

成都打造市场化法治化国际化一流营商环境

营商环境6.0版政策体系建设全面开启,12部分100条改革举措力度大

□ 本报记者 王进

近日,四川省成都市政府新闻办2024年首场新闻发布会召开,本报记者从发布会现场获悉,为全面贯彻党中央、省、市关于优化营商环境的决策部署,持续激发市场活力和社会创造力,打造市场化法治化国际化一流营商环境,《成都市持续优化营商环境促进企业高质量发展若干举措》(以下简称“成都营商环境6.0版”)近期正式出台,此举标志着成都这个全国超大城市已全面开启营商环境6.0版政策体系建设。

据成都市网络理政办党组书记、主任冯秀富介绍,成都营商环境6.0版对标世界银行营商环境最新评价指向,对标国内先进城市最新营商环境改革政策,积极探索原创性、差异性优化营商环境具体措施,包括12个部分共100条改革举措。其中,对表落实上级要求12条、对照世行评价指向13条、对标先进城市经验19条、提升本地特色做法51条、补齐工作短板弱项5条。与以往相比较,此次6.0版政策主要有三方面特色亮点。

遵循世行标准
突出新价值导向

“6.0版政策在元旦后第二天召开新闻发布会,目的就是向全社会特别是向经营主体传递成都预期、强信心、增活力的举措和决心。”冯秀富说,其特色亮点之一是对照世界银行营商环境最新评价体系,突出新价值导向。6.0版政策立足法律监管框架、公共服务和监管服务效率三个维度,突

出数字赋能、可持续发展、公平竞争等新价值导向。

在数字赋能方面,以“数字政府”“智慧蓉城”建设为统揽,通过加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用,赋能政府采购、招标投标、纳税、政务服务、综合监管执法等重点领域改革集成。2024年底前,成都将基本实现所有简单事项“秒批秒办”“零材料办”,依法必须招标项目的不见面开标占比达到100%,数字化电子发票使用率达到70%,统筹开展“综合查一次”联合执法。

在可持续发展方面,6.0版政策从绿色金融、绿色建筑、绿色税种等方面提出举措,如支持符合条件的绿色企业开展直接融资,发行碳中和债券、气候债券、转型债券等创新品种,加快“绿蓉融”等绿色金融平台建设应用,开展政府采购工程支持绿色建材试点,出台《服务经济社会发展全面绿色转型税费政策清单》等,纵深推进绿色和可持续发展。

在公平竞争方面,聚焦中小微企业发展困境,通过深入推进中小微企业金融服务能力提升工程,为小微企业提供劳动关系事务托管服务,鼓励招标人减免优质信用企业、中小企业投标保证金,加大政府采购支持中小企业发展力度,面向科技型中小微企业和创客推广使用算力券等,着力构建统一开放、竞争有序的市场环境。

对表改革要求
突出高质量发展

本报记者了解到,自成都将2019年确定为“国际化营商环境建设年”以来,接续出台完善营商环境综合改革

政策,从1.0版“建体系夯基础”、2.0版“学先进补短板”、3.0版“树标杆创品牌”、4.0版“集创新求突破”、5.0版“优服务增活力”,到6.0版“数字化强赋能”,已累计推出906项改革举措。此次6.0版政策另一大特色是高位对表上级最新改革要求,突出高质量发展。

在促进民营经济发展壮大方面,6.0版政策紧扣优化发展环境、政策支持、法治保障等方面重点要求,实施信用报告替代无违法违规证明、加快中小企业数字化转型、开展企业合规试点等。

在加快建设全国统一大市场方面,立足成渝地区双城经济圈、成都市圈建设,6.0版政策提出公共资源交易、企业开办服务等同城化发展,推进成德眉资集中采购机构开展竞争试点,实现不动产抵押登记跨域异地办理,发布《成都市人才开发指引(2024)》等,以营商环境一体化促进区域市场一体化。

在深化要素市场化配置改革方面,紧扣企业对土地、资金、技术、人才、数据等全方位需求,6.0版政策提出深化“标准地”改革,推行“工业上楼”新模式,加快推进“交子之星”经济证券化资本市场综合服务平台建设,深入实施“蓉漂计划”“蓉城英才计划”“产业建圈强链人才计划”等,进一步健全要素市场化配置机制。

在降低制度性交易成本方面,6.0版政策在聚焦市场准入负面清单管理、规范政府采购和招投标、规范市政公用服务价外收费等点位均进行了响应落实,并围绕外资研发机构、创新创业平台、科学仪器共享及创新券和算

力券等方面提出科技创新服务举措,加强企业机会供给。

聚焦“急难愁盼”
突出质效服务

2023年12月27日召开的成都市委十四届四次全会暨市委经济工作会议审议通过了《成都市关于依托智慧蓉城建设优化营商环境的意见》(以下简称《意见》),这是新阶段成都市以依托智慧蓉城建设优化营商环境为核心的营商环境工作“管总”文件,6.0版政策则是落实《意见》的配套举措之一。此次6.0版政策的第三大特色亮点是以问题为导向,聚焦企业“急难愁盼”进行政策优化提升,突出优质高效服务。

针对同一地址原许可证有效期内未注销导致不能新办同类许可的堵点问题,成都对在青白江区率先推广实施“一址一证”同业准入承诺制的基础上,将此项改革纳入6.0版政策并在全市推广实施,化解“前证不注销,后证难办”难题。

针对行业协会反映较多的疫情等原因导致部分企业信用记录受损等问题,成都前期5.0政策加快信用修复便利化相关举措基础上,6.0版政策提出以经营主体信用报告替代企业无违法违规记录证明,实现企业在线一键申请“零跑路”。

针对前期调研过程中发现的涉企政策兑现率较低、知晓度不高等问题,6.0版政策中提出提高项目审核效率和资金拨付时效、建立12345亲清在线政策直播制度等,推动各级各部门为企业群众提供通俗易懂、喜闻乐见的政策宣传解读及问答互动。



港口运输忙

新年伊始,各大港口货轮进出,各作业码头运输车辆穿梭如织,货物进出繁忙。图为近日在广西梧州临港区赤水港码头,工人操作设备进行装卸作业。

新华社发(何华文 摄)

淮北“一站式”集成审批改革为企业减负赋能

□ 徐灿灿

近年来,安徽省淮北市围绕打造高效便利的政务环境,创新开展“一站式”集成审批改革,通过集成提供工程项目建设各类要素增值服务,为企业减负赋能。集成审批改革经验被住房和城乡建设部向全国推介,相关做法入选2022年全国营商环境创新发展重点宣传推广案例。

聚焦“评估+规划+测绘”集成,实现前置要件“一揽子”合办。项目入驻前,淮北市对区域能评、地震安评等10项评审统一组织实施整体区域评估,评估费用全部由政府承担,经营主体免费调用。整合用地分类标准,用地边界,统一各类图纸坐标系,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等5级3类空间规划汇集融合,打造国土空间规划“一张图”系统,实现一张蓝图摸清用地“家底”,项目策划加快生成,工业项目开工时间较以往提前1个月以上,淮北市“三区三线”在全省率

先通过省国土空间规划委员会办公室划定。打通部门间信息孤岛,建成“多测合一”网上办事大厅,实现对同一项目只测一次、成果通用,测绘总时长缩短约1/3。

聚焦“事项+流程+办理”集成,实现审批环节“一链条”快办。淮北市出台《淮北市工程建设项目审批事项清单(8.0版)》,制作10类工程建设项目审批事项办事指南。精简审批流程,开展低风险厂房仓储类项目“首席审批师”制度试点,归集4个审批部门13项审批事项、4项市政报装服务,将审批阶段压减为3个,审批时间压减至10个工作日内,实现阶段内审批事项集成办理。围绕立项用地、建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段,推行“一阶段一件事”改革,依托工程建设项目审批管理系统自动将项目信息、联合验收合格证等推送至不动产登记系统,不动产登记部门将验收成果审核和不动产首次登记合并受理、一次办结,经营主体直接通过“皖事通”App即可下载打印产权证书,实现

批,做到联审联批、一次办结,全流程审批总时长缩短56%,压缩至52个工作日以内。

聚焦“报装+验收+办证”集成,实现建成竣工“一体化”联办。淮北市创新实施水电气网报装“一事全办”,企业仅需网上一次申请,即可办理所有业务,供水燃气报装做到“0材料申请、1天内办结”,有效推动企业项目早开工、早投产。采用“5+N”限时联合验收模式,按照“进度相似、并联打包”的原则,将质量验收、消防验收、人防验收、档案验收等5个必验事项,以及进度相似的其他N个验收事项进行并联打包,在10个工作日内开展联合验收服务,统一验收标准、统一出具意见、统一送达确认。验收办结当天,工程建设审批管理系统自动将项目信息、联合验收合格证等推送至不动产登记系统,不动产登记部门将验收成果审核和不动产首次登记合并受理、一次办结,经营主体直接通过“皖事通”App即可下载打印产权证书,实现

“交验即办证”。

聚焦“专员+定制+评价”集成,实现项目服务“一条龙”包办。淮北市推出“一员牵头、全链协同、包办到底”服务模式,打破部门间权限壁垒,从住建、发展改革等9家职能部门审批窗口精心挑选24名项目“包办专员”,充分赋予“审批管理资源”调动权限,开展跨部门、跨业务“一对一”包办,变各自为政“单一服务”为一人牵头、多家响应“综合包办”。审批前,包办专员预先介入,为企业量体裁衣定制专属审批计划、审批路线图,提供政策咨询、报建建议、报建指导等服务,关键审批节点倒排工期、精确到天。审批中,建立审批部门联合会商机制,邀请企业参加联合审批对接会,以企业诉求为导向,精准确定审批路径,一企一策、一次性解决问题。审批后,建立市、县(区)、开发区沟通联动机制,定期走访包办项目,帮助符合条件的工业项目办理费用减免等手续。

相关报道

晋中:全力优化法治化营商环境

本报讯 赵志斌 记者郭建军
法治是最好的营商环境。近年来,山西省晋中市政法机关紧紧围绕服务保障全方位推动高质量发展,将政法工作有机融入经济社会发展全过程,有力打击各类犯罪,全面提升司法服务能力水平,全力打造法治化营商环境。

2023年,晋中市出台《晋中市政法机关优化法治化营商环境2023年行动计划实施方案》,推出了优化法治化营商环境的16条重点任务,特别是针对太谷玛钢、祁县玻璃器皿、平遥牛肉和推光漆器3个省级特色专业镇组建了专门工作组,为企业全方位提供法治服务保障。

榆中:下好“四步棋”助力优化营商环境

本报讯 张御博 记者王斌
近年来,甘肃省兰州市榆中县人社局聚焦“优化营商环境攻坚突破年”行动,在政策宣传、政务服务、援企稳岗、风险防控等方面下功夫,下好“四步棋”不断提升服务水平,助力全县经济社会高质量发展。

下好惠企政策“宣传棋”,确保应知尽知。榆中县人社局认真开展“援企稳岗,服务千企”“人社服务零距离,惠企政策添动力”“人社服务进万家”等主题宣传活动,为群众和企业送去惠民惠企政策“大礼包”。

下好政务服务“便民棋”,确保快受理快办。榆中县人社局高质量开展“一把手走流程”活动,县局主要领导随机选取政务服务事项,以普通群众身份模拟办事,从咨询、受理、办理、反馈等全流程“沉浸式体验”窗口经办工作,现场发现并指导解决办事过程中的痛点、堵点、难点问题。认真梳理业务流程,对职工退休、失业保险申领、工伤医疗(康复)等33个事项,压减办理时限62天,压缩办理各类材料29项。

临沂高新区:多措并举激发民营经济新活力

本报讯 张慧 王德君 记者尹明波报道
2023年以来,山东省临沂高新区认真贯彻落实省、市支持民营经济高质量发展部署要求,深入践行抓经济“一切工作到企业”的理念,主动聚焦民营经济发展需求,从市场环境、项目审批、改革创新三个方面发力,不断激发民营经济新活力。

聚焦市场环境提效能。一是持续破除市场准入壁垒。临沂高新区稳步推进商事制度改革,开展企业开办流程再造,持续深化企业开办“四零”模式,实现0.5个工作日内企业开办常态化。二是大力推动开办企业要素电子化。临沂高新区深入推进企业登记全程电子化,企业电子化率达99.87%;开展“电子营业执照+N”融合应用,为开办企业发放“电子礼包”;积极开展“二码合一”改革试点工作。三是深入推进商事登记制度改革。临沂高新区建立企业歇业休眠机制,为企业渡过短期经营困难提供缓冲期,助力企业尽早脱困“苏醒”;全面推行企业简易注销登记,将简易注销适用范围拓展至除股份、外资以外的所有经营主体,公告时间由45天压缩至20天,推行简易注销“全程网办”。

聚焦项目审批促发展。一是提升全流程在线网办效率。临沂高新区大力推行工程项目“不见面”“无纸化”审批,制定重点项目全流程审批“一张表单”和材料清单,推动项目联审联办、多证同发,并联审批率达94.19%。二是畅通全链条审批绿色通道。临沂高新区坚持“项目为王”,开辟重点项目审批“绿色通道”,建立“红黄灯”亮灯及快速反应机制,对重点项目手续办理情况实时跟踪、滚动纪实,并提供

为深化相关改革,增强企业发展动能,晋中市委政法委全力推动政法机关持续深化便民服务“最多跑一次”改革,为企业提供全面便捷高效的政法服务;法院系统制定《关于开展诉讼便民服务“最多跑一次”改革的实施方案》《关于开展便民服务“最多跑一次”改革工作制度》;公安系统对涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理,分别按照“直接取消审批”“实行告知承诺”“优化审批服务”等3种方式分类完成改革。

同时,晋中市指导企业健全调解组织,完善制度规范,畅通行政复议申请渠道,推动行政争议实质性化解。

工作人员“手把手”指导企业群众通过线上办理技能提升补贴申领、社保费用核定、人员增减变动等30多项高频业务,为群众提供“24小时不打烊”在线政务服务。

下好援企稳岗“减负棋”,确保直达快享。榆中县人社局延续实施阶段性失业工伤降费政策,通过内嵌征缴比例到信息系统方式,推行失业保险、工伤保险降费“直兑直达”“免申即享”。高频次开展创业担保贷款“八进”活动,助力企业稳岗扩岗,确保企业平稳有序发展。

下好风险防控“安全棋”,确保底线不失。榆中县人社局全面排查化解社保基金支出、就业补助资金、劳动关系群体性事件等风险隐患。开展重点领域专项检查,排摸安全隐患,降低生产风险。以“社保基金管理提升年”行动为抓手,紧盯关键信息变更、待遇补发等高风险业务定期进行稽核,坚决遏制违规提前退休、违规一次性参保、劳务派遣单位违规参保等行为,筑牢社保基金安全防线。

24小时预约服务,全力保障重点项目手续办理。三是提高全周期帮办代办效能。临沂高新区优化重点项目“批前服务”,量身制作“一企一案”,建立局班子成员“点对点”帮包重点项目机制。

聚焦改革创新添活力。一是持续深化涉企服务“集成办”改革。临沂高新区聚焦民营经济发展需求,稳步推进经营主体住所标准化登记、“个转企”一件事、股权变更一件事、小商贸一件事集成办等改革试点工作。深度优化物流一件事,在新沂蒙机动车检测有限公司建立便民服务站,实现检测核查合格、市场准入准营当场发证;制定战新产业“一链通办”政务服务事项清单、办事指南,在国智智造、宏领科技打造2处战新产业“一链通办”一站式园区服务中心。

二是不断拓展政务服务“跨区域”改革。按照“全程网办”“异地代收代办”“多地联办”方式,临沂高新区对跨境通办模块88项事项进行完善,积极推广临沂市“跨区域通办”证照制作辅助系统,落实40项高频事项“全城通办、异地领证”;与内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善左旗政务服务中心等4省18市(县、旗、区)举行线上签约仪式,进一步扩大跨区域通办合作范围。

三是积极推进惠企政策直达快享。临沂高新区线下在区政务服务中心一楼大厅显著位置设置惠企政策线下服务专窗,配备专职工作人员,及时解答企业政策咨询;线上推广使用“沂企”企业综合服务数字化平台,丰富完善政策服务、审批服务、金融服务、科创服务、法律服务、人才服务、诉求服务等专区,实现惠企政策“一网汇集”。