

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

## 粤港澳大湾区建设迈向纵深

国家发展改革委同有关部门对“四大环境、一大工程”作出部署

□ 本报记者 程晖

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。近年来，以《粤港澳大湾区发展规划纲要》为统领，不断完善“1+N+X”政策体系。2023年11月，李强总理主持召开中央区域协调发展领导小组专题会议，审议通过了有关粤港澳大湾区的一些文件，其中既包括重大合作平台的规划政策文件，也包括重点领域的指导性文件。

日前，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请国家发展改革委党组成员郭兰峰，广东省委常委、常务副省长张虎，香港特别行政区政府政务司长陈国基，澳门特别行政区行政法务司长张永春和深圳市委副书记、市长覃伟中介绍了粤港澳大湾区建设有关情况，并回答大家关心的问题。

## 将大湾区建设的重要部署落到实处

“总的来看，这次通过的文件和前面出台的大湾区有关文件，一以贯之、一脉相承，都是着眼于把习近平总书记关于大湾区建设的重要部署落到实处，都是为了支持香港、澳门保持长期繁荣稳定，在中国式现代化进程中更好发挥自身作用，更好融入国家发展大局。”郭兰峰主要介绍了四个文件。

一是关于《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》（以下简称《横琴规划》）。2021年9月，党中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》（以下简称《横琴方案》）。近期出台的《横琴规划》是贯彻落实《横琴方案》的一个综合性规划，近日经国务院批复后，由国家发展改革委印发实施。文件明确了几个目标，包括在横琴就业的澳门居民数、在横琴居住的澳门居民数、在横琴生产经营的澳资企业数，以及在横琴的澳资产业增加值等，着力把横琴的工作引向为澳门服务的初心。

二是关于《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》（以下简称《前海规划》）。2021年9月，党中央、国务院印发了《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》（以下简称《前海方案》）。《前海规划》是落实《前海方案》的系统全面安排，近日经国务院批复后，由国家发展改革委印发实施。《前海规划》有两个特点：一是始终突出深港合作、服务香港，紧紧围绕服务香港来制定政策、谋划改革、布局项目，全力支持香港巩固提升竞争优势。二是坚持聚焦金融等现代服务业发展。香港现代服务业是香港的优势产业。前海合作区是支持香港优势行业开拓内地市场的重要载体，为此，《前海规划》在促进现代服务业高质量发展



由始建于1916年的棠溪站升级扩建而成、面积相当于4个广州南站的“超级车站”广州白云站近日投入运营。广州白云站串联起京广高铁、京广铁路、广梅汕铁路、广茂铁路等多条铁路干线，进一步完善了粤港澳大湾区轨道交通体系。图为广州白云站内部。新华社记者 卢汉欣 摄

方面提出了一系列政策措施。

三是关于《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》（以下简称《意见》）。《意见》主要是为了更好地构建促进澳门经济适度多元发展的市场准入体系和市场环境，近期由国家发展改革委和商务部印发实施。《意见》聚焦现代金融、文化旅游、科技创新、医药健康、专业服务和重点领域等六大领域，均为澳门未来发展重点产业，由此部署实施了一批首创性、引领性改革举措，旨在为横琴量身打造便捷的市场准入政策安排。

四是关于《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》（以下简称《行动计划》）。为提升大湾区市场一体化水平和国际竞争力，国家发展改革委同有关部门编制了《行动计划》，重点突出了“三个结合”：一是宏观着眼与微观着手相结合。二是目标导向与问题导向相结合。三是一体推进与示范引领相结合。

## 推动大湾区打造国际一流环境

“没有一流的营商环境，很难谈到一流的

湾区和城市群，它是一个地区竞争力的重要体现。”郭兰峰表示，国家发展改革委同有关部门分析粤港澳大湾区营商环境现状和问题，广泛听取各方面意见，特别是经营主体的意见。聚焦解决企业提出的问题，对“四大环境、一大工程”作出部署。

一是市场环境方面，提出以统一高效、竞争有序为目标，优化市场环境，维护公平竞争市场秩序，降低企业生产经营成本。比如，研究取消或放宽对港澳投资者的准入限制，推动横琴、南沙、深圳等地放宽市场准入特别措施落地实施，清理取消港澳企业面临的差别化待遇。

二是政务环境方面，提出以规范便捷、公开透明为目标，规范行政许可运行，加快建设服务型政府，优化涉企服务，推进政务数据共享。比如，推动湾区信息共享资源互认、政务服务“同事同标”，推动“一网通办”“免申即享”，健全常态化政企沟通机制和投诉处理机制。

三是法治环境方面，提出以公平公正、健康发展为目标，提升监管质量和效率，强化知识产权创造运用和保护，完善多元化纠纷解决机

制。比如，完善以信用为基础的新型监管机制，加强跨区域跨部门知识产权执法保护协作，探索允许港资、澳资企业选择港澳作为仲裁地。

四是开放环境方面，提出以循环畅通、合作共赢为目标，提升“引进来”吸引力，增强“走出去”竞争力，建设国际人才高地，促进包容普惠创新。比如，充分发挥港澳在国家对外开放中的特殊地位和作用，推动大湾区企业深度融入全球产业链供应链，实施面向港澳人才的特殊支持政策。

同时，《行动计划》还聚焦加快提升大湾区市场一体化水平，以深入实施“湾区通”工程为抓手，在提升跨境通关便利度、推进金融市场互联互通、推动跨境便利执业与行业标准共通、便利港澳居民来粤发展生活等方面提出具体措施。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门和粤港澳三地，扎实抓好《行动计划》的贯彻落实，及时协调解决在执行过程中存在的困难，确保提出的举措早落地、真管用、见实效。”郭兰峰说。

》2版

发改动态

## 三部门：到2025年建成100座污水处理绿色低碳标杆厂

本报讯 记者甄敬怡报道 近日，国家发展改革委、住房城乡建设部、生态环境部联合印发《关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》，要求坚持系统观念，多措并举，协同推进污水处理减污降碳协同增效。

实施意见指出，污水处理既是深入打好污染防治攻坚战的重要抓手，也是推动温室气体减排的重要领域。要协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，助力实现碳达峰碳中和目标，加快美丽中国建设。

实施意见提出，到2025年，污水处理行业减污降碳协同增效取得积极进展，能效水平和降碳能力持续提升。地级及以上缺水城市再生水利用率达到25%以上，建成100座能源资源高效循环利用的污水处理绿色低碳标杆厂。

为确保实现目标任务，实施意见从强化源头节水增效、加强污水处理节能降碳、推进污泥处理节能降碳等三方面明确了具体举措，并提出强化标准引导、加强科技支撑、完善激励政策、建设绿色低碳标杆厂等支持政策。

## 国家发展改革委启动全国重点民间投资项目申报工作

本报讯 记者张洽棠报道 为深入贯彻党中央、国务院决策部署，持续激发民间投资活力，近日，国家发展改革委启动全国重点民间投资项目申报工作。

2023年7月，国家发展改革委印发《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》，提出建立全国重点民间投资项目库，旨在为符合国家重大战略、重点支持方向、示范性显著的民间投资项目强化融资支持和要素保障，打通项目落地的堵点痛点难点，推动项目尽快实施。国家发展改革委将在各地申报的基础上，抓紧开展项目筛选复核工作，将符合条件的项目纳入全国重点民间投资项目库。

建立全国重点民间投资项目库，有助于民间资本“投得快”“投得好”，切实增强民营企业获得感，将党中央、国务院促进民间投资的决策部署落到实处。国家发展改革委将会同有关方面加强全国重点民间投资项目的土地要素保障，解决项目土地要素获取难题；通过投贷联动机制向金融机构进行重点推介，强化项目融资支持；协调各地加快项目前期手续办理，推动项目早落地早开工早建设。

此外，国家发展改革委向民间资本推介项目工作取得积极进展。向民间资本推介项目平台于2023年9月8日上线以来，各地已通过平台公开推介项目6067个，项目总投资规模59672亿元；已吸引民间资本参与的项目1509个，项目总投资规模19462亿元。

2023年1~11月，扣除房地产开发投资的民间投资增速为9.1%。其中，制造业、基础设施领域民间投资同比增速为9.2%、14.2%，分别高于全部制造业、全部基础设施领域投资2.9、8.4个百分点。民间投资重点逐步转向实体经济领域，民间投资结构不断优化，促进民间投资政策措施初显成效。

重点推荐

政策措施更有力  
产业结构更优化——从“双碳”工作看我国  
绿色转型进展

2版

新闻热线：(010)81129157  
本版编辑：甄敬怡  
Email: crdzbs@163.com

改革时评

□ 本报评论员 杨禹

2023年的哪一幕，你印象最深？候选名单里，应该有杭州亚运会田径男子4×100米决赛，中国队第四棒陈佳鹏的那一番荡气回肠、后来居上的冲刺吧？

关键时刻，冲得起来、豁得出去、拿得下来。

彭清林，跳桥救人时的纵身一跃，也是一种冲刺吧。危难时刻，平凡人，见光芒。

夏收遭遇“烂场雨”的时候，种田人没日没夜地抢救，也是在冲刺。抗灾夺丰收，一个“夺”字，多少倔强。

为者常成，行者常至。冲刺是果敢笃定的逆风。它的底色，是坚韧持久的长跑。

如习近平主席在新年贺词中所讲，2023年，我们走得“很坚实、很有力量、很见神采、很显底气”。在风雨洗礼中，我们守望相助、爬坡过坎。中国经济最大的韧性，来自于亿万有韧性的劳动者、亿万经营主体。上班路上也有冲刺，小店里边也有坚守。创新，有突破时的冲刺一瞬，更提前铺垫着解锁未知的漫长探索。

2024年来了。这是比去年注定要多忙碌一天的同年。我们还将步入农历甲辰龙年——龙腾虎跃、生龙活虎，你看，这股子精气神儿

里，就自带满满的冲刺感。

2024年的世界，仍将身处“新的动荡变革期”。或许“黑天鹅”“灰犀牛”，已在前方若隐若现。航行于广袤深海，唯有把稳舵盘、加足马力，破浪向前。把“动荡”中的外部压力，预判得足一点。把“变革”中的主动作为，准备得多一点。化危为机的奥秘，在于始终“掌握主动”。

2024年的我们，将迎来新中国成立75周年。度之往事，验之来事。新中国这一路走来，坎坷曲折有不少，困难挑战何其多，但终究是大势明朗，笃定向前。

对祖国最大的敬意，就是和她在一起。风雨兼程时，在一起。共享荣光时，在一起。奋力再出发时，在一起。

2024年于我们，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。以长跑之立意，擘画蓝图；以冲刺之状态，实现蓝图——每一个人的努力，都汇聚在这个大逻辑里。五年周期的第四年，对于能否如期完成目标任务，至关重要；谋划下一个更高质量的五年，也已放进任务清单。

智慧的跑者，从来既紧盯脚下，也抬头望远。

2024年的中国经济，将继续过险滩、闯难关、抢先机。在新赛道上，我们不能掉队，更要

争取领跑。大江南北，新旧动能转换的进度正明显加快。同样是冲刺，领先者大多是因为换了升级版的“发动机”。“新质生产力”，正成为最好的“能量棒”。

2024年的亿万经营主体，仍然不会太轻松。中央经济工作会议提出增强忧患意识，也强调“有利条件强于不利因素”，要增强信心和底气。何以“攻坚克难”？除了基本趋势没变、政策空间仍大，更在于中国的广大经营主体，有一份令人敬佩的坚韧。中国经济，从来都不是在温室里长大的。

“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”习近平主席说得厚重、温暖。2024年的保障和改善民生，需精细、精细、更精细。天下大事，必作于细。民生无小事，时时刻刻，要当大事办。唯有用心用力，尽力而为、量力而行，才能兜住、兜准、兜牢身边的民生底线。

2024年的高质量发展，“新时代的硬道理”，将为我们带来新的成长空间。疫情转段后，人山人海已恢复，关键在于赢得金山银山。金山银山在哪里？答案很鲜明也很具体——在绿水青山里，在创新的脚步里，在融合发展的携手里，在奔跑中滴下的汗水里。

好日子要一起过，好前景要一起奔。山河共赴，新岁同奔跑。

为什么“冲刺”如此重要？

因为紧迫。朴素的道理是：机遇摆在面前，谁主动谁赢。

因为需要激发。冲刺，就要调动起周身的力量，拿出最饱满的状态，向“新”勃发一下，与“难”搏杀一程，向那个需要“奋力一跃”才能达到的目标奋力一跃。

为什么“长跑”如此宝贵？

因为道阻且长，目标高远。漫漫征程上，需要把一个个短程的“冲刺”，连接成更长期里的绵绵用力、久久为功。

“冲刺者”什么样？——就是你我的样子。冲刺，不只发生在万众瞩目下，也渗透在亿万劳动者平凡琐碎的日常里。“长跑者”什么样？——“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”，最是他的模样。

征程万里阔，艰险更向前。山高有行路，水深有渡舟。路有多长，脚就走多远。山高水长，往前走是硬道理。

辞旧迎新之际，习近平主席说，“中国是一个伟大的国度，传承着伟大的文明。”今天，推进中国式现代化是“最大的政治”。这是一场伟大的长跑。

我们将有幸参与并见证，14亿多向往“更好的日子”的中国人民，用一段段平凡的冲刺，来共同书写这伟大的长跑。