

以数字经济促进共同富裕大有可为

——聚焦《数字经济促进共同富裕实施方案》

□ 本报见习记者 陈 鹰

“数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。”

“要更好满足人民美好生活需要，逐步实现整体富裕、普遍富裕，坚持市场和政府相结合、效率和公平相统一，在做大蛋糕的同时分好蛋糕，打造橄榄型分配结构。”

在向第二个百年奋斗目标迈进的道路上，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，契合在高质量发展中促进共同富裕的目标要求。2023年12月，国家发展改革委、国家数据局印发《数字经济促进共同富裕实施方案》（以下简称《实施方案》），明确了以数字经济促进共同富裕的指导思想、发展目标、重点举措和保障措施，提出到2025年的发展目标，并展望2030年，数字经济在促进共同富裕方面取得实质性进展，推进全体人民共享数字时代发展红利，助力在高质量发展中实现共同富裕。

数字经济成为国民经济发展新动能

《实施意见》出台后，国家数据局有关负责人就文件出台的有关背景、总体考虑、发展目标和主要举措等进行了解读。该负责人表示，当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，需要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。通过研究，认为以数字经济促进共同富裕大有可为。一是有助于推动经济实现高质量发展，推动“做大蛋糕”。过去十年，智能制造试点示范项目生产效率平均提高48%，产品研制周期平均缩短38%，

产品不良品率平均降低35%。二是有助于提升初次分配公平性，推动“分好蛋糕”。数字基础设施促进“接入平等”，截至2023年6月，我国互联网用户超10亿人，普及率达76.4%，农村地区普及率超过60%。三是有助于推动共享社会发展成果，缩小“四大差距”。比如，数字基础设施的规模化普及，有助于实现数据和信息的高效流动，有助于培育农村特色产业，服务乡村振兴。

国家发展改革委创新驱动发展中心主任郭建民认为，《实施方案》明确了数字经济在促进实现全民参与、全面覆盖、全民共享的共同富裕方面的指导思想、发展目标、具体路径和保障举措。他表示，数字技术创新应用有助于创造新财富，数字业态加速崛起有助于增加新财富，数字赋能转型升级有助于产生新财富。比如，数字技术与制造场景融合不断走深向实，企业数字化水平稳步提高，截至2023年6月，我国工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达60.1%、78.3%，比2012年分别提升35.5个和29.5个百分点。

国家信息中心信息化和产业发展部主任单志广表示，数字经济作为继农业、工业经济之后的主要经济形态，已成为国民经济发展的新动能。《实施方案》准确把握数字经济促进共同富裕发展的内在逻辑，提出了数字经济缩小区域之间、城乡之间、群体之间、基本公共服务等方面差距的具体举措，以数字经济发展有力推动共同富裕目标实现。

“数字经济具有高创新、高成长、强扩散和广覆盖等先天优势和本质特征，通过数字技术的集成应用，推进数字产业化和产业数字化，能够提高资源配置效率和全要素生产率，驱动经济总量持续增加，加速社会财富的创造与积累。”国家信息中心信息

化发展政策处副处长徐清源在接受本报记者采访时表示，数字经济能够充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，助力“做大蛋糕”。徐清源分析认为，一方面，产业数字化加速传统产业提质增效，推动产业结构优化调整。运用数字技术赋能传统产业，能够同时提升生产效率和产品质量。过去十年，智能制造试点示范项目生产效率平均提高48%，产品研制周期平均缩短38%，产品不良品率平均降低35%，数字经济成为改造提升传统产业的重要支点。此外，数字技术赋能可以加快资源优化配置，推动地区间、行业间、产业间协调发展。另一方面，数字产业化催生新业态新模式，培育经济增长新优势。数字产业化能够为产业发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案等，引领和推动行业的快速发展和数字化转型升级，同时依托智慧城市、智慧园区、智慧生活等应用场景，进一步推动生产生活方式变革。

提供更加有效的发展成果共享机制

《实施方案》明确了2025年和2030年的发展目标。对标对表未来五年“居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全”等主要目标任务，发挥数字经济促进共同富裕的积极作用，到2025年，通过不断丰富务实举措，点上强化政策供给，在缩小“四大差距”方面作用显现。

在此基础上，对标对表“居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发

展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”等中长期目标，更好发挥数字经济在促进共同富裕方面的引领作用，到2030年，形成一批典型案例和创新成果，面上形成政策联动，在加速弥合“四大差距”等方面取得实质性进展。

单志广表示，数字经济与共同富裕在核心内涵与发展路径上紧密契合，数字经济能够充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，通过“网络赋能”“平台赋能”“数据赋能”等方式，促进区域发展协同化、城乡资源共享化、就业机会多样化及公共服务均等化，提供更加有效的发展成果共享机制。

缩小差距弥合鸿沟推进共同富裕

值得关注的是，从缩小“四大差距”到加速弥合“四大差距”，《实施方案》提出了在推动区域数字协同发展、大力推进数字乡村建设、强化数字素养提升和就业保障、促进社会服务普惠供给等四方面务实举措。

对此，中国信息通信研究院院长余晓晖表示，弥合区域差距是推进共同富裕的有效途径。数字经济正在重塑我国区域发展空间结构，价值链体系数字化、数据要素市场化、产业组织平台化推动数字经济形成了有别于传统经济的生产、流通、分配和消费模式，有利于构建新型区域空间组织形式，打造区域竞争新优势。当前，我国区域发展不平衡不协调现象仍然突出，需推动数字经济全面发展，弥合区域“数字鸿沟”。《实施方案》提出要深入实施“东数西算”工程，组织实施云网强基行动，推进数字基础设施建设；以工业互联网平台为载体，推进产业链数字化发展；推动区域间产业互补、技术协作、人员

互动，加强数字经济东西部协作。

根据《中国互联网络发展状况统计报告》，截至2023年6月，农村网民规模达3.01亿人，农村地区互联网普及率为60.5%。单志广认为，随着智能手机和宽带网络持续普及，我国广大农村及偏远地区群众逐步跟上互联网时代的步伐，实现了跨越式发展，通过“一屏”接触到数字经济发展带来的更便捷的公共服务和更丰富的市场资源。与此同时，数字经济加速向乡村地区渗透，带动农业农村数字化发展，为建立工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系提供了新动力和新路径。

针对强化数字素养提升和就业保障，《实施方案》提出加强数字素养与技能教育培训、实施“信息无障碍”推广工程、加强新就业形态劳动者权益保障三大举措。在单志广看来，应发挥“平台赋能”，促进协调包容发展。通过发挥数字经济平台信息流动快、进入门槛低、创业成本低以及创新要素精准匹配等优势，让人人有机会获得包容性的数字技术和数字技能，同时积极营造良好创业环境与多样化就业生态，增加就业岗位和就业方式。

依托于先进的数字技术发展，近年来，我国公共服务均衡化水平得到了大幅提升。郭建民认为，普惠性成果供给助力跨越基本公共服务鸿沟。他举例说，全国中小学（含教学点）互联网接入率达100%，通过“5G远程课堂”，无论身处山区还是牧场，学生们都可以共享共用来自大城市的优质课程资源。《实施方案》提出，要促进优质数字教育资源共享，强化远程医疗供给服务能力、提升养老服务信息化水平、完善数字化社会保障服务，这将为群众提供更多普惠性成果，更好满足人民群众对公共服务日益增长的新需求。

重点推荐

强化底座 数字赋能 迭代升级

浙江省台州温岭市以坚持和发展新时代“枫桥经验”的实践为切入点，围绕浙江省“县乡一体、条抓块统”改革试点和“县域治理现代化标杆市”建设目标，强化基层底座，依托数字赋能，迭代治理体系，构建全域社会治理格局，把温岭市社会治理中心打造成化解矛盾纠纷的终点站、深化“三源”治理的大平台、防范处置风险隐患的指挥部。

6版

区域视角

“海洋蓝碳”助力提升蓝色产业价值

台州市椒江区探索实施海洋治理生态保护经济发展全链条改革

□ 徐 军

2023年10月30日，联合国环境规划署宣布，脱胎于浙江省台州市椒江区的“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理项目荣获2023年联合国“地球卫士奖”。

近年来，椒江区积极贯彻“海洋强国”战略和“海洋命运共同体”重要理念，探索实施“海洋蓝碳”海洋治理—生态保护—经济发展全链条改革，从“海洋云仓1.0”升级到“海洋云仓2.0”再到“蓝色循环”“海洋蓝碳”，以绿色发展为引领，运用数字化手段、市场化机制，重塑海洋污染治理、海洋生态保护、海洋生态价值（蓝碳）转换、收益反哺社会体系，激发保护与发展的内生动力，实现可持续的蓝色经济双循环。

椒江区开创“政府引领、企业主导、产业协同、公众参与”的可持续生态治理模式，运用数字化手段、部门联合监管、实体收集网络、信用评价体系等，加大入海防控，激发船东船长、岸滩收集人员收集海洋污染物内生动力，对其分类处理、综合利用。

在大陈岛建成国际首个柔性低频输电项目和全国首个海岛“绿氢”综合能源示范项目。推行海岛全电生活模式，全面淘汰岛上燃油车，实施全电民宿、全电养殖和轮渡电能改造。全岛开展低碳生活垃圾处置和废水处理，预计每年减少二氧化碳排放6270吨。

出台全国首个海洋塑料认证体系，实现全生命周期可追溯。率先与国际权威认证机构德国莱茵达成共同开发数字化认证体系协议，成为海洋塑料数字化认证的中国标准制定者，打通海洋塑料高值利用新兴渠道。

研发全国第一条环保区块链，通过“数智系统+数字认证+可视追溯”全链条，解决海洋污染物全过程可视化一网智治难题。

建成海洋蓝碳数字系统，一体融合碳监测、核算、评估、预测、交易、惠民等板块，全国率先实现滨海地区碳收支检测自动化、评估科学化、结果可视化。

编制《大陈岛碳收支核算及碳中和示范区建设方案》，通过设置通量塔、物联网相机等感知设备，实时评估碳汇数据，统计分析能源、交通、渔业等领域碳排放数据，形成大陈岛产业链、民生链、环境链等蓝碳产业全景图谱1.0，迭代开发前沿分析预测模型，形成蓝碳分布、产业需求、前景预测，系统谋划蓝色经济发展，推动海洋生态价值转换。

创新推出“蓝碳贷”等蓝色金融产品，通过财政贴息，鼓励银行加大对蓝色经济信贷支撑力度。在大陈岛率先启动首个蓝碳积分景区，建立蓝碳积分体系，引导群众及商家践行低碳发展模式。

创新海岛强村富民模式，设立“蓝碳惠民共富基金”，将海洋塑料交易、碳汇交易资金纳入基金，投入到海洋生态保护和保障体系中，反哺海岛居民。首笔贝类海洋蓝碳交易所得提取60%返还贻贝养殖户。

改革实施以来，椒江区近岸海域污染得到有效改善，共收集处理海洋污染物10691.6吨。其中，船舶污染物8373.1吨、塑料垃圾2318.5吨（含塑料瓶约1190万个），减少碳排放约3014吨。

区域观察编辑部

主任：毛 滂

编辑：陈 鹰

新闻热线：(010)81129157

电邮：zggbg56805139@163.com

一线看点

东阳：政策迭代升级助企抢抓机遇稳岗稳产

□ 林 琳 张 庆

2023年以来，浙江省金华市东阳市按照“第一时间+顶格优惠”原则全面承接落实上级减税降费措施，出台7轮151条惠企政策，为企业降本减负18.89亿元，惠及经营主体99万家（次），有力推动经济运行稳进向好。2023年前三季度，东阳市地区生产总值增长始终保持

在金华市前两名。

东阳市2024年一季度“开门红”政策迭代升级，围绕稳预期、稳增长、稳就业的政策目标，聚焦经济运行薄弱环节、发展压力较大行业，推出涵盖复工复产、项目提速、外拓市场、服务业提质、促进消费等5个方面13条措施，更好地帮助企业抢抓机遇、稳岗稳产，推动一季度经济实现“开门稳、开门红”。

近日，东阳市政府新闻办公室举行2024年一季度“开门红”政策新闻发布会，发布并解读该市2024年一季度“开门红”政策。东阳市经济和信息化局、住房和城乡建设局、商务局、文化和广电旅游体育局相关负责人详细介绍了一季度“开门红”亮点政策。

——支持企业复工复产。鼓励企业尽早复工、员工尽早返岗，对正月十五前复工且连续生产的规模以上工业企业给予奖励，为正月十五前到岗的非金户籍规模以上工业企业员工按区域提供最高500元/人的交通补贴，凡是留东人员皆可领取3个月、每月至少20G的流量礼包；支持工业企业

勇夺“开门红”，对采取有效措施保持一季度营收增长的规模以上工业企业分档给予奖励，最高奖励100万元，并对国家高新技术企业再给予叠加奖励，最高奖励20万元。

——鼓励企业赴境外拓市场。对赴境外参展的企业给予最高1万元/人的奖励，最高可奖10万元。

——推动服务业稳进提质。一方面，对推动服务业创新转型、营收保持较快增长的其他营利性服务业规模以上企业（影视企业除外）分档给予奖励，最高可奖50万元。另一方面，对积极开展精品创作、营收较好的规模以上影视文化企业给予奖励，奖金30万元起步且不封顶。

——充分释放消费潜力。支持零售业做大做强，对一季度促消费有力、销售保持较快增长的限额以上零售企业按照销售额比例分档给予奖励，并鼓励乡镇街道结合实际开展消费引流活动；通过举办文旅市集、“文艺赋能”演出、景区促

中新天津生态城加快构建京津冀冷链产业仓储群

本报讯 中新天津生态城中心渔港是环渤海唯一同时拥有渔港、商港及对外开放口岸功能的港区，也是京津冀最大的冷链产业仓储群，于2022年10月获批成为天津市首个国家骨干冷链物流基地。

据了解，冷链物流可以有效降低果蔬、肉类、水产品等生鲜产

品流通环节的腐损率，对于减少浪费，提高经济社会效益，保障食品安全，稳定供求关系具有重要作用。

当前，中新天津生态城正在积极融入京津冀协同发展战略，全面落实天津市委、市政府关于实施港产城融合发展行动部署要求，充分发挥区位优势 and “中新合

作+自贸联动”叠加优势，积极推进国家骨干冷链物流基地建设，助力绿色低碳经济高质量发展。2023年以来，国家骨干冷链物流基地建设成效显著，截至2023年11月底，中新天津生态城冷链相关企业数较2022年同期翻一番，贡献进口额为2022年同期的2.7倍，营业收入为2022年同期的2.4倍；

纳税总额同比增长27%，周转量同比增长10%。

目前，中新天津生态城中心渔港国家骨干冷链物流基地已建成冷库库容55万吨，约占天津市滨海新区总量的60%。基地聚集了中农批、优合、骏和实业、中渔置业、海世盛通、金三冷链等近50家冷链物流企业，涉及冷冻储藏、食品加工、国际贸易等多个领域。

(王 彦)



近日，浙江省东阳市举行2024年一季度“开门红”政策新闻发布会。图为发布会现场。

林琳 摄

消费等活动，鼓励东阳市星级酒店、旅游饭店推出让利优惠措施，激发消费活力。

同时，东阳市将开展多渠道、多形式、全方位的宣传活动，落实有关部门深入企业一线做好服务，及时