中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfqw.net.cn

2024.01.19 星期五
今日4版 第7831期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

多重有利因素支撑中国经济平稳健康发展

国务院新闻办举行新闻发布会，国家发展改革委副主任刘苏社等解读宏观经济形势和政策

□ 本报记者　赵庆国
□ 王希学

1月18日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家发展改革委负责人解读宏观经济形势和政策。图为发布会现场。（中宏网供图）

1月18日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委副主任刘苏社，副秘书长、国民经济综合司司长袁达，政策研究室主任金贤东解读宏观经济形势和政策，并回答记者提问。刘苏社表示，回顾2023年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济顶住外部压力、克服内部困难，在战胜挑战中不断发展壮大。在世界进入新的动荡变革期、全球经济增长动能不足的大背景下，中国经济发展呈现出“稳”“进”“好”三大特征。展望2024年，我国发展仍是机遇和挑战并存。总体上看，有利条件强于不利因素，支撑中国经济平稳健康发展的因素依然较多。

突出做好七个方面重点工作

刘苏社介绍，中央经济工作会议明确了2024年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。国家发展改革委将认真学习领会党中央、国务院决策部署和对发展改革工作的要求，不折不扣抓好贯彻落实，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，加大宏观调控力度，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

结合国家发展改革委经济分析和政策研究、中长期规划和年度计划、投资管理和项目建设、改革和创新、综合统筹和综合平衡等方面的重点职能，国家发展改革委将更加注重扩大有效需求，更加注重依靠改革创新增强发展活力和动力，更加注重发展壮大实体经济，更加注重增进民生福祉，更加注重提高宏观政策成效，突出做好七个方面工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设，加快推进高水平科技自立自强，大力推进新型工业化，加强创新能力建设，加快新旧动能转换，推动传统产业转型升级，大力发展数字经济。

二是着力扩大国内需求，促进消费稳步恢复和扩大，更好发挥政府投资带动作用，加力提效用好增发国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政府投资，调动民间投资积极性，积极扩大有效投资。

三是全面深化改革开放，切实落实“两个毫不动摇”，持续推进关键环节改革，加快建设全国统一大市场，构建完善高水平社会主义市场经济体制；扩大高水平对外开放，推动共建“一带一路”高质量发展，促进外贸稳规模优结构，加力吸引和利用外资，提升境外投资质量和水平。

四是推动城乡融合和区域协调发展，全面推进乡村振兴，巩固和拓展脱贫攻坚成果，稳步推进以人为本的新型城镇化，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。

五是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加强生态保护和污染防治，加快推动节能改造，扩大可再生能源消费，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

六是统筹好发展和安全，强化粮食、能源资源、产业链供应链安全保障，持续有效防范化解重点领域风险。

七是切实保障和改善民生，大力实施就业优先战略，提高公共服务和社会保障水平，做好保供稳价工作，在发展中不断提升民生福祉。

“十四五”规划“时间过半任务过半”

在回答记者有关“十四五”规划中期报告提问时，刘苏社表示，“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同有关方面对“十四五”规划《纲要》实施情况进行了中期评估。2023年12月底，十四届全国人大常委会第7次会议审议了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。

刘苏社介绍说，从主要目标指标看，“十四五”前半程，经济增长保持在合理区间，创新驱动发展成效明显，民生福祉不断增进，绿色发展取得积极进展，安全保障能力明显增强，20项主要指标中16项基本符合或快于预期。

从重大战略任务看，17个方面重大战略任务总体进展顺利，科技自立自强成效初显，现代产业体系加快发展，全面推进乡村振兴实现良好开局，区域协调发展扎实推进，生态文明建设取得新进展，国家经济安全保障能力持续提升。

从重大工程项目看，国家发展改革委会同有关部门，坚持项目跟着规划走、资金等要素跟着项目走，加强调度和监测，强化要素保障，目前102项重大工程项目中，96项进展符合预期、6项基本符合预期，有力支撑了相关领域任务落实。

刘苏社表示，综合各方情况看，“十四五”规划《纲要》实施总体上实现“时间过半、任务过半”，这两个“过半”是在新冠疫情严重冲击、国际局势急剧变化等各项困难和风险挑战下取得的，成绩来之不易，需要倍加珍惜。

“十四五”以来，创新驱动发展取得明显成效，下一步，我们将继续坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，扎实做好4个方面工作：一是发挥新型举国体制优势，全力推进重点领域核心技术攻关。二是强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局以及经费支持。三是促进科技成果转化，强化企业创新主体地位。四是完善科研人员培养使用机制，构建具有国际竞争力的创新人才吸引政策。

》2版

三个数据看我国新兴产业发展

□ 本报记者　杜　壮

1月17日，国家统计局发布2023年经济数据。从2023中国经济“成绩单”上可以看到，随着中国经济结构调整的深化，新动能已经成为引领高质量发展的重要引擎，以战略性新兴产业为主的高技术产业保持快速增长。我国持续推动形成创新驱动发展的新局面，中国经济在加快培育新质生产力中不断发展壮大。

我国规模以上装备制造业增加值比上年增长6.8%

2023年，我国高技术产品产量快速提升，装备制造业增长较快。国家统计局数据显示，2023年，太阳能电池、新能源汽车、发电机组（发电设备）产品产量分别增长54.0%、30.3%、28.5%。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力对本报记者表示，太阳能电池、新能源汽车、发电机组（发电设备）产品产量的高速增长，反映出多个重要趋势。首先，环保理念日益深入人心。绿色发展和低碳环保成为全球共同关注的焦点，太阳能电池和新能源汽车作为绿色环保的代表性产品，其快速增长正顺应了这一全球趋势。其次，科技创新推动产业发展。这些高科技产品的快速发展离不开科技创新的支撑和引领，科技创新不仅提高了产品的性能和质量，更降低了生产成本，让这些高科技产品能更好地满足市场需求，实现规模化生产。再次，市场需求持续拉动。人们从生活水平到消费观念都在迭代升级，对高品质、高性能的科技产品需求也不断增加。这些高科技产品不仅提升了人们的生活品质，更在很大程度上改变着人们的生活与工作方式，使之越来越便捷高效，并持续为经济高质量发展注入新的动能与活力。

近年来，我国制造业规模持续增长，产业结构优化升级，在一些重点领域和关键赛道上，形成了一批具有全产业链竞争力的优势产业。2023年，我国规模以上装备制造业增加值比上年增长6.8%，对推动工业稳定回升发挥了关键作用。世界知识产权组织发布的报告显示，我国在全球创新指数中的排名升至第12位，拥有的全球百强科技创新集群数量首次跃居世界第一。

从外贸新动能来看，“新三样”首次突破万亿元大关。2023年，我国每出口3辆汽车就有1辆是电动载人汽车，全年出口177.3万辆，增长67.1%。我国光伏组件产量已连续16年居全球首位，多晶硅、硅片、电池片、组件等产量产能的全球占比均达80%以上。根据海关总署统计数据显示，2023年，我国出口机电产品13.92万亿元，增长2.9%，占出口总值的58.6%。其中，电动载人汽车、锂电池和太阳能电池等“新三样”产品合计出口1.06万亿元，增长了29.9%。实际上，这些产业的发展都是具有比较优势的产业，说明我国经济产业转型升级的“进度条”正加速更新，推动着我国经济的高质量发展。

服务业增加值占GDP比重达到54.6%

2023年，全年国内生产总值1260582亿元，按不变价格计算，比上年增长5.2%。分产业看，第一产业增加值89755亿元，比上年增长4.1%；第二产业增加值482589亿元，增长4.7%；第三产业增加值688238亿元，增长5.8%。我们从数据中看到，2023年以服务业为主的第三产业增速最快，占比最大。

服务业不仅是国民经济的“压舱石”，也是促进传统产业转型升级的“助推器”，还是推动新经济、新动能加速成长的“孵化器”。2023年服务业增加值占GDP比重达到54.6%，对经济增长的贡献率超过60%。在现代信息技术的推动下，基于大数据、云计算、物联网、人工智能的服务应用和创新日趋活跃，我国服务业特别是高技术服务业向着高质量发展转变。

在中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所服务业室主任、研究员洪群联看来，2023年服务业发展体现在3个方面，即增长快，加速恢复势头良好；后劲足，有效投资落地见效；功能强，有力支撑高质量发展。

2023年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长11.9%，高于全部服务业增速6.1个百分点，较2022年提高2.8个百分点。2023年1~11月，规模以上信息传输、软件和信息技术服务业营业收入增长12.8%，较2022年同期提高4.5个百分点，这说明高技术服务业正在加速恢复快速增长势头。

同时，2023年，高技术服务业投资增长11.4%，虽然较上年小幅回落0.7个百分点，但高于2023年全部投资增速8.4个百分点。2023年，高技术服务业投资增速高于全部投资增速7个百分点，这说明了在2023年投资总体减弱的形势下，高技术服务业保持相对较快的投资增长，有力支撑了整个投资大盘。2023年，科技成果转化服务业、电子商务服务业投资增速高达31.8%、29.2%，表明市场信心明显改善，为2024年高技术服务业增长注入强大动力。

此外，高技术服务业对促进科技创新、推动产业转型、提高发展质量起到重要支撑作用。近年来，我国科技创新水平不断提升、重要创新成果持续涌现、科技成果转化稳步提高，离不开研发设计、知识产权、科技成果转化等高技术服务业的有力支撑。2023年，我国发明专利授权量92.1万件，专利商标质押融资额达8539.9亿元，同比增长75.4%。

》2版

发改动态

2023年以工代赈带动253万群众务工就业

本报讯　记者曲静怡日前从国家发展改革委获悉，2023年，国家发展改革委会同有关部门持续抓好以工代赈工作，加大中央专项投资支持力度，实施一大批以工代赈专项项目，同步督促指导地方在重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设中大力推广以工代赈方式，有效拓宽农村低收入群体和城乡就业困难劳动力就近就业渠道。据统计，2023年通过实施以工代赈政策，累计吸纳带动253.4万名低收入群众务工就业，人均增收1.4万余元。

2023年，在重点工程项目中实施以工代赈带动183.6万名民众就业，人均增收1.6万余元。

具体来看，2023年，我国25个省份在64个国家重大工程项目中实施以工代赈，包括平陆运河、川藏铁路、北京至商丘高铁、西气东输等重大标志性工程，累计吸纳20万名民众就业，已发放劳务报酬36.1亿元；25个省份在17个中央投资专项中实施以工代赈，共吸纳34.1万名民众就业，已发放劳务报酬41.3亿元，覆盖农业农村、交通、水利、能源、生态、城镇建设、灾后恢复重建等领域；31个省份在6900个省、市、县三级各类重点工程项目中大力实施以工代赈，涉及各等级公路、中小河流治理、高标准农田建设等项目，共吸纳129.5万名民众就业，已发放劳务报酬220.8亿元。

此外，2023年，以工代赈专项投资项目吸纳28万名农村低收入民众就近就业，人均增收1万余元。在中小型农业农村基础设施项目中实施以工代赈吸纳41.8万名民众就业，人均增收近0.8万元。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门和地方持之以恒抓好以工代赈各项工作，进一步拓展以工代赈政策实施范围，进一步扩大劳务报酬发放规模，向低收入群众提供更多“工”的机会，提升“赈”的实效，充分发挥以工代赈稳就业、保民生、促发展的重要作用。

七部门联合加强高校学生宿舍建设

本报讯　记者吕书雅报道　1月18日，国家发展改革委、教育部等7部门联合印发《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》。《指导意见》提出，引导高校通过新建、改扩建、修缮、装配化改造提升等多种方式，补齐高校学生宿舍短板。

《指导意见》从四方面提出11条政策措施。一是健全多元筹资机制。安排中央预算内投资支持高校学生宿舍建设，将高校学生宿舍纳入地方政府专项债券支持范围，发挥商业贷款补充作用，统筹运用多种资金渠道筹措建设资金。二是多渠道扩大学生宿舍资源。加快支持具备新建条件的高校，新建一批学生宿舍。加大修缮力度，改造提升存量宿舍资源。三是健全配套政策体系。引导高校健全基本办学条件与发展规模相适应的长效机制，推动高校招生计划安排与宿舍面积达标挂钩。建立合理成本分担机制。四是加强宿舍管理和服务。优化学生宿舍功能设置，将党建、学习、休闲、娱乐、健身、社团活动等空间与学生宿舍同步规划、同步建设。督促学生养成良好卫生行为习惯。

《指导意见》明确，教育部会同国家发展改革委、财政部等部门建立具体工作协调机制，统筹推进高校学生宿舍建设，要求各地抓紧制定本地区高校学生宿舍建设方案，确保各项任务落到实处，见到实效。

城市社区嵌入式服务设施建设导则发布

本报讯　记者程晖报道　日前，国家发展改革委、住房和城乡建设部、自然资源部共同印发《城市社区嵌入式服务设施建设导则（试行）》的通知，组织各地开展城市社区嵌入式服务设施项目建设。

2023年底国务院办公厅转发国家发展改革委《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》。方案明确，城市社区嵌入式服务设施建设工程实施范围覆盖各类城市，优先在城区常住人口超过100万人的大城市推进建设。《建设导则》对社区嵌入式服务设施项目建设的建设要点、建设内容和可持续运营等多方面作了明确的要求，要求各地开展社区嵌入式服务设施项目建设应按照本导则要求规范实施，与国家现行有关标准规范相衔接，并可结合本导则探索制定地方标准。

如在规划选址上，社区嵌入式服务设施可选择以下城市建设用地：居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、一类工业用地、新型产业用地、一类物流仓储用地、广场用地等。政府建设的社区嵌入式服务设施作为非营利性公共服务设施，允许5年内不变更原有土地用途。

在建设规模上，落实每百户居民拥有社区综合服务设施面积平均不少于30平方米的要求，支持有条件的城市通过建设嵌入式服务设施，达到每百户居民社区综合服务设施面积不少于80平方米。社区嵌入式服务综合体（社区服务中心）面积纳入社区综合服务设施统计范围。

重点推荐

精准务实深入谋划 全国各地发改会彰显“发改担当” 3版

新闻热线：(010)81129157　本版编辑：曲静怡