

推动普及担架电梯 补齐“生命通道”短板

□ 董军红

我国普通住宅电梯无法容纳急救担架进出问题由来已久。随着人民生活水平日益提高,长寿人群比例不断增高,推动普及担架电梯,打通高层住宅居家养老人群及危重病患医疗救护通道,保障行动不便人群、残疾人、老年人及儿童在日常生活尤其是紧急情况下生命安全,关系着人民群众的获得感、幸福感、安全感。为进一步解决群众“急难愁盼”具体问题,笔者重点围绕电梯容不下急救担架“生命通道”短板问题开展了专题调研。

普及担架电梯的背景和意义

我国老龄化程度越来越高,以居家养老为基础,以社区养老为依托、以机构养老为补充的养老体制逐步建立并得到全社会认同,这种模式被普遍认为是当下推进老有所依、老有所养的有效手段,也比较适合我国国情。城市化进程的不断加快、人民生活水平和医疗保健事业的普遍改善,势必对城市居住基础设施提出更高要求。目前,大城市中高层住宅比例超过72%,受土地资源限制,高层住宅在城市中所占比重将越来越高,电梯配置在住宅性能中的重要性日益突出。

近年来,我国电梯安全形势稳定向好,但是电梯保有量持续增长,老旧电梯快速增加,各类潜在风险隐患不断积累,电梯安全水平与人民群众日益提高的安全、便利的乘梯需求还有一定差距。如何进一步提升应急救援能力,将高层住宅中的突发性高危病人、体质较弱的老年病人在发病时能安全快速地从楼上转移至楼下救护车,是现阶段亟待解决的关键性问题。

调研发现,目前北京地区普通电梯轿厢宽度和深度均在1.6米左右,因额定载重量、轿厢尺寸、井道尺寸限制,无法容纳120急救中心常规1.9米以上的担架车,即使长度为1.78米的铲式担架也无法放入轿厢,造成“救护车在楼下等,患者下不来”的尴尬局面,严重耽搁了急救病人宝贵的院前抢救时间。另外,急救过程中运送骨折、出血等病人时不能随便搬动,如果此时搬动、震动很可能会加重病情,造成二次伤害。城市存量电梯普遍存在“生命通道”短板问题,实现“医疗便捷救护”目标不容乐观。

电梯现状及制约因素

政策法规及标准未落实到位。2003年修订的《住宅设计规范》(GB50096—1999)规定“十二层及十二层以上的住宅,每栋楼设置电梯不应少于两台,其中宜设置一台可容纳担架的电梯”,2011年发布的《住宅设计规范》(GB50096—2011)规定“十二层及十二层以上的住宅,每栋楼设置电梯不应少于两台,其中应设置一台可容纳担架的电梯”,然而现实情况是《住宅设计规范》只对电梯数量提出要求,对电梯轿厢的面积及长宽尺寸没有硬性规定,缺乏强约束力,不能作为相关部门验收时的硬性要求,在实施中难以执行。

技术经济成本成为制约因素。2006年5月,九部门联合下发《关于调整住房供应结构稳定住房价格的意见》,其中规定“自2006年6月1日起,凡新审批、新开工的商品住房建设,套型建筑面积90平方米以下住房(含经济适用住房)面积所占比重,必须

达到开发建设总面积的70%以上”。住宅设置担架电梯后,必定会减少户内面积,影响户型设计的同时,必然增加公摊面积,影响销售。这在一定程度上导致住宅设计适当缩减电梯井道尺寸,以最大化提高可售住宅面积。

运行管理潜力有待挖掘。传统电梯在使用和管理上存在诸多安全风险隐患,利用智慧电梯管理系统“云梯”协助物业单位可有效解决上述问题。该系统在电梯困人智慧救援、监督劝阻乘梯人文明乘梯、预警电梯故障等方面拥有一定技术储备。但上述相对智能电梯仅安装于新近建成的楼盘,普及率较低,建议在电梯改造时加以实施。

担架电梯设置和改造技术分析

硬件设施具有改造可行性。根据调查走访北京94栋高层住宅电梯配置情况来看,1988年以后北京地区高层住宅配置电梯井道尺寸基本满足2008年国家技术监督局发布的GB/T7025.1—2008《电梯主参数及轿厢、井道、机房的型式与尺寸》的国家标准,电梯额定载重量630Kg,井道宽度C=2100mm,井道深度D=1900mm;额定载重量1000Kg,井道宽度C=2400mm,井道深度D=2300mm。因此,北京地区已建成高层住宅具备通过调整电梯对重安装位置的方式,将额定载重量630Kg电梯置换为轿厢内尺寸1600mm×1500mm,将额定载重量1000Kg电梯置换为1900mm×1500mm可容纳担架电梯的基础和技术条件(如图1、图2所示)。

鉴于高层住宅电梯轿厢尺寸不能容纳一般急救担架(1980mm×500mm),目前急救车配备手把可拆卸担架(1800mm×500mm),这种急救担架采用对角线方式即可实现在额定载重量630Kg(轿厢内尺寸1600mm×1500mm)中运送任务(如图3所示)。

国内有成功案例可借鉴。目前,我国部分城市的建设和规划部门已出台对新建住宅安装担架电梯的强制性要求。2010年青岛市城乡建设委员会城市规划局针对住宅电梯配置问题发布的《青岛市住宅担架电梯要求》规定:一是电梯的设置应综合考虑急救功能、消防功能和无障碍通行功能,“在不超过一个楼层可抵达的情况下,应至少有1台电梯保证手把可拆卸的担架平放进出(最小轿厢尺寸为1100mm×2100mm)”。

二是设计单位在进行住宅电梯设计时,在满足有关规范标准的前提下,还要满足《青岛市住宅担架电梯要求》的规定。经审核部门审核不符合要求的,规划部门不得发放建设工程规划许可证,施工图审查机构不得发放建设工程施工图设计文件审查合格证书。三是质监部门对住宅建设工程中有关设施的设置与审查合格的施工图设计文件要求不符的,不予以工程验收备案,并不得交付使用。青岛率先将“住宅设置可容纳担架电梯”作为强制要求的推行方案,在国内具有一定的示范作用。

担架电梯设置和改造建议

北京的居家养老政策一直走在全国前列,有自己独特的组织优势,理应扬长避短,有计划、有步骤地将老旧住宅小区及新建住宅设置容纳担架电梯事宜落地实施推进。此前,北京市已有了积极探索。如政策方面,2015年颁布的《北京市居家养老服务条例》第十二条规定:“新建、改建和扩建居住区应当符合国家无障碍设施工程建设标准。规划、住房和城乡建设等部门逐步推进老旧小区的道坡、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的生活服务设施的改造。”结合前期调研,笔者建议如下:

抓好已出台政策文件落实。认真贯彻落实2014年国家机关事务管理局发布的《中央国家机关老旧小区综合整治技术导则》、2018年北京市规划和国土资源管理委员会发布的《关于加快推进老旧小区综合整治规划建设试点工作的指导意见》的相关要求,以各相关重大项目为试点,重点在规划设计、施工改造、资金筹措等方面进行探索,力争推动老旧小区更换电梯取得积极进展。

强化政策导向要求。通过调研国内几个主要电梯生产厂家,将普通住宅电梯价格与可容纳担架电梯价格相比较后发现,以十八层住宅载重量1000Kg载客电梯为例,更换一台普通载客电梯的价格,与可容纳担架电梯价格基本持平(29万元~35万元/台),在不增加成本支出的情况下可以实现老旧小区设置担架电梯。建议在《中央国家机关老旧小区综合整治技术导则》的电梯部分中增加“设置担架电梯”相关内容,作为老旧小区综合治理工作指导性文件的“强制性”条款,在中央国家机关老旧小区综合整治工程项目中,协调设计、施工图审查机构、住房和城乡建设部门进行试点推广。

构建智能化智慧化服务发展模式。随着人工智能与其他科技的加速融合创新与聚变发展,开放和协同使信息不对称的藩篱得到突破,资源不再以固定的组织为边界,促进资源共享和优化配置公共服务内容及方式加速创新,推动民生服务更趋普惠包容。我国5G技术已在部分城市大规模商业化运作,电梯智能化云数据服务是智慧城市管理发展的趋势。担架电梯通过智慧城市云服务资源和信息一体化平台的聚集,协同社会救援机构(医疗急救、消防救援)共享,快速完成疏散乘客(可视运行状态)、征用(语音播放)、运送任务,迎接以人为本、尊重生命、彰显智慧社会创新服务新时代的到来。此外,还可在以下方面继续进行尝试:一是非接触式呼梯。疫情期间,为了防止接触电梯按钮产生交叉感染,可通过面板设置呼梯,开发人脸识别及语音呼梯、二维码扫描呼梯、链接电梯呼梯、手机摇一摇呼梯等,实现身份鉴别、目的楼层自动选层功能。二是在线监测。对电动自行车入梯不安全行为进行阻拦,开发梯内人员感知模块,实行梯内红外测体温、未佩戴口罩人员检测预警等。三是建立大数据平台。联通政府、物业、企业多方闭环管理,建立电梯维保监管平台,实时监控电梯维保全过程。

探索纳入应急管理相关范畴。为避免重复建设、重复投资,可协调有关部门,将“容纳担架电梯”按照应急管理(等同消防电梯)要素,组织修订和细化住宅建筑电梯设置标准,作为新建住宅建筑电梯配置审批要件,在规划设计、工程许可证发放、工程验收备案中予以约束。

在北京市西城区三里河一区2、3号院老旧小区改造中推动一区3号院1~3号楼更换担架电梯。会同设计单位进行现场勘察,根据专业意见,建议将1~3号楼南侧消防电梯更换为担架电梯,保留北侧客用电梯、货运电梯不变。国家发展改革委基建物业管理中心将改造方案逐户进行意见调查,经统计,参与调查住户占总户数的88.87%,同意更换担架电梯的住户占参与调查住户的99.82%,满足《中华人民共和国民法典》关于改建、重建建筑物及其附属设施的相关条款,可按照设计院方案改造担架电梯。现1~3号楼南侧消防电梯已更换为担架电梯,目前电梯正在验收阶段。

(作者单位:国家发展改革委基建物业管理中心房改办)



连云港开出新年第一趟中欧班列

1月1日,X9014次连云港中欧班列从中哈(连云港)物流合作基地出发,将由霍尔果斯出境驶往中亚。这是新亚欧大陆桥东端起点连云港2024年开行的第一趟中欧班列。

新华社发(王健民 摄)

地方传真

青海公路通车总里程达8.9万公里

本报讯 “2023年底,青海省公路通车总里程达到8.9万公里,其中高速(含一级)公路突破5000公里,区县(行委)高速(含一级)公路覆盖率达到75.6%,实现全省所有县级节点通二级及以上公路;通航航道663公里。”青海省交通运输厅党组成员、副厅长师健在青海省政府新闻办近日召开的“新时代 新青海 新征程”青海省交通运输厅专场新闻发布会上如是介绍。值得关注的是,青海农区牧区交通条件明显改善,乡村振兴基础逐步夯实,实现78.4%的乡镇通三级及以上公路,所有具备条件的乡镇、建制村100%通硬化路,75.4%的较大规模人口自然村通硬化路;2023年完成农村公路安全生命防护工程105.57公里,农村公路危桥改造16座,分别为年度目标任务的105%、160%。

青海率先开展交通强国省域指标体系研究,海北州文旅融合发展等3个试点任务加快推进;环青海湖风景廊道、昂赛大峡谷建设扎实开展;紧扣国家战略定位,全面促进“双枢纽”规模化发展,兰州—西宁综合货运枢纽在全国60多个城市竞争中成功突围,荣获2023年国家综合货运枢纽补链强链支持城市,争取到中央奖补资金15亿元,合力推动甘青对外交通基础设施和货运枢纽服务体系共享共建、互联互通。

青海加快交通项目建设,为“产业四地”建设蓄势赋能。2023年建成通车黄瓜梁至茫崖等6个公路项目,新增青新省际运输大通道1条,新增祁连、刚察、天峻、茫崖4个县城通高速公路,湟源至西海等7个新开工项目进展顺利。

(刘亚婷)

厦门积极拓展“信易+”应用场景

本报讯 “白鹭分达到680分以上,可免收泡茶点服务押金”“根据燃气经营企业年度信用综合评价结果,可以更换家用燃气企业”……日前,福建省厦门市市政园林局在中山路开展“诚信普法宣传”活动,吸引了众多市民前来参与。

近年来,厦门市着力打造“信用厦门”靓丽名片,深入开展“诚信厦门行”“诚信普法宣传”“诚信6+N”等活动,社会信用体系建设始终走在全国前列,营商环境和城市竞争力持续提升。2022年,厦门在全国36个省会及副省级以上城市平均综合信用指数排名第一。

为强化信用体系建设,厦门市各部门积极拓展“信易+”应用场景。厦门市发展改革委牵头推出的“信易贷”厦门样板向全国推广,破解了中小企业融资难;厦门市市政园林局等单位探索实践“信用惠民”新模式,推出白鹭分免押金租用便民服务设施、信用就医、信用停车等;厦门市信用办创新推进国家信用大数据创新中心建设,着力解决企业发展难题和群众身边“关键小事”。

厦门市市政园林局相关负责人表示,将进一步健全信用制度,扎实推进社会信用体系建设工作,探索更多的信用应用场景,提升企业群众满意度和获得感,助力打造国际一流营商环境,促进厦门高质量发展。

(林冰冰)

莱西老旧小区颜值实现“逆生长”

本报讯 2023年,山东省莱西市加快城市更新建设步伐,将老旧小区改造作为重中之重,破解民生堵点痛点,小区颜值“逆向生长”,居民生活品质“原地升级”。

走进莱西市月湖嘉园小区,只见墙壁外立面加装了保温层,楼顶铺设了防水层,新建的停车场整齐划一……而在之前,建于2004年的月湖嘉园小区设施老化、环境较差、管理滞后等问题突出,带来诸多不便,陆续有居民选择搬出。

在莱西,像月湖嘉园一样“华丽转身”的小区有40个之多。如今,随着莱西市老旧小区高标准改造提升,不少街坊又陆续搬回,居民直呼老旧小区改造改到了老百姓的“心坎”里。

据了解,老旧小区改造施工前,莱西市相关部门通过深入走访调研,发放调查问卷5200余份,广泛收集道路维修、防水改造等基础类改造意愿两万余条,实现改造“一区一案”;施工过程中,在小区内公示投诉电话,面向社会招募监督员,全程接受居民监督,实现老旧小区改造得民心、汇民意、惠民生,让城市“焕新”,让居民“安心”。

(魏康 聂聪)

合肥庐阳:科技创新激发高质量发展“最大增量”

□ 王凯

□ 本报记者 张海帝

2023年以来,安徽省合肥市庐阳区打出为企服务“组合拳”,进一步强化企业科技创新主体地位,鼓励引导科技型企业加大研发投入,推动科技成果加速转化,努力把科技创新的“关键变量”转化成高质量发展的“最大增量”。

政策导向激发企业创新活力

光伏电池片焊接、光伏组件性能检测……日前,位于庐阳经开区的安徽大恒能源科技有限公司光伏组件生产车间内一派繁忙景象,工作人员有条不紊地赶制出口订单。

“公司紧贴市场需求,加大创新研发力度,已构建起集硅棒、硅片、电池片、光伏组件、微型逆变器、一体化光伏系统等在内的垂直一体化产业布局。”大恒能源相关负责

人介绍说,企业现拥有四大产品系列研发平台与四大核心生产基地,位于庐阳区的组件研发与制造基地占地面积41亩,年产能达2.5GW。2023年以来,公司已享受相关政策兑现资金400余万元。

企业是创新的主体,资金活水是源动力之一。2023年以来,庐阳区通过狠抓科技创新产业政策落地、推进高成长企业培育计划等,厚植科创“土壤”。2022年度科技创新奖励资金兑现中,庐阳区发放奖补资金2134万元,奖补企业229户,较2021年增长近80%;2023年,全区共发放创业贷5400余万元,并发放合肥市城区首笔邮储“线上贷”,解决小微企业创业领域融资难题约230个。

为了让企业更好地享受政策红利,庐阳区积极推动政策导向逐步由选择性向功能性转变,对全区科技型中小企业、大企业进行细化分类,着力构建辖区科技型企

业梯度发展链条,建立健全“科技型中小企业—国家高新技术企业—高成长企业”梯队培育机制,截至目前已发布64家高成长企业名单。全区“周六创业课”定期在“红专1号”科创驿站等创新载体举办,邀请知名企业家、投资人、科技工作者等进行授课,助力有创业意愿和创业能力的人能创业、创成业,截至目前已累计举办“周六创业课”22期,惠及学员1200余人。

政企互动助力科技企业加速跑

日前,庐阳区2024年度国家高新技术企业培育培训会在区政务中心举办,辖区近200家企业相关负责人参训。现场,相关科技企业服务领域专家、税务工作人员详细解答企业在高新技术企业申报中遇到的相关问题。

智慧星光(安徽)科技有限公司是一家专注用新兴技术为政企客户提供文图、音

视频等大数据信息挖掘、知识构建与价值应用服务的科技类企业。“企业的主要精力都用在研发、生产、销售等环节,对于政策的敏感性和把握力相对缺乏,感谢区科技局等行业部门经常性给予指导,我们对申报国家高新技术企业充满信心。”智慧星光副总经理许维说。2022年以来,企业销售额达9000余万元,2022年全年企业研发投入同比增长600%。

“希望通过举办此次高企培育培训会,更好地帮助企业解决国家高新技术企业认定中遇到的问题,高质量推进全区科技型企梯队培育工作。”庐阳区科技局负责人表示。

为持续增强创新主体动能,近年来,庐阳区全面实施高新技术企业倍增行动,在全省县区中率先启动高成长企业培育工作,做到梯度培育、精准扶持。数据显示,2020年以来,庐阳区净增国家高新技术企业161户,2022年较2020年净增94.7%。