

三部门支持广州南沙放宽市场准入 加强监管改革

□ 本报记者 程晖

近日，国家发展改革委、商务部、市场监管总局发布《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》（以下简称《意见》）提出，以标准先行、场景开放、资本推动、产业汇聚、体系升级为原则优化市场环境，加强和规范全流程监管，坚持改革创新，坚持先立后破，通过首创新性改革举措，更好发挥广州南沙在粤港澳大湾区建设中的引领带动作用，打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。

推动建设全空间无人体系

无人体系将是广州南沙未来发展的一个重要突破口。《意见》指出，推动海陆空全空间无人体系准入标准实施和应用。参与制定并推动实施海陆空全空间无人体系技术标准，研究制定无人系统接入城市建筑物的技术规范。探索空地一体化城市交通管理办法，打造高效包容的市场准入环境。研究建设区域无人体系管控调度系统，分类划设低空空域和航线，简化航线审批流程，率先在工业生产、物流配送、应急救援、城市管理以及海上搜救作业等领域开展无人设备产业化应用。支持参与统一的智能无人体系底层数据体系和开放服务应用平台建设。

《意见》提出，加快智能网联汽车多场景试点应用及商业化运营，推动电动垂直起降飞行器（eVTOL）和智慧网联汽车紧密联接，构建与技术发展适配的安全标准及管理规则，实现无人体系产业协同发展和技术跨界融合。建设大湾区无人体系产业孵化基地。

推进海洋科技创新要素加快应用，将是广州南沙发展的一个新机遇。《意见》提出，推动各类创新资源进入天然气水合物研发和商业体系，依托南方海洋科学与工程广东省实验室（广州）、天然气水合物勘查开发国家工程研究中心，利用冷泉生态系统研究装置、天然气水合物钻采船等装备，打造全国天然气水合物研发和商业开发总部基地。推动重点企业、研究机构等创新单元和地方建立深海领域全球前沿科学研究协同机制，积极参与国际准入规则和标准制定，推进重点领域创新成果便捷、高效应用，促进海洋科技成果转移转化，实现创新链产业链融合发展。



我国自主设计建造的首艘大洋钻探船正式命名为“梦想”号，并在广州南沙首次试航。

新华社记者 黄国保 摄

深化服务贸易创新

积极引入港澳等境外专业服务人才，研究建立境外职业资格认可清单，提供便利的工作执业、跨境流动、生活等支持政策，对于在南沙从业、已在港澳参保的港澳居民，免于在南沙参加基本养老保险和失业保险。创新发展研发设计、质量认证、检验检测、跨境租赁等新兴服务贸易。优化珠江航运运价服务指数体系，探索推动注册在广东自贸试验区南沙新区片区的企业以保税物流方式开展以船供为目的的高压硫燃料油混兑调和业务。

打造国际一流的企业跨境投融资综合服务体系。《意见》提出，支持以央地统筹推进、省市区联动、港澳资源协同、市场充分参与的方式推进中国企业“走出去”综合服务基地建设。设立省级实体化运作的中国企业“走出去”综合服务中心，为企业“走出去”提供一站式服务。建立境外投资相关政务事项在综合服务基地的服务窗口，统筹集成境外投资备案等环节手续。建设专业服务业集聚区，引进法律、金融、会计、咨

询等专业服务业集聚发展。探索与港澳、国际相关机构共建共享“走出去”综合服务海外网点布局。

优化市场准入监管体系

在放宽市场准入方面，《意见》指出，全面提升种业行业准入效能。支持建设特色种业创新中心、种业科技成果转化中心和种业中外合作创新中心。优化农作物种子、苗木、种畜禽、水产苗种的生产经营审批服务。推动探索种业市场准入承诺即入制，支持下放省级种业生产经营审批权限，健全市场监管执法方式。加快推进广州南沙农业对外开放合作试验区建设，优化品种审定登记程序。

《意见》提出，放宽医药和医疗器械市场准入限制。支持完善各类新药与医疗器械新技术研发、应用管理标准，准许细胞和基因治疗企业经卫生健康部门备案后可依托医疗机构开展限制类细胞移植治疗技术临床应用，允许符合条件的港澳企业利用境内人类遗传资源开展人体干细胞、基因诊断与治疗之外的医学研究。鼓励国内外

生物医药与健康企业和研发机构在南沙设厂开发各类产品。

《意见》还提出，放宽其他民生重点领域市场准入。拓展广东省电子处方中心功能，优化医疗服务与药品流通体系，探索放宽特定全营养配方食品互联网销售限制。支持推动在南沙实施外国人144小时过境免签政策及游轮免签政策。塑造国际化高品质生活圈，支持提供与港澳相衔接的公共服务，引进香港地区注册兽医、先进动物诊疗机构进驻南沙，探索香港地区进境兽药区域定点使用模式。

优化市场准入监管方面，《意见》强调，完善事前事中事后监管，有效维护市场秩序，妥善防范重大风险，坚持先立后破、整体谋划，创新监管机制，灵活运用信用监管、行业监管、“互联网+”监管与触发式监管等监管模式与工具，构建“准入+监管”闭环管理体系，实现各领域市场准入全链条、全方位、多渠道监管，促进各领域规范健康高质量发展。创新优化新业态新领域市场环境，依法保障有关各方合法权益，激发市场发展潜力与活力。

海南“九管齐下”培育数据要素市场 做大自贸港数字经济

□ 本报记者 曲静怡

近日，海南省政府办公厅印发《海南省培育数据要素市场三年行动计划（2024—2026）》（以下简称《行动计划》）。记者从海南省新闻办召开的政策解读发布会上获悉，海南计划到2026年末在数据要素基础制度体系、市场培育基础设施、跨境数据创新应用和产品等方面取得明显成效，打造为数据要素市场化配置改革的先行省和国内国际数据要素双循环的交汇点。

加快数据要素市场化配置改革

海南省大数据管理局局长董学耕介绍，中国是首个将数据列入生产要素的国家，2020年4月，中共中央、国务院发布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中，正式把数据要素列为土地、劳动力、资本、技术之外的“第五大关键生产要素”。2022年12月，中共中央、国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”），提出了二十条政策举措，为加快构建数据基础制度体系，释放数据要素价值，激活数据要素潜能指明了方向。

海南省从2021年就开始数据要素市场化的先行先试探索，在国内率先提出“数据产品化”这一数据要素市场化配置主线，通过“数据产品化确权”制度集成创新，打造海南省数据产品超市这一数据要素市场化配置服务载体，已开展了两年的实践。此次《行动计划》以国家“数据二十条”为指引，结合海南省前期的探索实践经验和现阶段发展实际，从九个方面提出了海南省的24项具体行动，旨在进一步完善与自贸港相适应的数据基础制度，加快海南省数据要素市场化配置改革，做大做强做优自贸港数字经济。

《行动计划》提出，经过三年的发展，到2026年末，海南省数据要素基础制度体系建立完善，达到国内领先水平的数据要素

市场培育基础设施基本建成；数据要素市场高效规范有序发展，跨境数据安全保障体系、分级分类管理机制和监管机制形成，在医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、金融等领域形成一批全国领先的跨境数据创新应用和产品，成为全国数据要素市场化配置改革示范省；将海南自由贸易港打造成国际国内数据交汇、出入的枢纽节点，数据要素市场国际化、场景化水平明显提升。

聚焦实践堵点、痛点、难点

《行动计划》基于海南实际，聚焦数据要素基础制度和市场培育实践中全过程、各方面的堵点、痛点、难点，站在如何壮大和繁荣自贸港数据产业的视角，从九大方面，提出24条具体行动。

基础制度创新方面，以国家“数据二十条”为基础，提出要建立数据要素产权制度、流通和交易制度、收益分配制度以及治理制度四项具体举措，进一步完善自贸港数据基础制度体系。

数据供给能力方面，提出要从公共数据质量提升、企业数据汇聚和个人数据保护三个方面进一步强化数据资源供给，并创造性提出多元数据服务供给站打造计划，加快推进“数实融合”。

数据开发能力方面，提出依托海南省数据产品交易平台，打造全省统一的低门槛数据开发利用平台，同时策划典型场景赛道机制活动，鼓励企业和个人自主研发多元数据融合数据产品，切实推动数据产品开发生产。

数据产品和服务和交易能力方面，提出采用“1+N+X”的扩张模式，推动打造覆盖全省、联通国内、面向国际的数据流通交易体系，培育各类数据商、服务商等入场，上架数据产品，提供在线服务、流通交易，繁荣自贸港数据要素市场。

数据基础设施方面，包含算力网络基础设施能力提升和数据流通交易基础设施

能力提升两项具体举措，夯实数据要素流通使用基础。

数据产业孵化方面，提出要打造自贸港特色数据产业、实施数据要素招财引智活动和举办中国国际数据要素产业服务大会三条具体措施，谋划了“一区一会三基地”的自贸港数据要素市场培育路径，着力构建良好的数据要素产业生态。

数据产业人才孵化方面，提出海南省内要实施数据素养提升工程，增强领导干部数字思维、数字认知和数字技能，同时广泛引进大数据产业人才，填补大数据人才缺口。

数据安全治理方面，倡导形成政府、企业和社会力量多方共同参与的数据安全治理氛围，提出健全政府数据管理机制、压实企业数据处理责任行动、促进社会力量多方参与协同安全治理三条具体措施，保障国家数据安全，维护企业、个人数字权益。

数据跨境应用方面，提出利用自贸港数据安全有序流动的政策优势，主动对接高标准国际经贸规则，在贸易、航天、深海、医疗等领域形成一批跨境典型应用案例，打造国际数据要素市场体系。

突出数据产品化与国际化

《行动计划》基于2020年海南省作为国家公共数据资源开发利用试点省的实践基础，并结合“数据二十条”的文件精神制定。和其他省市出台的“数据二十条”配套措施相比，海南省《行动计划》有两个鲜明特征。

一是“数据产品化”贯穿全篇。海南数据要素市场培育始终聚焦“数据产品”这一核心。《行动计划》主要内容立足于推进海南数据要素市场培育，围绕数据产品化建立数据供给、数据产品开发生产、授权使用、确权流通、安全保障一系列市场制度规则体系，以数据要素为对象，以安全合规为前提，深化数据要素市场一体化基础运营体系，理顺各方在数据产品生产、交付、服务、流通、消费、分配等环节的权责关系，形

成多方参与的良性数据要素市场生态。

海南率先提出“数据产品所有权”的确权新模式。作为《行动计划》出台的配套措施，海南省大数据管理局在前期出台的《海南省数据产品确权规则（暂行）》基础上，同步出台了《海南省数据产品超市数据产品确权登记实施细则（暂行）》，在基础制度创新方面，率先提出对数据产品所有权进行确权登记，进而推动数据资源入表。

海南提出聚焦典型应用场景创新发展海南省数据要素产业。《行动计划》提出，要围绕海南自贸港贸易、投资、航天、深海、医疗、教育、旅游、交通、金融等领域开展典型应用场景赛道活动。同时，推动海南省信息化项目由项目采购模式向服务采购模式转变，鼓励各级党政机关、企事业单位基于自身业务，依法依规将信息化项目需求策划为赛道方案，面向社会征求优秀解决方案、遴选合作方，形成数据产品服务。

二是突出数据“国际化”。《行动计划》依托自贸港数据安全有序流动政策优势，主动对接国际数据规则，实施“引进来、走出去”数据要素市场培育战略，打造数据要素流通规范有序、配置高效公平的数字经济创新发展环境。《行动计划》的出台，不仅贴合国家“数据二十条”要求，更符合海南自贸港数据要素市场培育实际，为国家推动数据领域规则、规制、管理、标准方面的制度型开放先行先试，体现海南担当。

海南谋划“一区一会三基地”的数据要素产业孵化计划。《行动计划》在全省数据要素产业培育方面，提出将海南打造为国际数据特区，在海南谋划中国国际数据要素产业服务大会，逐步将海南发展为中国国际数据服务外包基地、中国数据知识转化研究培训基地、数据智慧（人工智能）产业应用创新高地，培育以数据要素为核心的自贸港特色产业，为海南下一步具有自贸港特色的数据要素产业提出了具体的实施路径。

要闻速递

博鳌亚洲论坛创新报告：亚洲创新地位进一步强化和稳固

本报讯 1月10日，《博鳌亚洲论坛创新报告2023》报告在广州发布，报告显示，在由亚洲、北美、欧洲构成的全球创新“大三角”格局中，亚洲创新地位进一步强化和稳固。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东表示，亚洲在新一轮科技革命的主要技术领域正在赶超欧美，亚洲各国的创新数量、质量及产业化水平处于加速提升的趋势。中国在生命健康与生物制药、新能源和低碳技术、新材料与先进制造、数字智能技术等领域的技术创新数量和质量均位居世界前列。

报告称，在2023年全球国家创新指数排名中，亚洲的新加坡跻身前五，中国、韩国、日本、以色列进入全球排名前15名。另外，2023年全球科技创新中心排名显示，全球科技创新中心排名前100强中，有95个城市位于欧洲、北美和亚太三大区域，其中亚太有32个。中国位列前100强的城市数量从2022年的20个增加到2023年的23个，科技创新综合水平加速提升。

本次报告由博鳌亚洲论坛研究院与华南理工大学共同完成，解析了区域国家科技创新形成新格局、学科聚合成为科技创新加速器、科技创新聚焦于数字智能技术、科技成果应用于民生健康产业、激烈竞争导致科技生态巨大变化等当前全球科技创新发展五大主要趋势。此外，报告还介绍了全球科技产业四大细分赛道：AI大模型技术、类器官领域、核能发电产业、第三代半导体材料，亚太地区均是四大赛道的重要产出区。

李保东表示，博鳌亚洲论坛将继续关注亚洲科技创新发展趋势，积极促进亚洲国家顺应新一轮科技革命和产业变革，加速科技创新和制度创新，推动在数字化和智能化等新技术应用领域加强交流与合作。（陆浩）

上海推进IPv6技术演进和应用创新发展

本报讯 上海市通信管理局、上海市委网信办、上海市发展改革委日前联合印发《上海市推进IPv6技术演进“智网上海”行动计划（2024—2025）》，全面推进IPv6技术演进和应用创新发展。

据介绍，IPv6是国际标准化组织IETF（互联网工程任务组）制定的下一代互联网协议版本，是全球公认的下一代互联网商业应用解决方案。“IPv6+”是面向5G和云时代的IP网络创新体系。

根据这份行动计划，到2025年末，上海将高标准全面建成“IPv6+”创新之城，主要目标和任务包括网络基础能力持续增强、技术创新取得显著突破、技术产业生态基本建构、重点行业应用成效凸显、安全保障能力显著提升等方面。

上海将充分释放“IPv6+”等新技术潜能和优势，为5G、光网、算力等新型网络基础设施打造智能底座。到2025年末，上海将打造200个面向行业、园区、企业的IPv6专网；每百个重点场所拥有的网络切片接入站点数量超过70个；在企业组网和上云等场景中，新增用户开通企业专线50%以上采用“IPv6+”创新技术。

上海将推动“IPv6+”标准制定、技术研发和产业链协同体系初步形成，建设“IPv6+”公共服务平台、创新平台以及验证中心。

这份行动计划还提出，促进“IPv6+”与上海经济社会各行业全面深度融合，政务、广电、制造、金融、医疗、交通、教育、能源、互联网等重点行业“IPv6+”融合应用水平大幅提升。到2025年末，上海每个重点行业形成10个以上标杆应用，形成一批高质量示范项目；IPv6安全防护能力显著增强，基于IPv6的下一代互联网产业生态基本建构，为城市数字化转型筑牢“新基座”。（陈爱平）

2023年中国中小企业发展指数平均值回升

本报讯 中国中小企业协会1月10日发布数据显示，2023年中小企业发展指数平均值为89.2，高于2022年的88.4。

2023年中小企业发展指数运行经历了“两起两落”，随着疫情防控平稳转段后，生产生活秩序逐步恢复，企业信心有所回升，加之环比因素，一季度指数大幅上升；但经济增长内生动力不足，恢复基础尚不稳固，二季度指数有所下降；随着稳经济一揽子政策的落地见效，三季度指数有所回升；四季度指数受到多重压力的制约，又出现小幅回调。

从分行业指数看，消费反弹、固定资产投资恢复性增长、高技术产业蓬勃等因素成为拉动2023全年指数增长的重要支撑，如住宿餐饮业指数上升1.6点，建筑业指数上升1.3点，信息传输计算机服务软件业指数上升1.1点。

分项指数显示，企业信心逐步恢复，企业经营状况有所好转。宏观经济感受指数一年来上升2.2点，降幅最高。投入指数一年来上升1.4点，投资信心有所恢复。市场指数一年来上升1.0点；反映生产增长的企业占比，较上年同期上升7个百分点；反映订货量上升的企业占比，较上年上升10个百分点。

中小企业发展指数是反映中小企业经济运行状况的综合指数。该指数通过对国民经济工业、建筑业、交通运输业、批发零售业、房地产业、批发零售业、社会服务业、信息传输计算机服务和软件业、住宿餐饮业等八大行业的3000家中小企业进行调查，利用中小企业对本行业运行和企业生产经营状况的判断和预期数据编制而成。（魏弘毅）