

编者按 近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,提出4个方面26项举措。这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件。

对此,本报记者采访了有关部门负责人和业内专家学者,并特邀相关专家撰写了系列解读文章,从今天起陆续刊发,以飨读者。

我国首部“银发经济”政策文件出台

国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,提出4个方面26项举措

□ 本报记者 程晖

近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。为积极应对人口老龄化,促进事业产业协同,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,让老年人共享发展成果、安享幸福晚年,《意见》提出了4个方面26项举措。

“最新统计数据显示,我国60岁以上老年人占比超过20%,正式进入中度老龄化社会,老龄化也将伴随现代化建设整个进程。该《意见》是首个以‘银发经济’命名的国家级文件。”国家发展改革委社会司司长刘明表示。

银发经济潜力巨大

银发经济是向老年人提供服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。我国产业门类全、产业链完整,具有发展银发经济的产业基础。

数据显示,从重点产业来看,银发经济产业能级不断提升。养老照护能力不断增强,截至2022年底,全国养老服务机构和设施总数达38.7万个,养老床位合计829.4万张,城市新建居住区配建养老服务设施达标率83.2%;老年健康管理、医养结合服务能力逐步提升,接受健康管理的65岁以上老年人数超过1.27亿人,两证齐全的医养结合机构6986家;康复辅具产业快速发展,2022年康复辅具制造业销售收入、制造业采购研发设备金额、制造业研发费用均保持两位数增长速度;此外,抗衰老产业、老年用品制造、智慧健康养老金融、老年旅游、

适老化改造等产业也呈现快速增长态势。

“近年来,我国银发经济发展刚刚起步,产业形态不断丰富,供给体系初步形成,但与人口老龄化进程和需求结构变化相比,仍存在总量不足、品质不优、效益不佳等问题。”刘明坦言。

“像英国、日本等一些老龄化先行国家都非常重视银发经济,如英国在2017年发布《产业战略白皮书》,将应对老龄化社会大挑战作为全国未来重点发展的四大挑战性产业之一,日本在1986年就制定了《长寿社会对策大纲》。美国银发经济重点关注助老送餐、住宅适老化改造、医疗保健、老年医美、智慧养老产品和服务、持续照料退休老人社区,欧盟侧重在智能家居、住宅适老化改造、老年教育、银发旅游、健康管理等领域聚焦发力。”国家信息中心预测部人口室主任、研究员胡祖铨告诉本报记者。

根据《全球银发经济展望报告》,2020年,美国、英国、德国、日本、韩国银发经济规模占同期GDP比重分别为36.5%、30.6%、28.8%、30.4%、22%。而相关测算显示,我国银发经济规模约6万亿~7万亿元,占GDP比重约为6%,潜力巨大。

“因此,《意见》把‘扩大产品供给、提高质量水平’作为优先环节,重点开展培育银发经济经营主体、推进产业集群发展、提升行业组织效能、推动品牌化发展、开展高标准领航行动、拓宽消费供给渠道等六大行动,从总体上力求迅速形成规模。”刘明表示。

解决百姓的急难愁盼

“银发经济是大民生,我国老年人需求结构正在从生存型向发展型转变,既包括传统的‘衣、食、住、行、

用’等实物需求,也包括‘康、养、文、旅、服’等服务需求,还有艺术、体育、休闲、娱乐等‘诗和远方’这些新型需求。发展银发经济,扩大多层次多样化产品服务供给,将极大增进老年人福祉。”刘明谈道。

《意见》指出,发展民生事业,解决急难愁盼。其中包括:引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务。拓展居家助老服务,发展社区便民服务,引导老年日用产品实体店合理布局,发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务,加强综合医院、中医医院老年医学科建设,推进医养结合。加大养老机构建设和改造力度,提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务,组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务水平。

“我国作为建设社会主义市场经济体制的人口大国,既要借鉴国际先进经验,又要探索一条符合我国实际情况和发展需求的路径,发挥有为政府和有效市场的双重优势,一方面,要坚守政府保基本、兜底线职能;另一方面,要发挥国有资本、社会资本和不同组织在扩大供给规模、提高供给质量、满足多层次民生需求的作用,壮大银发经济市场规模。”中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员李璐告诉记者。

扩大产品供给 培育潜力产业

在扩大产品供给,提升质量水平方面,《意见》指出,发挥国有企业示范引领作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展,规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能,支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展,培育银发经济领域龙头

赋能、增强代际包容性、提倡多元主体参与、优化产业扶持,这些先期探索形成的一些实践经验可供我们参考借鉴。

一是加强顶层设计注重高位推动。英国从国家层面制定相关规划,2017年发布《产业战略白皮书》,将应对“老龄化社会大挑战”作为全国未来重点发展的四大挑战性产业之一,第一次明确提出要发展长寿经济(银发经济)。日本政府在1986年制定《长寿社会对策大纲》,强调积极培育市场化服务,满足老年人多样化需求。

二是强调科技创新是第一动力。美国在2023年投入2000万美元支持医疗养老类人工智能设备研发,以及引导鼓励创投资金投入以护理类、监测类解决方案等为方向的初创公司。英国在2018年成立9800万英镑的健康老龄化挑战专项基金,重点聚焦基础研究和源头创新,以推动银发经济及健康老龄化的产品、商业模式和系统创新。日本大力支持开发推广护理机器人和辅助数字技术,对护理机器人厂家研发新产品、新技术提供专项补贴。

三是积极推动银发经济与数字化融合发展。美国、英国积极推动“智慧养老”,促进数字化、智能化技术在养老领域的应用实践,涌现出智慧生活、智慧康复和智慧养老等新趋势新业态。荷兰积极探索居家照护领域数字化应用,如博组客(Buurtzorg)公司开发以护士为依托、以社区为基础、以客户为中心的信息系统,创新社区照护模式,达到了12人管理团队可照顾1万人社区的照护水平。日本支持养老护理机构引入ICT设备和先进管理软件提高工作效率,补助率达到50%~75%。

企业。

在聚焦多样化需求,培育潜力产业方面,《意见》强调要强化老年用品创新,打造智慧健康养老新业态,推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人,大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业,推动生物技术与延缓老年病深度融合,开发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产品,加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。推进无障碍环境建设,开展居家适老化改造,开展数字适老化能力提升工程。

在强化要素保障,优化发展环境方面,《意见》围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域,谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求,支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的资金支持。

李璐认为,下一步,要坚持问题导向,从顶层设计入手,将服务对象拓展至全人群,统筹推进“为老+备老”“消费+投资”“解决急难愁盼+培育潜力产业”等不同板块和功能,构建支持银发经济创新发展的政策体系,在土地供应、资金引导、金融信贷、税费减免、人才支撑等方面给予有力支持,鼓励各部门各地方以及国企、民企、创新平台和科技机构,齐心协力、添砖加瓦,共同赋能银发经济的培育和发展,推动极具发展潜力的营养保健、康复辅具、养老金融、适老化家居等细分行业发展壮大,充分发挥银发经济对于积极应对人口老龄化国家战略的支撑功能,向全世界展示积极应对人口老龄化“中国模式”的全新内涵。

四是创造更具代际包容性的经济环境。欧盟大力破除现有就业与社会经济参与之年龄歧视,着力构建“全龄化”社会市场体系。英国在零售、文化、酒店、旅游和体育领域,大幅提升针对老年人消费的包容性,破解代际消费差异。韩国鼓励企业结合“年轻化老年人”多元化需求,开发不仅限于老年群体使用的“无年龄”老年产品。

五是充分发挥政府和市场积极作用。英国大力推动政府、企业、社会资本等多元主体共同参与的合作模式,支持智库机构、协会组织、研究中心等开展银发经济专题研究,推动老龄化科技创新,促进养老产业国际合作等。日本充分发挥行业协会作用,比如,由“银发服务业振兴会”承担政企交流平台搭建、优质老龄产品认证、重要课题研究、培训宣教等工作,由“科技辅具协会”承担护理机器人及养老护理器具产品研发补助发放、供需信息发布、人才培养、资质认证等工作。

《意见》基于我国银发经济发展现状,从增进老年人福祉的目的出发,破解急难愁盼、扩大供给规模、培育潜力产业、优化发展环境“四箭齐发”,提出的政策措施中包括注重发挥科技创新在养老解决方案中的关键性作用,注重打造代际包容型经济社会环境,注重聚焦急难愁盼和潜力产业制定专项支持举措,注重做好养老金融这篇大文章等,这些都与国外银发经济发展实践有异曲同工之妙。相信随着《意见》的落地,在政策支持和全社会共同参与下,我国银发经济将迎来快速发展期,不断夯实群众美好养老生活的物质基础。

(作者系国家信息中心预测部人口室主任、研究员)

□ 韩瑞栋

近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,首次就发展银发经济进行顶层设计,全面部署解决老年人面临的急难愁盼问题,推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。当前,老年人对美好生活需要日益增长,银发经济供给体系尚不能有效满足个性化、多样化需求,《意见》出台,不仅有利于增进老年人福祉,还有利于提升供给质量和效率,更有利于推动经济社会发展与人口老龄化进程相适应。

以需求为牵引,满足银发群体美好生活需要

《意见》以增进老年人福祉为根本目的,首次明确指出银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,充分体现了以人民为中心的发展思想。近年来,我国人口老龄化衍生出巨大的银发经济需求,突出表现在三个方面。

一是我国人口老龄化规模大、增速快,老年人相关需求呈快速增长态势。2023年,我国60岁以上老年人口达到3亿人左右,未来一段时期,老年人口规模将不断增加,预计2035年前后突破4亿人,到本世纪中叶将达到5亿人左右。

二是老年人对美好生活需要日益丰富多样。当下我国老龄化率和人均GDP的世界排名基本相当,到本世纪中叶,我国老龄化率将达到主要发达国家水平,届时也将全面建成社会主义现代化强国,因此是一个“边富边强边老”的发展进程。这一过程中,老年人期待提高生活品质的愿望和能力将不断增强,相应的需求结构逐步从生存型向发展型转变。相关测算显示,当前我国银发经济市场规模约6万亿~7万亿元,占GDP比重约6%。

三是经济社会适老化转变衍生出规模巨大的市场需求。除了与老年人直接相关的产品和服务需求外,经济社会的适老化转型还将衍生出巨大的投资和消费需求,包括老旧小区改造、家庭适老化、公共设施适老化、智能技术适老化等方面的建设、运营和维护等。目前,我国适老化改造缺口仍然较大,2019~2022年,全国累计新开工改造城镇老旧小区16.7万个,惠及居民2900多万户,完成投资6600多亿元。

以供给创造需求,推动银发经济高质量发展

《意见》指出,银发经济具有涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大等特点。我国产业门类齐全,产业链完整,具有发展银发经济的产业基础,产业供给能力逐步增强。

从重点产业来看,银发经济产业能级不断提升。养老照护能力不断增强,截至2022年底,全国养老服务机构和设施总数达38.7万个,养老床位合计829.4万张,城市新建居住区配建养老服务设施达标率83.2%;老年健康管理、医养结合服务能力逐步提升,接受健康管理的65岁以上老年人数超过1.27亿人,两证齐全的医养结合机构6986家;康复辅具产业快速发展,2022年康复辅具制造业销售收入、制造业采购研发设备金额、制造业研发费用均保持两位数增长速度;此外,抗衰老产业、老年用品制造、智慧健康养老、养老金融、老年旅游、适老化改造等产业也呈现快速增长态势。

从产品和服务供给结构来看,智能

《1版

致辞后,李强就人工智能全球治理、多边体系等问题回答了施瓦布的提问,强调要坚持以人为本、普惠包容,以“善治”促“善智”,引导人工智能朝着有利于人类文明进步的方向发展;真正的多边主义,应基于以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,中国自己不搞“毁约退群”,也不要求其他国家“选边站队”,始终是维护多边主义的

银发经济供需两侧『双向奔赴』铺就老年人幸福之路

化、数字化产品和服务增长空间广阔。老年健康食品、老年生活用品供给日益丰富,医疗保健、康复护理、长期照护等服务能力不断增强。随着互联网、云计算、大数据等信息技术应用,围绕老年人生活起居、健康监测、安全保障、娱乐休闲、学习分享等智能设备不断涌现,延伸出为老年人提供远程医疗、线上问诊、线上护理等便捷服务,有助于提升老年人生活品质,乐享美好生活。

从市场活力来看,各类经营主体布局银发经济逐步增多。目前国内已有17家中央国有企业、64家省属国有企业布局银发经济相关产业,主要集中在智慧健康养老、康养旅游、养老金融、抗衰老产业、老年用品制造等领域。民营企业布局更为广泛,截至2023年底,我国开展养老相关业务的企业达49万余家,主要涉及互联网+养老、养老照护、康复护理、老年教育、休闲娱乐等领域。

以增进老年福祉为根本着力点,推动供需高水平动态平衡

《意见》以增进老年福祉为根本目的,聚焦解决老年人急难愁盼问题和产业发展关键短板,从发展民生事业、扩大产品供给、培育潜力产业、强化要素保障等方面制定了一系列可操作、能落地的支持举措,有助于提升供给侧对需求侧的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

一是发展民生事业,解决急难愁盼。《意见》围绕老年助餐、居家养老服务、社区便民服务、老年健康、养老照护、老年文体、农村养老等7个方面老年人急需高频服务,分别提出针对性解决方案,提升老年人服务供给的可及性、便利性。

二是扩大产品供给,提升质量水平。《意见》兼顾市场需求和供给,按照“规模化、标准化、集群化、品牌化发展”的要求,部署开展培育高质量经营主体、推进产业集群发展、提升行业组织效能、推动品牌化发展、开展高标准领航行动、拓宽消费供给渠道等六大行动,提升银发经济供给质量和效率,激发和释放老年人有效需求,推动供需两端同步发力,正向循环。

三是聚焦多样化需求,培育潜力产业。《意见》统筹事业和产业发展,聚焦“培育高精尖产品和高品质服务模式”,在传统养老服务的基础上拓宽了产业领域,着力培育和发展一批未来前景明确的潜力产业,针对老年用品制造、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老产业、养老金融、旅游服务、适老化改造等七大产业,拿出切实有效的政策举措,支持产业创新发展、优化产品和服务供给,增强产业发展内生动力。

四是强化要素保障,优化发展环境。《意见》从加强科技创新应用、完善用地用房保障、强化财政金融支持、推进人才队伍建设、健全数据要素支撑、打击涉老诈骗等6个方面提出有含金量的一揽子支持举措,推动建立支持银发经济发展的长效机制,推动科技、土地、资金、人才、数据等生产要素合理流动,支持产业蓬勃发展。

民有所呼,政有所应。人口老龄化为推动经济社会发展提出了新的命题,老年人对美好生活需要也提出了更高要求。《意见》的出台将进一步凝聚社会共识,围绕老年人核心需求,带动供给体系提升质量和效率,更好满足多样化需求,推动经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应。

(作者系国家信息中心预测部宏观室助理研究员)

坚定力量。

瑞士联邦主席阿莫赫德、新加坡总统尚达曼、比利时国王菲利普、卢旺达总统卡加梅、加纳总统阿库福-阿多、卢森堡首相弗里登、欧盟委员会主席冯德莱恩、国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃、世界知识产权组织总干事邓鸿森以及来自各国的政要、工商、学术、媒体等各界代表约1500人出席上述活动。