

广州“北部山区22条”助力区域平衡协调发展

□ 本报记者 皮泽红

1月5日,广东省广州市政府新闻办举行支持北部山区高质量发展新闻发布会。会上,广州市发展改革委发布了《关于深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”支持北部山区高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

广州市发展改革委副主任陈旭表示,广州市北部山区是广州市的生态发展区,是粤港澳大湾区的重要生态屏障、“菜篮子”和“后花园”。为深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”(以下简称“百千万工程”),着力解决广州市城乡区域发展不平衡问题,促进北部山区高质量发展,广州市委、市政府决定制定专项支持政策。

全面促进三大融合

《意见》包括七个方面22项任务,主要内容可以概括为“1666”,即一个总体要求、六大目标、六大任务、六大保障。

《意见》以推动北部山区高质量发展为主线,大力实施乡村振兴战略和区域协调发展战略,坚持因地制宜、分类施策、协同联动、改革创新,全面促进产业融合、区域融合、城乡融合。

《意见》提出的“六大目标”包括:综合实力显著提升、三次产业融合发展、基础设施体系完善、公共服务均衡可及、生态产品价值凸显、共同富裕成效明显等六个方面的主要目标。同时,以2025、2027、2035年为时间节点,进一步明确阶段目标,力争将北部山区建设成为广州市践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动样板。

“六大任务”以构建北部山区高质量发展新格局为引领,以增强北部山区产业发展新动能为重点,结合基础设施、公共服务、生态产品价值实现、共同富裕等方面提出重点任务和具体举措。一是加快构建北部山区高质量发展新格局。二是全面增强北部山区产业发展新动能。三是全力建设支撑高质量发展的基础设施体系。交通基础设施是北部山区最大的短板。例如,鳌头镇目前只有G355、G106两条主干道,但每天车流量近5万车次,其中大货车、重型车占比约45%,道路承载力严重不足。四是健全完善北部山区社会公共服务体系。五是探索“绿水青山就是金山银山”实现路径。六是着力推动北部山区与市区实现共同富裕。《意见》明确,要大力发展新型农村集体经济,完善农民持续增收机制,积极引导社会力量参与北部山区建设,并为此专门建立了部



滚滚人流见证双向奔赴,深港共绘大湾区优质生活圈。图为2023年12月29日在深圳福田口岸准备通关的旅客。

新华社记者 王丰 摄

门、国企及有关机构与北部山区八镇的组团帮扶机制。

破解城乡区域发展不平衡

《意见》深入贯彻落实广东省委、省政府推进实施“百千万工程”的战略意图、战略方向和实践要求,把北部山区作为广州推进落实“百千万工程”的重要抓手,站在全市发展大局的高度,坚持高质量发展这一首要任务,统筹推进深层次改革和高水平开放,全面提升北部山区经济实力,力争为破解城乡区域发展不平衡问题提供“广州样板”。

坚持战略引领,首提北部山区高质量发展新方向。《意见》是针对广州北部山区高质量发展的第一份综合性指导文件。在延续过往帮扶成效的基础上,立足新起点对北部山区作出统一部署和整体谋划,围绕“六大目标”、实施“六大任务”、做好“六大保障”,提高北部山区内生“造血”能力和绿色发展动力。

完善发展格局,开创北部山区高质量发展新局面。着力构建完善北部山区

发展新格局,立足粤港澳大湾区协同发展格局和广州市“三脉”“三轴”“三核”城市空间格局,推动北部山区与中心城区、东部中心、北部增长极、南沙“未来发展核”等联动发展,推动北部山区成为我国民间外交及国际交流的承载地,进一步提升北部山区的对外开放水平。

聚焦产业发展,增强经济高质量发展新动能。聚焦本地区优势产业与潜力产业,优化各类城乡产业协同发展平台,加快构建具有山区特色的现代农业产业集群。以一二三产业融合发展为核心,推动中心城区与北部山区产业梯次转移、联动协同发展。

强化要素保障,筑牢高质量发展新支撑。高度重视资金、土地、人才等要素保障,提出对北部山区高质量发展予以专项资金支持。结合国家城乡融合发展试验区广清接合片区等试点,加大改革创新探索力度,提出试点编制镇村国土空间集成规划、建设用地专项指标倾斜安排以及建立市直部门、国企与北部山区组团帮扶及干部“双向交流”机制等政策举措。

推动北部山区高质量发展

《意见》的落地实施,将不断提升北部山区发展动能。预计到2025年,广州北部山区经济实力明显提升,城乡产业协同发展取得一定成效,镇村基础设施和公共服务突出短板弱项基本补齐,农村居民人均可支配收入持续较快增长。到2027年,北部山区经济实力进一步增强,城乡区域基础设施一体化和基本公共服务均等化水平显著提升,生态产品价值进一步凸显,共同富裕取得实质性进展,在广东构建城乡区域协调发展新格局中当好示范,为破解城乡区域发展不平衡问题提供“广州样板”。

到2035年,北部山区基本实现社会主义现代化,成为广州市践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动样板。陈旭表示,《意见》的制定出台适逢其时。下一步,将在广州市委、市政府的领导下,坚持战略引领,强化政策协同,优化资源配置,全力抓好贯彻落实,会同社会各界齐心协力推动北部山区高质量发展,为广东省在推进中国式现代化建设中走在前列扛起广州担当、作出广州贡献。

区域动态

深圳光明区举行“智汇光明·才享荟”活动

本报讯 邱明明 记者 李宏伟报道 近日,广东省深圳市光明区联合光明区委组织部等部门在深圳医学科学院开展“智汇光明·才享荟”人才政策专场宣讲活动,为科研人才解读光明区相关人才政策。

近年来,光明区高度重视人才工作,推出“光明科学城人才高地计划”,不断扩大光明区高端人才“磁吸效应”。活动中,针对“光明科学城人才高地计划”、高层次人才相关政策、深圳市境外高端紧缺人才个人所得税财政补贴、职称评审、知识产权公共服务及住房保障等方面内容,进行深入解读,并对科研人才关注的高层次人才住房申请、人才码申报、国际教育学校入读要求等问题给予专业解答,实现信息直通、服务直达、经验直享,致力提升辖区科研人才获得感、幸福感,助力打造创新人才集聚地。

参与宣讲活动的嘉宾纷纷表示,通过本次“智汇光明”人才政策宣讲活动,对“光明科学城人才高地计划”及各项

政策有了更深入的了解,感受到了光明区诚意满满,体验到了光明区优质暖心的服务,为今后在光明区扎根发展提供了更多指导和帮助。

此活动是2023年“才享荟”系列活动的第20场,也标志着2023年度“智汇光明”活动圆满收官。今后,光明区将进一步加强与深圳医学科学院的人才服务,为深圳医学科学院建立立足深圳、带动湾区、辐射全国、具有国际影响力的医学科技战略机构提供全方位支持。

人才之光照亮科学之城。光明区人力资源局将以光明科学城人才港为阵地,以“智汇光明”人才服务活动为载体,推出“才享荟”“研游荟”“创星荟”及“圆桌派”系列活动,形成“基地+活动”的人才服务矩阵,深入推动资金链、人才链、创新链、产业链深度融合,与人才共同奔赴光明未来。

深圳医学科学院、光明区人力资源发展促进会、深圳时代灯塔国际教育集团、上海嘉驰商务咨询有限公司等单位代表共60余人参加活动。

仙桃全力推进四化同步发展示范区建设

本报讯 近年来,湖北省仙桃市聚力“成势见效”,走稳走好四化同步发展的仙桃路径。以流域综合治理为基础,统筹四化同步发展;以推动“双集中”为重要抓手,提升四化同步发展质效;以农业农村现代化为着力点,加快补齐四化同步发展短板;以融合发展为基本路径,推动四化互促共进;以体制机制创新为动能,持续深化“双集中”体制机制、共建共治共享体制机制、联农带农利益联结机制。

建设四化同步发展示范区既是湖北省赋予仙桃的神圣使命,也是仙桃市推动高质量发展和现代化建设的必然选择。以流域综合治理推进四化同步,高度契合仙桃自然资源禀赋,是探索中国式现代

化的仙桃路径、促进高质量发展的必由之路。

全面对标对表,仙桃市提出争当流域治理、县域经济、融合发展、共同富裕、共同缔造“五个示范”,明确以流域综合治理为基础,以新型工业化引领、以信息化为动能、以城镇化为载体、以农业农村现代化为突破,以共同富裕为目标“六条路径”,这是推动仙桃高质量发展、建设四化同步发展示范区的“路线图”和“任务书”。

在四化同步发展示范区建设中,仙桃市将继续保持敢闯敢干、创新创优的精气神,全力支持和鼓励干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,以“两敢两创”引领四化同步发展示范区建设行稳致远。

(廖亮 许祖国 李兵)

区域视窗

台州“企安宝”当好民企发展“守护者”

□ 征家誉 徐肇豪

浙江省台州市是民营经济大市,中小微企业众多,外来务工人员基数大,保障用工安全成为中小微企业的迫切需求。2019年以来,台州不断迭代升级“企安宝”场景应用,通过数字化手段创新融合“企业、员工、公安、政府”四端的用工安全服务模式,让企业“放心用人,用放心人”,打造了“台州样本”。

台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。

台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。

台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。台州民营企业以制造业为主,员工密度大、外来务工者多。暂住人口的流动性、复杂性对企业安全用工带来诸多挑战。

不仅如此,台州湾新区公安分局还研发应用标准接口,无缝对接大型企业已有的管理应用,实现数据共享,提供安全增值服务,得到企业点赞。传统的暂住人口管理模式是由公安机关督促企业申报数据,再将数据录入平台,开展督促检查,仍存在信息迟报、漏报和信息录入不完整、不准确等问题。

如何在困局中切开口子?“企安宝”依托“一标三实”平台,对接流动人口管理系统,自动完成暂住信息登记,实现“入职即登记、离职即注销”,使用“企安宝”企业的暂住登记率从91.2%提升至100%。

风险的灵敏感知是“企安宝”护航平安企业建设的另一“法宝”。“企安宝”围绕这一要素,建立风险预警模型,通过基本信息、身份背景、现实表现等维度分析,产生相关预警信息,努力让企业安心用人。

以护企服务体系变革为主要目标,台州湾新区公安分局研发“政企直通车”模块,31个政府部门参与组网为企业服务,规范受理、复核、反馈、催办、办结“五个环节”,此项工作纳入部门、街道年终考核,实现1个工作日内拿出问题受理方案,3个工作日内反馈办理情况,15个工作日内解决处理,累计共受理案件196件,企业评价满意度100%。

地方创生的浙江道路

胡柚成共富金果 常山大有作为

□ 余伟忠

“外裹黄金内溢香,酸甜爽口性微凉。春华秋实数百载,水果之王独姓常。”这首诗说的是常山胡柚。常山胡柚是浙江省衢州市常山县特有的地方柑桔良种,系柚子与其他柑桔天然杂交而成,已有600多年的栽培历史。常山胡柚以其独特的品质,受到高度评价,被称为“中华第一杂柑”“中国国家地理标志产品”,常山县被命名为“中国常山胡柚之乡”。在几经沉浮“焕新”升级后,常山胡柚从“养在深闺无人识”的山间野果,成了炙手可热的“共富金果”。

政策聚力,化零为整,打造产业生态新模式。在20世纪60年代前,常山胡柚种植面积少,发展范围窄,属于典型的“小众”果品,市场上鲜有销售,除本县和相邻的县市外,外地消费者基本不知道这一柑橘类水果。2000年,随着全国柑桔产业大面积井喷式发展,脐橙、丑柑、沃柑等新品轮番登台,而常山胡柚依然遭到市场冷落。

当地相关部门在调研中发现,一只胡柚当鲜果卖可能只有0.5元,但是深加工后效益最高可达30元,因此深加工胡柚是撬动农民致富、实现乡村振兴

的有力抓手。为此,常山将低、小、散胡柚果园“化零为整”,推出“两山合作社+经营主体+村集体+农户”的“共富果园”模式,向全产业链化方向发展,先后引进多家龙头企业,建立了近30余家精深加工企业队伍,大大激发了经营主体新动能。

品牌赋能,多元塑型,绽放市场新业态新魅力。2019年,常山恒寿堂柚果股份有限公司着手研发双柚汁饮料,但产品初投市场体验期的局面几近尴尬,消费者认可度不高,产品无人问津。在经过多次市场摸探和多方考察后,2021年,该公司将常山胡柚与日本香柚“双柚合璧”,“柚香谷”品牌双柚汁兼具香柚“香”和胡柚“清苦败火”,一上市即受到消费者的追捧,2022年销售额达到3.95亿元,2023年销售额达10亿元以上,为常山胡柚打开了一个全新市场。

常山的胡柚加工企业通过科技创新,已研发胡柚鲜榨汁、胡柚膏等70多种深加工产品,30余家胡柚精深加工企业就像实验室里的“魔术师”,将一颗普通的胡柚开发出多种可能——从过去鲜果独大到“饮、食、健、美、药、香、料、茶”八大系列80余种产品,真正实现“吃干榨净”一只果,带动鲜果收购价

增长70%。

电商云集,数智支撑,延伸多元生态新链条。随着常山胡柚深加工产品实现高质量跨越式的发展,常山胡柚精深加工企业还与浙江大学、中国农科院柑桔研究所等院校、科研机构联姻,成立“产品研发中心”“数字化农业装备研发中心”“科学实验基地”,其中“胡柚高值化加工”“胡柚药用资源综合利用关键技术研究产业化示范”被列入浙江省科技厅“尖兵”“领雁”项目。与华中农大、浙江中医药大学的合作项目被列入2022年中药助共富省级支持第一批项目清单,每百亩青果带动农户额外增收近900元。

2021年,常山胡柚又一次“焕新”升级。常山农投集团与云集联合,共同打造常山农产品区域公用品牌“一份常礼”,从胡柚的种植、采摘、分拣、运输等多个环节出发,提升胡柚的产出效率,同时做好胡柚衍生品的物流仓储、线上售卖等保证,让“一份常礼”更轻巧地飞越大山、飞向全国。

胡柚深加工的兴起,产业链的延伸,不仅给企业带来直接效益,也推动了胡柚收购价格的稳步提升,带动村民增收,解决就业问题。目前,当地有近10万人参与胡柚的种植,生产与

销售。

如今的常山胡柚,已列入全国“土特产”推介目录,胡柚青果切片制成的药品也列入《浙江省中药炮制规范》,入围新“浙八味”。经过科研人员和中药专家的持续钻研,正在申请加入《中国药典》。

不仅如此,常山县还依托胡柚催生出多元文旅产业,在徐村连续三年开办UU音乐节,夏日、沙滩、集市、青春、激情、狂欢,打破了人们对传统乡村的想象。被音乐点燃的不仅是乡村人,还有当地文旅产业的烟火气。自UU音乐节开办以来,徐村商业活力大幅提升,新增民宿用户3户,村住房空置率同比降低,外出务工人员减少。另外,常山县举办中国常山胡柚文化节、年度“柚王”大赛等文艺活动,推出了《相聚在柚乡》《柚女担山》等歌舞精品,创作的民族动画电影《胡柚娃》也广受各界喜爱,“一份常礼”区域品牌绽放魅力,“一切为了U”城市品牌全面打响。

“政府搭台,企业唱戏,群众受益。”这不仅是常山农产品品牌力提升的生动实践,更是推动实现共同富裕的真实写照。常山胡柚新业态全要素链、全产业链、全价值链融合的乡村振兴发展之路,已然成为土特产新生之路。