

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

深化改革开放 推进中国式现代化

编者按 自党的十八届三中全会作出全面深化改革的决定后,已经过去10年。当前,为了迎接下一个10年的新一轮改革,我们应在思想上、制度上、工作上做好准备。1月10日,由国家发展改革委指导、中国经济体制改革研究会主办的第二十届中国改革论坛在北京举行,与会人员聚焦

“深化改革开放,推进中国式现代化”主题,凝聚改革共识,唱响开放强音;改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招;市场化改革是应对百年变局、推进中国式现代化的关键一招。本报特集中刊登一组记者发自论坛的报道,以飨读者。

新一轮改革要突出抓住三个重点

本报讯 记者王健生报道 1月10日,第二十届中国改革论坛在北京举行,与会人员聚焦“深化改革开放,推进中国式现代化”主题,展开深入探讨。

国家发展改革委党组成员、副主任李春临出席论坛并致辞,中国经济体制改革研究会会长彭森致辞并作主旨演讲。第十四届全国政协常委、经济委员会副主任,中国国际经济交流中心副理事长宁吉喆;外交部原副部长乐玉成;中国发展研究基金会副理事长刘世锦出席论坛并作主旨演讲。

论坛提到,2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平主席在新年贺词中强调,“要坚定不移推进中国式现代化”“要全面深化改革,进一步提振发展信心,增强经济活力”。因此,“深化改革开放,推进中国式现代化”既是本次论坛的主题,也是改革战线的历史使命。

论坛指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招。自1978年12月召开的党的十一届三中全会开启了改革开放的伟大进程以来,已经整整45周年了。从历史进程与理论创新的角度可以将45年的改革历程划分为三个阶段:一是从1978年党的十一届三中全会到1992年党的十四大召开。这是解放思想、踔厉奋发,在改革发展实践中重新认识计划经济、商品经济和市场经济,探索中国改革开放的方向和目标。二是从1992年到2012年党的十八大召开。这是确立社会主义市场经济的目标模式,并以此全面推进、初步建立、不断完善社会主义市场经济的阶



第二十届中国改革论坛会议现场

本报记者 王健生 摄

段。三是从2013年党的十八届三中全会作出全面深化改革若干重大问题的决定至今。以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革,成功推进中国式现代化,马克思主义中国化时代化从理论到实践都实现创新和飞跃。党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

论坛强调,市场化改革是应对百年变局、推进中国式现代化的关键一招。2023年底召开的中央经济工作会议明确指出,“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”。而高质量发展的动

力必须是坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力。下一轮深化改革要突出抓住三个重点:一是在全面深化改革各项任务中,坚持以经济体制改革为重点;二是在经济体制改革中坚持以市场化改革为重点;三是在推进市场化改革中,要重点聚焦在培育有活力、创造力、竞争力的经营主体方面,聚焦在要素市场化配置改革方面,聚焦在进一步完善市场经济基础性制度,如产权制度、市场准入负面清单制度、公平竞争

审查制度等方面。

论坛指出,自党的十八届三中全会作出全面深化改革的决定已经过去10年。当前,为了迎接下一个10年的新一轮改革,我们应在思想上、制度上、工作上做好准备。一是坚持解放思想、实事求是的思想路线,大胆探索,守正创新。二是坚持市场化改革的方向,突出重点,在重点领域和关键环节取得突破。三是坚持重大改革摸着石头过河和加强顶层设计相结合,通过基层改革试验为全局提供可复制可推广的经验。

论坛由国家发展改革委指导、中国经济体制改革研究会主办。来自国内政府部门、科研机构、高等院校的专家学者,改革一线的有关领导、企业家,以及参加中国经济体制改革研究会第八届理事会第五次会议的理事、媒体代表近150人出席了论坛。开幕式和主旨演讲由中国经济体制改革研究会常务副会长兼秘书长赵艾主持。

论坛期间还举办了主题分别为“深化市场化改革,着力推动高质量发展”“激发经营主体活力,构建现代化产业体系”的专题圆桌论坛,分别围绕“高水平对外开放与中国式现代化”“以深化改革推动文化高质量发展,为中国式现代化提供强大动力”“全面深化改革的理论思考”“以经济转型推动高质量发展”“如何政策协调同向发力形成合力”“完善市场经济基础制度”“加大对民营经济的政策支持力度”“固本强基:推动民企高质量发展”“现代化基础设施功能优化的初步思考”“如何认识民营经济”等话题展开讨论。

以体制机制改革培育释放人力资源红利

□ 本报记者 王健生

第十四届全国政协常委、经济委员会副主任,中国国际经济交流中心副理事长宁吉喆在第二十届中国改革论坛上表示,要推进有利于人口高质量发展的体制机制改革,培育和释放我国规模庞大的人力资源红利。深化经济体制改革以推进中国式现代化的实现,首要任务就是聚焦高质量发展深化改革。

宁吉喆指出,聚焦高质量发展深化改革要着力构建有利于实现量的合理增长和质的有效提升的体制机制。“从近期看,在需求不足、产能过剩、预期转弱等压力

下推动经济回升向好面临诸多困难。从中长期看,随着我国第三产业占比逐步提高,增长速度下行也是一个大的趋势。充分释放经济增长的潜力和活力,保持经济在潜在增长水平,是深化经济体制改革的重要目标。”

宁吉喆认为,高质量发展要以质的有效提升为归属,不是低水平的重复建设、单纯的数量扩张或以污染环境为代价的增长。如何抢抓新一轮科技革命和产业变革的新机遇,不断开拓发展新领域、新赛道,塑造发展新动能、新优势,也应当成为深化经济体制改革的重要目标。

宁吉喆指出,聚焦高质量发展深化改

革还要着力构建有利于实现人口高质量发展的体制机制。

“高质量发展的目的就是为了满足人民对美好生活的向往,当前我国经济发展在供给和需求两侧都面临与人有关的突出问题。”宁吉喆分析认为,在供给侧,劳动力供给结构发生重要转变,人口逐步进入负增长和中度甚至深度老龄化的阶段。在需求侧,存在最终消费占GDP的比重偏低和居民收入在国民收入分配中的份额较低的问题。这两方面相互作用,会拉低经济增长。

宁吉喆强调,深化经济体制改革,要着力在人口红利逐渐减弱的同时,通过深

化改革、强化创新、培育和释放我国规模庞大的人力资源红利。同时,通过改革收入分配提高劳动报酬份额,增加消费占比,缩小收入差距,增强经济循环的内生动力。需要以人民为中心,推进以人的综合素质全面提升、人的全面发展为核心的,有利于人口高质量发展方面的体制机制改革。

宁吉喆还指出,把深化供给侧结构性改革与实施扩大内需战略有机结合起来,畅通国内供需循环。以制度性开放提升跨境资源配置效率,畅通国际经济循环。统筹发展与安全,以改革的办法确保粮食、能源产业链供应链安全。

新一轮深化改革要在重点领域和关键环节取得突破

□ 本报记者 王健生

中国经济体制改革研究会会长彭森在第二十届中国改革论坛上指出,改革开放是推动高质量发展,早日实现中国式现代化的关键一招,新一轮深化改革一定要坚持市场化改革的方向,突出重点,在重点领域和关键环节取得突破。

彭森谈道,回顾过去,改革开放是决定中国当代命运的关键一招;展望未来,中国改革特别是市场化改革仍将是奋进新时代、开启新征程,推动中国经济加速复苏、稳定增长的关键一招。

新一轮改革蓄势待发。10年前,党的十八届三中全会作出全面深化改革的决定。前不久召开的中央经济工作会议强调,要谋划进一步全面深化改革重大举措,

为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

“目前,社会普遍期待国家对下一个10年的新一轮改革作出重要决定,再次开启以改革开放推动中国高质量发展和中国式现代化的新征程。”彭森说。

对于新一轮改革,彭森认为,一定要坚持市场化改革的方向,突出重点,在重点领域和关键环节取得突破。

“实事求是地说,经过40多年改革,中国改革取得的成就是历史性、革命性、开创性的。但是,我们距离建成一个成熟、高水平的社会主义市场经济体制还有差距,重点领域还有不少‘硬骨头’要啃。”他指出,下一轮深化改革要突出抓住三个重点:一是在全面深化改革各项任务中,坚持以经济体制改革为重点;

二是在经济体制改革中坚持以市场化改革为重点;三是在推进市场化改革中,要重点聚焦在培育有活力、创造力、竞争力的经营主体方面,聚焦在要素市场化配置改革方面,聚焦在进一步完善市场经济基础性制度,如产权制度、市场准入负面清单制度、公平竞争审查制度等方面。

试点先行,“摸着石头过河”是中国改革的一条基本经验,也是改革创新中实事求是思想路线的体现与实践。彭森特别提到,要坚持重大改革摸着石头过河和加强顶层设计相结合,通过基层改革试验为全局提供可复制可推广的经验。

近几年来,中央先后批准深圳、浦东、浙江、厦门等地开展综合授权改革试点,通

过清单式批量式申请和批复,按照法定程序一揽子综合授权进行试点,把解决一些重大体制机制问题需要的权力真正交给试点地区,试点地区将具有全面的改革自主权。

这种通过立法机关综合授权改革试点的方式,为突破“无人区”“深水区”重大体制机制问题的改革提供了法律依据。

可以说,“综合授权、先行先试、清单式、批量式改革试点”正在成为推动改革的新模式。

“人民群众是历史的创造者,也是改革与中国式现代化的主体和动力。必须尊重基层的改革积极性和创造性,鼓励差异化改革试验。”彭森说。据了解,近年来,各地按照中央的指示,敢试、敢闯、敢为,创造大量经验,也为新一轮改革打下了基础。

发改动态

国家发展改革委:以投资补助方式支持冷链物流等项目建设

本报讯 记者曲静怡报道 为贯彻落实党中央、国务院决策部署,规范城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理,提高中央预算内投资使用效率,更好发挥投资引导带动作用。国家发展改革委日前印发《城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法》。《办法》提出,要以投资补助方式重点支持已纳入年度建设名单的国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和国家级示范物流园区范围内的基础性、公共性、公益性设施补短板项目。

《办法》明确了支持范围和补助标准。以投资补助方式支持物流基础设施补短板项目、冷链物流设施项目、城郊大仓基地项目以及按照党中央、国务院决策部署,需要支持的其他物流基础设施项目。重点支持已纳入年度建设名单的国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和国家级示范物流园区范围内的基础性、公共性、公益性设施补短板项目,包括多式联运转运场站项目,高标准公共仓储设施新建、改扩建及智能化改造项目,保税仓储设施项目,公共物流信息平台和信息化提升项目,应急物流设施项目等。重点支持冷链集配中心项目,公共冷库新建、改扩建、智能化改造及相关配套设施项目。重点支持城郊大仓基地范围内的基础性、公共性、公益性补短板设施项目建设,包括高标准公共仓储、分拨配送设施新建、改扩建及智能化改造项目等。

《办法》提出,拟申报项目应符合6个条件:已列入三年滚动投资计划并录入国家重大建设项目库;依法完成审批、核准或备案程序,取得土地、规划等前期手续;拟新建项目中央预算内投资计划下达后即可按期开工建设;已开工项目申报时项目主体工程未完工;未获得其他中央财政性资金支持;项目单位未列入严重失信主体名单;有关法律法规政策规定的其他条件。

《办法》还提出,相关中央企业、省级发展改革委要加大监督检查、评估督导等工作力度,督促日常监管直接责任单位和监管责任人切实履行日常监管职责。对当年投资计划项目,应至少开展一次现场检查。对监督检查、评估督导等发现的问题要逐项督促整改,其中重大问题要及时报告国家发展改革委。项目单位应当自觉接受审计、监察、财政等部门依据职能分工进行的监督检查,如实提供与项目有关的文件资料 and 情况,不得销毁、隐匿、转移、篡改、伪造或者无故拖延、拒绝提供有关文件资料。国家发展改革委根据有关规定加强中央预算内投资项目管理,不定期抽查项目建设情况,并积极配合相关部门开展审计、检查等工作。

《电能质量管理办法(暂行)》
4月1日起施行

本报讯 记者甄敬怡 1月10日从国家发展改革委网站获悉,《电能质量管理办法(暂行)》已经2023年12月26日第7次委务会议审议通过,自2024年4月1日起施行。《办法》指出,电能质量管理应当遵循“标准指引、预防为主、综合治理”的方针,发电、供电和用电各方应在工程项目规划、设计、建设、运行的全过程贯彻电能质量主动防治的理念,共同维护电气安全使用环境。电能质量管理具体包括发电电能质量管理、输配电电能质量管理、用电电能质量管理、信息管理、监督管理。

《办法》明确,国家能源局负责全国电能质量管理和监督工作,建立健全电能质量管理制度和行业标准;地方各级电力管理部门负责本行政区域内电能质量管理工作,建立健全电力用户电能质量管理制度,协调处理电能质量问题诉求,监督各方落实主体责任;国家能源局派出机构负责辖区内电能质量监督工作,监督检查电网企业和发电企业执行国家法律法规、政策文件等的情况。电网企业、发电企业和电力用户应贯彻执行国家有关电能质量管理规定。电网企业和发电企业应建立健全本企业电能质量管理制

重点推荐

三部门支持广州南沙
放宽市场准入 加强监管改革 2版海南“九管齐下”培育数据
要素市场 做大自贸港数字经济 2版新闻热线:(010)81129157
本版编辑:曲静怡
Email:crdzbs@163.com