



改革网



中国发展改革微信

1月17日《人民日报》刊发国家发展改革委党组文章

深刻把握总体要求和政策取向 巩固和增强经济回升向好态势

本报讯 记者甄敬怡报道 1月17日出版的《人民日报》刊发国家发展改革委党组文章《深刻把握总体要求和政策取向 巩固和增强经济回升向好态势》。

文章指出，习近平总书记在去年底召开的中央经济工作会议上，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作，为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循和行动指南。要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以

中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

文章表示，去年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持稳中求进工作总基调，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，推动经济持续恢复发展，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。2023年，我国圆满实现经济社会发展主要预期目标，为今年经济发展打下坚实基础。我国经济波浪式发展、曲折式前进、趋势性向好，在战胜挑战中不断发展，展现出旺盛活力、不竭动力和巨大潜力，总体呈现“稳”“进”“好”特征。

文章强调，中央经济工作会议要求“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，彰显了党中央从战略全局出发，对时与势的准确把握，对做好当前和今后一个时期经济工作具有十分重要的指导意义，要认真领会其

深刻内涵。

坚持稳中求进，稳是大局和基础。在实际工作中，要紧密联系经济运行，紧扣发展突出矛盾，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性、抑制性举措，加强经济宣传和舆论引导，积极提振发展信心，努力保持经济平稳健康发展，为“进”创造有利条件。

坚持以进促稳，进是方向和动力。在实际工作中，要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，积极进取、开拓创新，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，坚定不移全面深化改革开放，强化重点领域和关键环节改革攻坚，建设更高水平开放型经济新体制，加快科技自立自强，建设现代化产业体系，持续激发和释放经济增长内生动力。

坚持先立后破，统筹兼顾、辩证对待稳和进。在实际工作中，必须统筹好立和破

的辩证关系，加强前瞻性谋划、战略性布局、整体性推进，积极稳妥、蹄疾步稳做好各项工作，推动新旧动能接续转换，在固本培元中加快塑造高质量发展新优势。首先要会立，不断完善制度顶层设计，做好年度工作和中长期目标任务衔接，持续深化供给侧结构性改革，着力扩大有效需求，稳步推进传统产业转型升级，不断培育新动能新优势；其次要善破，对不合时宜的旧制度、反复出现的老问题，要因时制宜、因地制宜加以改革，不断破除制约高质量发展的体制机制障碍，不断解放和发展生产力。

文章指出，要认真贯彻落实习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神，深刻把握经济工作的总体要求和政策取向，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（全文见2版）

图说新闻

京津冀 最大高铁盾构隧道开工

近日，由中铁十四局承建的津潍高铁津沿海河隧道超大直径盾构机“津城一号”顺利始发，标志着京津冀地区开挖直径最大、掘进距离最长的高铁盾构隧道正式开始掘进。

津潍高铁起自天津枢纽滨海站，终至青岛高铁潍坊北站，正线长度348.9公里，设计时速350公里。

新华社记者 邢广利 摄

健全多元筹资机制破解高校学生宿舍供需矛盾

《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》积极回应“关键小事”，体现政策高度和温度

□ 本报记者 程 晖

国家发展改革委、教育部等七部门近日联合印发的《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》（以下简称《意见》）提出，多渠道支持高校学生宿舍建设，优化高校学生宿舍功能设置，加强学生良好卫生习惯和健康生活方式培养，营造良好育人环境，努力把高校学生宿舍打造成为落实立德树人根本任务、开展“三全育人”的重要阵地，为建设教育强国、人才强国提供有力支撑。

“多年来，高校扩大规模和宿舍扩建设没有同频共振，这个《意见》的出台正是对高校学生宿舍建设这一‘关键小事’的积极回应，充分体现了政策高度和温度。”中国人民大学政策研究室高级研究员吴秋翔表示。

高校宿舍总量存在较大缺口

截至2022年底，我国高等教育毛入学率达到59.6%，各种形式的高等教育在学总规模达到4655万人，未来10年这一数字还会不断上升，对高校学生宿舍的刚性需求将日益强烈。

“今后一段时期，我国高等教育毛入学率将持续提高，高等教育入学规模快速增长，高校宿舍与入学人数间的供需矛盾将日益突出。”吴秋翔谈道，预计在2032年前后，入学人口“洪峰”将抵达高等教育阶段，在学总规模较当前至少增加1200万人，这意味着学生宿舍的供给缺口将越来越大。

近年来，现代化的科研楼、实验室、图书馆拔地而起，我国高校办学能力得到极大提高，但是学生宿舍一直是校园建设中的“背光面”。很多宿舍年代久远，不同程度存在墙体开裂脱落、屋顶漏水、外墙渗水、门窗腐烂变形等情况。有的高校反映，每年新生入学时，都有学生因为宿舍条件差，选择退学回家复读。

吴秋翔分析了出现这个问题的深层次原因：一是高校扩大规模和宿舍扩建设没有同频共振。我国高等教育在学规模持续扩大，从2012年的3325万人增加到2022年的4655万人，涨幅达40%。与此同时，学生宿舍建设没有跟进，很多宿舍还是本世纪初建设，于是出现“高校年年扩招，宿舍越来越挤”的现象。二是建设资金投入不足。国家层面缺乏专项资金支持，高校多把有限资金优先用于学科建设、人才引进、教学条件改善等方面。三是缺少建设腾挪空间。很多高校现有宿舍层数矮，房龄老，土地利用率低，亟需“拆旧建新”。但是“拆旧”“修旧”需要一定时间周期，在住宿矛盾十分突出的情况下，搬出的学生无处安置，制约了宿舍翻新改造。此外，宿舍收费标准没有动态调整也是重要原因。

11条政策措施支持宿舍建设

建设资金投入不足是造成高校宿舍与入学人数间的供需矛盾的最重要原因。那么，钱从哪儿来？

“《意见》直击宿舍建设资金难点，提出‘健全多元筹资机制’，部署一系列政策‘大礼包’，既发挥了中央预算内投资的撬动作用，将高校学生宿舍建设纳入中央预算内投资支持范围，又压实了建设高校学生宿舍的高校主体责任，既鼓励商业银行量身定制‘一校一策’，又强调‘贷后管理’债务风险，有助于形成中央地方联动、社会资本参与的筹资新格局。”中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员王明姬接受记者采访时表示。

《意见》从四方面提出11条政策措施。一是健全多元筹资机制。安排中央预算内投资支持高校学生宿舍建设，将高校学生宿舍纳入地方政府专项债券支持范围，发挥商业贷款补充作用，统筹运用多种资金渠道筹措建设资金。

二是多渠道扩大学生宿舍资源。加快支持具备新建条件的高校，新建一批学生宿舍。加大修缮力度，改造提升存量宿舍资源。

三是健全配套政策体系。引导高校健全基本办学条件与发展规模相适应的长效机制，推动高校招生计划安排与宿舍面积达标挂钩。建立合理成本分担机制。

四是加强宿舍管理和服务。优化学生宿舍功能设置，将党建、学习、休闲、娱乐、健身、社团活动等空间与学生宿舍同步规划、同步建设。督促学生养成良好卫生行为习惯。

“《意见》明确提出多渠道扩大宿舍资源，既有对新建的要求，也有对存量资源的

改造提升。这意味着，补缺口不再纯靠新建，而是改扩建、修缮、改造提升多措并举，算好精细账、深挖存量房，同样大有可为。”王明姬表示。

加强宿舍资源统筹调节

“今后一段时期，我国高等教育规模将持续增长，结构性矛盾也日益凸显。比如，高等教育区域结构进一步分化，东部沿海地区等经济发达省市的适龄人口进一步增多，高考人数进一步增加，东北地区、民族地区等省市的适龄人口有所降低，高考人数也相应降低。又如，高等教育层次结构将产生显著变化，未来研究生教育在学规模将持续增大，按照硕士生和博士生住宿相对较高的生均面积标准，宿舍紧缺程度将进一步加剧。”清华大学教育战略决策与国家规划研究中心副主任王传毅表示。

“另外，当前出现的出生人口数量减少趋势，会在15年后进入到高等教育领域，即2038年以后，高等教育适龄人口规模将逐年下降。因此有人担心当前的新建宿舍是否会在未来闲置？答案是否定的。”王传毅分析说，一方面，这是由于高等教育规模可由政府调节毛入学率确定，因此在未来更长的一段时间，我国高等教育规模会基本稳定，至多略有下降。另一方面，若适时修订提高生均住宿面积标准，住宿资源需求增大，则宿舍资源供需仍然能保持相对平衡。

发改动态

我国将修订 全国版外资准入负面清单

本报讯 记者赵庆国报道 1月18日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，解读宏观经济形势和政策。国家发展改革委副主任刘苏社表示，近年来，我国深入推进高水平对外开放，出台实施了一系列稳外资政策举措，外商投资环境不断优化。按照中央经济工作会议部署，国家发展改革委将会同有关方面，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等领域，推动建设更高水平开放型经济新体制，实施高水平投资贸易自由化便利化政策，持续做好“引进来”“走出去”两方面重点工作。

刘苏社介绍，在全球跨境投资活跃度不足的大背景下，2023年前11个月，我国实际使用外商直接投资规模仍保持历史高位，新设外资企业数同比增长36.2%，高技术制造业引资保持增长态势。

他表示，在“引进来”方面，国家发展改革委将坚持从出台政策、优化服务等方面发力，推动利用外资高质量发展。

一是抓紧出台政策。修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策，通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措，着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

二是加快项目落地。近年来，国家发展改革委积极发挥重大外资项目工作专班作用，先后推出7批重大外资项目。前6批40个项目完成投资730亿美元，其中23个项目全面或部分投产，部分项目是相关外资企业最大的海外投资项目或生产基地。第7批11个项目计划总投资超过150亿美元，涉及生物医药、汽车制造、新能源电池、化工等多个领域。

三是持续优化服务。国家发展改革委将统筹协调解决项目落地涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题，抓紧推进重大外资项目加快落地实施。此外，还将举办国际产业投资合作系列活动，搭建跨国公司和地方投资对接平台；完善外资企业直接联系机制，及时回应关切、解决诉求、提供服务。

刘苏社表示，在“走出去”方面，国家发展改革委将与合作国有关方面加强政策沟通和对接，深化“一带一路”产能合作、第三方市场合作、基础设施互联互通合作、民生项目合作，指导企业按照市场原则、国际惯例，持续打造优质标志性工程和“小而美”项目，实现优势互补、互利共赢，让合作成果更好惠及各国人民，为促进世界经济发展繁荣作出更大贡献。

国家发展改革委组织开展 2024年“消费帮扶新春行动”

本报讯 记者杨虹报道 为深入贯彻习近平总书记关于消费帮扶的重要指示精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议有关要求，国家发展改革委近日印发通知，组织各地区、各部门以2024年春节、元宵节等消费旺季为契机，开展2024年“消费帮扶新春行动”，动员号召各级机关、企事业单位、社会组织和广大人民群众积极参与节日消费帮扶，在充分尊重市场规律的前提下，积极采购帮销脱贫地区等欠发达地区各类产品和文化旅游服务。

通知明确，在2024年“消费帮扶新春行动”中，各有关地区和部门要加大对脱贫地区等欠发达地区特色农产品消费采购力度，鼓励赴脱贫地区开展县域文化旅游消费，继续强化对脱贫地区特别是“三区三州”、国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁安置区产品和服务的帮销助销力度。

通知要求，要做好欠发达地区特色农产品货源组织，畅通出山进城通道，强化产品质量把控；要切实发挥重点企业引领带动作用，进一步提高市场化帮销比例，发挥市场机制主导作用；要努力营造“人人皆可为、人人皆愿为、人人皆能为”的消费帮扶浓厚氛围，推动实现“市场主导、多方参与、物美价优、合作共赢”的良好局面。

日前，重庆、山东、广东、四川、上海、河南、黑龙江等地相继启动了2024年“消费帮扶新春行动”，正在通过开展主题宣传活动、开设线上活动专区、进行线下集中展销、开展专门产销对接，推动更多脱贫地区产品走向全国大市场。

“消费帮扶新春行动”是贯彻落实党中央、国务院关于继续大力实施消费帮扶、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措，也是培育新的消费增长点、扩大国内需求的重要途径之一。2022年、2023年新春行动中，各地区、各部门帮销助销金额累计达1700亿元，有力提升了脱贫群众收入水平，推动了欠发达地区特色产业发展和产品升级，促进了国内消费持续恢复和扩大。

重点推荐

汇聚绿色共识 共筑住宿业塑料减量强大合力 2版