建成5个社区养老综合体，城乡社区养老服务设施覆盖率分别达100%和80%，获评国家第四批智慧健康养老示范基地。

实现城乡融合发展，科创是动力，项目是基础，产业是关键。该负责人表示，按照《决定》，郫都将把科技创新作为产业建圈强链的核心力量，按照省委城乡融合“抓好两端、畅通中间”的工作思路和市委“推进产业融合共兴”要求，实施“科创点亮”工程，推动三次产业资源跨界配置、多业态融合发展。

将以“集中连片”打造天府粮仓郫都片区、“建圈强链”壮大现代都市农业、“村园联动”培育乡村新兴产业等为重点，大力实施科技兴农行动，加快构建“生产制造在园区、总部科创进乡村”的城乡产业融合新格局。

实施“艺术点亮”工程 推动城乡文化融合

源于周、兴于汉、盛于唐的蜀绣如今已是中国“四大名绣”之一，被列为第一批国家级非物质文化遗产保护名录。作为蜀绣发源地的郫都区把蜀绣纳入推进乡村全面振兴计划，以“蜀绣+”聚力农商文旅体融合，推动蜀绣文化价值向经济、美学、社会等多元价值转化。

成立安靖蜀绣学院，植入蜀绣创意中心等多元消费体验场景，形成安靖蜀绣文化创意公园等一批蜀绣文化新地标和网红打卡地。安靖街道高桥村成立集体经济组织靖绣缘蜀绣有限公司，年产值从两年前的700余万元增长至如今的1200万元，目前全区已发展蜀绣相关企业15余家，从业人员超过1200人，蜀绣全产业链产值达3亿元。

艺术是激活乡村资源、提升乡村价值、重塑乡村魅力的重要抓手。近年来，郫都区深入践行绿水青山就是金山银山理念，聚焦建设宜居宜业和美乡村，创新实施城市资源赋能乡村发展行动，开展全域景区化艺术化改造，推动城乡多元价值充分释放。

先后打造东林艺术村等特色村庄3个、吕家院子等特色林盘14个，建成天府文化农耕博物馆等一批文博场馆，成都影视城拍摄制作《战旗飘飘》等影视文艺作品20余部；培育唐昌布鞋等4个国家“非遗名片”等，带动乡村旅游收入突破120亿元，获评省级全域旅游示范区。

成都市提出城乡融合要推动农商文旅体融合发展，塑造城乡文明新气象，郫都区对此深刻领会。《决定》提出将实施“艺术点亮”工程、推动城乡文化融合，聚焦城乡优秀文化共生、城乡文化产业共兴、城乡精神生活共富，加快建设成都西部文创中心。

重点推动生态资源向生态价值转化、文化资源向文化产业转化，以“艺术赋美”塑造文化新品牌，推动郫都文化IP“出圈出彩”；把文明素养提升作为推动农民市民化的关键抓手，让“乡愁记忆”可体验、可感知、可珍藏。

实施“改革点亮”工程 推动城乡要素融合

改革是决定当代中国命运的“关键一招”。近年来，郫都区把改革作为城乡融合发展的“关键一招”，聚焦破除城乡要素自由流动制度壁垒，着力解决“地从哪里来、钱从哪里出、人到哪里去”问题，城乡融合发展内生动力和整体活力不断增强。

全省首个成功交易碳汇项目6476吨，获得收益27.8万元，让村民生态保护持续“变现”，“生态修复→资源收储→整合包装→碳汇交易→生态反哺”的一体化碳汇供应链提供了可复制可推广的“郫都模式”。郫都长乐村大学生王莉2023年返乡创业创立家庭农场，走规模化生态农业新路子，通过互联网营销等新模式与村民建立利益链接新机制，年收获干稻谷近7万斤。

激活土地要素，探索出“就地入市”“零星分散调整入市”等新途径，“明确集体经济组织市场主体合法地位”修改建议被《中华人民共和国民法总则》吸纳；激活资本要素，探索“国企+村集体+社会企业”等模式，吸引参与乡村发展社会资本12亿元；激活人才要素，创办全国首家乡村振兴培训学院，创新实施“大师驻村”制度，“城市人才加入乡村制度”举措经验被国家发展改革委推广……

“当前形势下，改革如逆水行舟、不进则退！城乡融合要实现高质量发展，必须将改革进行到底！”郫都区委相关负责人说，《决定》提出实施“改革点亮”工程，就是要从打通城乡土地高效配置通道，畅通城乡人才双向流动渠道，拓宽城乡资金整合利用路径等方面加大力度，推动城乡要素融合。

“比如，探索宅基地转让新机制，是要破解资源要素流动不畅难题，实现‘承包权不动、经营权连片’；探索‘标准地+’改革，是推动土地集约高效利用；支持发行城乡融合政府债券，设立总规模超50亿元的产业母基金和多支特色产业子基金，是要为城乡融合注入源头活水。”该负责人说，城乡融合就是缩小城乡之间差距，让老百姓的腰包鼓起来。

实施“党建点亮”工程 推动城乡治理融合

成都汇菇源生物科技有限公司董事长李宗堂如今又有了新头衔：郫都区唐昌镇平乐村产业村长、郫都区农产品供应链协会功能型党支部书记。近年来，该公司累计投资1.8亿元，建设发展成为我国西南地区最大的一二三产融合的现代设施农业示范基地。在李宗堂的带领下，当地进厂和就近务工村民人均年增收近7万元。

聘任“产业村长”是郫都区党建创新推动城乡融合发展的一项重要举措，旨在通过“外引内培”聚合整合融合多方资源，推动党组织联建、农产品联营和合作社联通，构建形成“党建带会建、会建促党建、党员帮会员”的产业融合型党建共同体。如今，郫都区正式上岗的“产业村长”已有15名，引得来、用得上、留得住、能致富的“产业村长”已成为郫都区城乡融合发展之路上一道靓丽风景线。

城乡融合发展是事关中国式现代化全局的重大课题，是成都加快转变超大城市发展方式的重要路径。实现新时代城乡融合发展，党建创新引领至关重要。因此，《决定》明确指出实施“党建点亮”工程，推动城乡治理融合。尤其是要把党的领导贯穿于城乡融合发展工作全过程、各领域、各环节，压紧压实党政“一把手”责任，推动中央和省市决策部署全方位落地、落实、落细。

城乡结对建强“火车头”，铸魂提能育强“带头人”，安全韧性构筑“新机制”，微网实格构建“共同体”……当前，郫都区正按照《决定》精准发力，一步一个脚印抓实走稳，推动乡村振兴走廊示范引领、清水河高新技术产业成型成势、成都影视城享誉全国、中国川菜产业城能级跃升，让郫都区成为“近者悦、远者来”的和美之地、向往之地，奋力谱写中国式现代化万千气象的郫都篇章。

合肥蜀山区以全域创新重塑城区科创新版图

□ 朱琛琛 詹伟伟

近年来，安徽省合肥市蜀山区以“科大硅谷”为抓手，创新“科创+城市更新”的发展路径，有为政府和有效市场协同发力，加快拆除阻碍科技成果转化的“篱笆墙”，将创新链、产业链、人才链、资本链融入中心城区的大街小巷，以全域创新重塑城区科创新版图，全面激活高质量发展新动能。

科技回归都市 重塑城市创新生态

“立足区域特点，我们以创新驱动发展，用‘科创+城市更新’方式解决空间固化、土地紧缺、载体不足等难题，努力探索一条全域创新的新路径。”蜀山区科创办相关负责人介绍说。

近年来，蜀山区紧抓“科大硅谷”建设契机，将科创要素融入城市更新，激活存量资源，规划建设增量空间，在中国科大本部周边和科学岛路周边规划建设“科大硅谷”蜀山园，加快新型研发机构、公共创新平台等科创要素集聚，构建孵化功能区和国际合作区，持续优化科产城融合的创新生态，重塑城区科创版图。

湖光山色之中，一条以“科学岛”命名的林荫大道串联起大科学装置区、科学岛和科创街区，形成一条城区的“山水科创走廊”。

“我们将加快校城融合发展，与中国科大、中国科学院合肥物质研究院等高校和科研院所紧密合作，将最好的资源、最美的风景留给科创。”据该负责人介绍，蜀山区成立科技成果转化小组，梳理高校院所的科创项目，择优进行成果转化，全面进行要素保障，推动前沿科技“沿途下蛋”。

等离子体清洗设备、钢丝绳智能在线监测平台……在“科大硅谷”蜀山园科创驿站科学岛站内，大科学装置“沿途下蛋”的很多成果在这里“生根发芽”。

“得益于科学岛上大科学装置——全超导托卡马克核聚变实验装置的科研成果延伸转化，公司攻克了非接触式传感器的核心关键技术，实现了产品的应用落地并规模生产。”合肥贵专电磁科技有限公司总经理陈松年介绍，借助“科大硅谷”平台，企业很容易找到志同道合的生态合作伙伴，助力企业实现产品快速创新迭代。

“我们创新提出‘科创委+科创办+平台公司’管理发展模式，成立区科创集团作为蜀山区科技创新与产业发展的重大战略综合性投资运营平台，建立‘全球合伙人+股东+陪跑者’的自有发展模式，着力保障科创载体建设、丰富双招双引渠道、赋能科技成果转化、打造科技基金丛林，拓展科技金融服务，扎实推进产业结构优化升级，积极培育战略性新兴产业。”该负责人介绍，如今，“科大硅谷”蜀山园正通过购、租、改等方式，利用存量土地资源高标准建设“30栋30层科创载体”，全力构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”的多层级、多类型、多主体创业孵化链条，努力实现“一栋楼就是一个创新联合体，一栋楼就是一个产业链”。

科创与产业耦合 激活发展新动能

抓住“科大硅谷”建设契机，蜀山区强化制度创新和科技创新“双轮驱动”，面向未来，推动高水平科技自立自强，为可持续发展蓄势赋能。

对内，蜀山区深入梳理中国科大、科学岛等科创资源的优势技术方向，聚焦新工科、新医学、新环境、新智造和新健康等优势项目，加快建设载体、孵化项目、培育产业，为区域经济发展开辟新赛道。据悉，2023年以来，蜀山区累计摸排高校院所可转化的科技成果397项，就地转化成立企业27家，持续打通成果转化“最后一公里”。

对外，蜀山区充分利用“科大硅谷”创新变量，加快双招双引，积极接洽对接“全球合伙人”和校友资源，目前已首批落地全球合伙人10家。康泽医疗、南京优存等10多个优质的隐形独角兽企业项目纷至沓来，总投资额超20亿元。通过建载体、搭平台、树机制，蜀山区畅通“源头创新—技术开发—成果转化—新兴产业”全链条创新体系，围绕战略性新兴产业加快关键核心技术攻关，通过“链式效应”促进创新主体间、创新链与产业链之间建立耦合关系，提升产业能级。

2023年上半年，合肥综合性国家科学中心环境研究院在蜀山区成立，这也是合肥综合性国家科学中心设立的第八个新型研发机构。

依托合肥综合性国家科学中心环境研究院等新型研发平台，蜀山区加快“科大硅谷”蜀山园与“中国环境谷”双谷联动，瞄准战略性新兴产业加快前沿科技成果产业转化，构建绿色发展新引擎。集聚了环境领域企业300余家、拥有30多个国家和省级环境领域科研平台、年营收突破350亿元……目前，“中国环境谷”已形成从环保技术研发到核心基础零部件生产到环保装备制造、环境治理的全产业链发展体系。

聚焦科技创新“栽树”工程，蜀山区建立健全科创企业梯度培育模式，建立动态企业培育库，开展科技型中小企业、高新技术企业、“专精特新”企业培育。截至目前，全区科技型中小企业1104户、高新技术企业580户；拥有国家级专精特新“小巨人”企业6家；省级“专精特新”冠军企业4家，省级“专精特新”企业98家。

创新发展，未来可期。蜀山区将深度聚焦“科大硅谷”建设机遇，围绕实现“跨越两千亿、勇当排头兵”发展目标，深入实施“全域科创”战略，不断加强科技金融服务、激发创新实践动能、优化综合营商环境，将蜀山打造成为科技生态要素集聚地、核心技术策源地和重点场景承载地。

长途列车推出“一碗好饭”

春运将至，中国铁路上海局集团有限公司杭州客运段推出暖心、暖胃“一碗好饭”服务，率先在宁波至广州K212/209、K210/211次列车上提供多款平价盒饭、煲仔饭、小份菜、小炒套餐等餐食，以提升列车餐饮服务水平。据了解，列车新推出的盒饭有9个品种，其中5款“越美味”套餐盒饭，四菜一汤，每份价格为30元，另有4款平价套餐，价格为15元、20元不等。图为乘务员在K212/209次列车餐车上展示盒饭套餐。

新华社记者 黄宗治 摄

逊克县高效推进馆藏档案数字化建设

本报讯 记者袁小峰报道 近年来，黑龙江省逊克县全面贯彻落实《黑龙江省档案信息化建设三年攻坚行动方案》，全力跟进“数字龙江”建设，持续推动档案工作数字化转型，逐步实现馆藏档案数字化的全覆盖，满足社会各方面对档案信息利用的需求。

逊克县档案馆领导小组制定详细的档案数字化工作方案，明确了任务分工和工作职责，建立完善了培训、监督、检查、验收一体的外包管理机制，严格落实技术要求和各项规章制度，规范档案数字化提档、加工、验收、还档等全过程监督管理。在选择档案数字化外包服务供应商时，逊克县坚持对外包公司涉密资质，以及企业法人、股东、现场数字化加工人员无犯罪记录等进行“双资质”审查，确保数字化项目质量安全。

自2023年6月外包公司派驻以来，逊克县还完善安全防护措施，选定符合档案安全保管条件的数字化加工场所，并配置无死角监控摄像头，安装机箱密封外壳，封闭所有信息输出端口，配备无线信号屏蔽器、安检门、手持式金属探测器等设施，规范档案数字化提档、加工、验收、还档等全过程监督管理。

经过与外包公司的通力配合，历时半年，逊克县提前完成了馆藏文书、民生等各类档案的数字化扫描、录入和处理。据悉，目前馆藏数字化率已超过50%，全部工作将于2024年上半年完成，届时将实现馆藏档案数字化全覆盖。