

让民营经济这片“森林”更加“本固枝荣”

——从一系列新政落地看民营经济发展

□ 本报记者 潘晓娟

2023年初，“包机出海”抢订单、援企稳岗纾困、促消费稳投资……逐渐回归的烟火气、各地“拼经济”的忙碌劲儿，彰显着中国经济的韧性和活力。那段时间，受疫情影响外贸企业的订单告急，政企携手组团“出海”，着眼的不仅是合作，还致力于将更多商贸业务以及重要客户资源“请进来”，进一步释放拓市场的积极信号，鼓舞广大民营企业发展信心，增强了发展预期。

民营企业成长在中国希望的田野上。党中央、国务院统筹部署，精准研判民营经济的政策需求，把民营企业的现实需求作为政策谋划的出发点和落脚点，不断完善促进民营经济发展的体制机制，提振民营经济预期信心，进一步激发民营经济发展活力。

政策叠加 提振市场稳预期强信心

党的二十大报告明确指出，“坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“优化营商环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”，对促进民营经济发展壮大作出重要部署，为民营经济发展实现高质量发展指明了方向。

坚持和完善社会主义基本经济制度是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。民营经济作为非公有制经济的主要经济组织形式，是我国经济制度的内在要素，是社会主义市场经济的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，先后围绕完善产权保护制度依法保护产权、营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用、营造更好发展环境支持民营企业改革发展等重点方向出台政策指导文件，持续改善民营经济发展环境，推动民营经济高质量发展。2023年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时指出，“要引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展”。

党中央支持民营经济发展壮大的立场，是一以贯之的。2023年以来，党中央、国务院高度重视民营经济发展，出台一系列促进民营经济发展的新政策新举措，为民营企业健康发展提供了有力政策支持和制度保障，让民营经济这片“森林”更加“本固枝荣”。

7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。这份文件强调，“民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。”这份重磅文件，对促进民营经济发展壮大作出了新的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民营经济的高度重视

和对民营经济人士的深切关怀。随后，相关部门陆续出台了一系列配套政策举措，形成了“1+N”政策体系。

9月，中央编办正式批复在国家发展改革委内部成立民营经济发展局，作为促进民营经济发展壮大的专门工作机构，加强相关领域政策统筹协调，推动各项重大举措早落地、见实效。

11月，国家发展改革委在江苏省无锡市召开促进民营经济发展壮大现场会，这是国家发展改革委民营经济发展局成立以来召开的首次现场会。国家发展改革委党组成员、副主任丛亮在会上指出，在构建高水平社会主义市场经济体制的过程中，国有经济、民营经济各有特色、各有优势，如鸟之两翼、车之两轮，缺一不可，只要这两个部分能够相互协调、共同发展，中国经济就一定能够走得远、走得稳、走得更好。

回望2023年，一件件新政策新举措的落地实施，一场场听取意见建议的沟通交流，一次次“接地气”的实地调研……体现了党和国家对民营经济发展的高度重视，传递出坚定信心、直面问题、协同发力促进民营经济发展壮大的鲜明信号。

抓铁有痕 务实拓展政策供给见实效

一分部署，九分落实。一年来，党中央、国务院对政策落实始终高度重视，在发布的文件中都对贯彻落实提出了明确要求。让完善促进民营经济发展壮大的体制机制真正落地见实效，才能进一步提振民营经济预期信心，进一步激发民营经济发展活力。

被外界视为支持民营经济发展“纲领性文件”的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，用31条高含金量的政策措施，给全国1.2亿个体工商户、5000多万户民营企业打下“强心剂”，为促进民营经济发展壮大规划了蓝图、指明了方向。这份文件直接切中民营经济的“急难愁盼”，及时回应民营企业的关切和利益诉求，围绕持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度、强化民营经济法治保障、着力推动民营经济实现高质量发展、增强民营经济人士健康成长、持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围这六个方面部署了重点任务。尤其是，这份文件首次提及“促进民营经济做大做优做强”，给民营企业带来巨大的鼓舞。

倾听民营企业心声——在优化发展环境方面，国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制。通过座谈、调研等多种方式听取民营企业的真实想法，研究提出务实管用的政策举措，尽力帮助企业解决实际困难，为民营企业营造良好的发展环境。

为经营主体纾困解难——财政部、国家税务总局、工业和信息化部等部门出台支持民营经营主体发展的相关政策，进一步为经营主体减税降费增效。相关数据显示，2023年1~10月，全国新增减税降费及退税缓费16607亿元，民营经济纳税人是税费优惠政策的主要受益对象，金额占比近75%，受益最为明显。

大力破解融资难题——国家发展改革委与7家银行共同签

署投资联动试点合作机制框架协议，为银行精准共享民间投资项目信息，降低民营企业融资成本，加大对民间投资的支持力度。中国人民银行、国家金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委等八部门联合印发通知，提出支持民营经济的25条具体举措，让更多金融活水助力民营经济发展壮大。

营造良好发展环境——国家市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部联合印发通知，部署全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的规定和做法，为民营企业开拓市场提供广阔空间。

激发民间投资积极性——国家发展改革委发布的《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》提出，依法保护民营企业产权和企业家权益，在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，从而规范和引导资本健康发展。国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》发布，引导地方政府科学合理规范开展政府与社会资本合作工作，进一步深化基础设施投融资体制改革，成为切实激发民间投资活力的重要举措。

2023年12月，国家发展改革委民营经济发展局负责人就民营经济有关情况答记者问时表示，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委同有关部门和地方，抓紧推动相关政策落实落地，政策合力正在加快发挥作用。前三季度，新设民营企业同比增长15.3%。调查显示，对宏观经济、营业收入、市场需求、对外贸易等持乐观预期的民营企业占比提升，民营企业市场预期与发展信心进一步提升。

一年来，事关民营经济发展的政策举措精准发力，各地各部门协同发力，工作开展落地见效，积极为民营企业在发展上解忧、在环境上解压、在帮扶上解渴，为民营企业排忧解难、增强发展信心、加快高质量发展、做大做优做强提供了源源不断的动力。

推动民营经济发展的“1+N”政策体系，不仅体现了国家对民营经济的高度重视，而且通过具体、细化的政策措施为民营企业发展壮大提供了有力支持。其中，“1”代表了中央层面的顶层设计和战略规划，为民营经济发展提供了根本遵循与行动指南。而“N”则代表着一系列具体政策措施，涵盖了财政、税收、金融、产业、市场准入等多个领域。国家发展改革委投资研究所副所长盛磊对本报记者说，围绕《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，各部门推出促进民间投资、推进公平准入、强化金融支持、优化税收服务、强化法治保障、完善政府诚信履约机制等一系列政策文件，着力加强政策协调性、及时回应关切和利益诉求、切实解决实际困难。同时，各地纷纷结合实际制定本地促进民营经济发展的落地举措，形成顶层设计为牵引，专项举措为支撑，地方政策协同共振的一套“政策组合拳”，多措并举，多管齐下，持续优化民营经济发展环境，充分调动民间投资的积极性，不断汇聚民营经济发展的蓬勃力量。

开创新局 微观主体是政策效果的“答卷人”

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。一年来，民营企业锚定目标砥砺前行，不断开创民营经济发展的新局面。在

2023年的经济社会发展“大考”中，作为微观主体的民营企业，是政策效果最直接的受益者，更是检验政策效果最直接的“阅卷人”。

8月18日，三一重工云南省首批无人驾驶电动装载机成功交付云南建投集团，开启云南省装载机无人时代。三一集团自成立以来，一直将研发创新作为事业发展的第一驱动力，走在科技创新和标准创新的行业前列，2022年该集团整个研发投入达到96亿元，研发人员超过1.1万人。

9月24日，波司登在“温暖全世界”征服全球消费者的路上，又有了新的动作。在位于意大利米兰的达芬奇庄园，波司登举办的一场品牌大秀重新定义了轻薄羽绒服，并在全球范围内开启一条秋冬时尚出圈之路。来自中国的时尚好物，已经让越来越多的全球消费者为之着迷。

10月17日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛召开期间，在哈萨克斯坦总统托卡耶夫的见证下，圆通与哈萨克斯坦国家邮政签署战略合作协议。双方在开发物流信息系统和自动化、智能化物流设备、快速递送服务、多式联运和联合转运中心及跨境电商等多个方向将开展广泛而紧密合作，进一步促进两国的互联互通，打造高质量共建“一带一路”合作典范。

“一年来，民营经济贡献突出，特别是体现在创新、就业、税收等方面，民营经济为全年经济社会稳定发展提供了有力支撑。”中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力告诉本报记者，总结2023年微观主体民营企业的发展状况，可以用“复苏稳健、创新涌现”来加以概括，在复杂多变的国内外经济大环境下，我国民营经济展现出强大的韧性和活力，成为推动经济增长和高质量发展的重要力量。

打铁还需自身硬。充分沐浴在好政策、好环境的阳光雨露之下，各地政府出新招儿，广大民营企业齐发力，众志成城做大做优做强民营经济，为民营经济实现高质量发展保驾护航。

民营经济是在市场中求生存谋发展，不可避免会遇到一些新情况、新问题，党和国家对于民营经济和民营企业的关注和爱护始终没有缺席。不久前召开的中央经济工作会议强调，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。此外，会议还定预期“促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”的要求。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在“全面推进中国式现代化建设”经济形势系列报告会首场报告会上作专题报告时指出，要稳定预期，增强信心，准确把握我国经济发展面临的形势和发展大势。从支撑条件看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，推动经济高质量发展具有良好支撑基础和许多有利条件，政治保障坚强有力，制度优势日益彰显，物质基础更为坚实，发展活力不断增强，宏观政策空间较大。我们有信心、有能力、有条件、有底气，不断推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

欲致其高，必丰其基；欲茂其末，必深其根。民营经济是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑，事关经济社会发展全局。一系列新政落地为民营企业发展提供了更加充足阳光、雨露、土壤，真心实意为民营企业加油鼓劲、排忧解难，定能让民营经济创新源泉充分涌流、民营企业创造活力充分迸发。民营经济的这一池活水必将活力无限、四季皆春。



“晋江经验”既包含了我国民营经济孕育、成长和发展壮大的秘诀，又蕴含着新征程上推动高质量发展的重要方法论，是对我国社会主义市场经济发展道路乃至中国式现代化道路的深邃思考和积极实践。2023年7月发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》强调，“不断创新发展‘晋江经验’，及时总结推广各地好经验好做法，对行之有效的经验做法以适当形式予以固化”。图为晋江市街景。

陈巧玲 摄

成都民营经济高质量发展 走在全国前列

□ 本报记者 王进 何子蕊

科技创新推动自立自强

2023年12月13日，世界品牌实验室(World Brand Lab)2023年《世界品牌500强》排行榜在美国纽约揭晓。通威作为成都四川省成都市本土品牌，以第439位的排名首次入围，至此，成都已有两家民营企业入选世界500强。

成都是国家发展改革委2021年确定的8个全国首批民营经济发展示范城市之一。2023年以来，全市践行中央和省、市关于支持民营经济高质量发展的系列政策措施，持续加大对民营企业的纾困帮扶力度，全市民营经济不断发展壮大。

2023年前10个月，全市新登记经营主体51.56万户，同比增长7.66%，经营主体超过96%；经营主体合计达到386.46万户，同比增长17.65%；截至2023年12月6日，全市A股上市公司数量达到118家，其中民营上市公司数量约占70%。成都民营经济以贡献50%以上的地区生产总值、62.5%以上的税收、70%以上的科技创新、70%的就业岗位的骄人成绩走在了全国前列。

政策支撑增强发展信心

2023年7月19日，被称为“民营经济31条”的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布，在社会上尤其是广大民营企业家中产生巨大反响。

在此之前，四川打出了《四川省民营经济发展环境提升行动方案》和《关于促进民营企业发展壮大的若干措施》《关于进一步促进个体工商户发展的若干措施》的“1+2”政策组合拳，用政府“有形之手”和市场“无形之手”，为民营企业纾困解难，同时激发其造血功能和发展动能。

全市各区(市)县结合自身实际精准施策，郫都区一天连发3份文件，提出力争到2025年累计培育300家以上创新型中小企业、150家以上省级“专精特新”中小企业、25家以上国家级专精特新“小巨人”企业；“中国民营经济摇篮”新津区支持民营经济发展政策从2.0版向3.0版提升，全市民营经济透露出勃勃生机。

2023年上半年，郫都区民营经济实现增加值225.01亿元，同比增长7.7%；新津区2022年民营经济实现增加值304.9亿元，占全地区生产总值比重达65%，被确定为全省新时代“两个健康”示范点；在邛崃市，总投资80亿元的四川卓勤新材料科技公司锂离子电池基膜和涂覆一体化项目一期建成投产，拥有全球单产最大的基膜生产线，三期全面建成达产后，年产值将达60亿元。

基因蕴藏着生命演变的密码。作为解读“生命密码”的关键“钥匙”，基因测序仪长年被国外寡头垄断。成都齐碳科技用5年时间攻克了全球基因测序领域最前沿的纳米孔基因测序技术，成为中国第一家成功研发出纳米孔基因测序仪并且推出商业化产品的科技企业。

齐碳科技的成功，是成都民营企业以科技创新实现自立自强的一个缩影。

对民营企业牵头承担国家科技重大专项、研发投入增量、基础研究投入等加大支持力度，推动民营企业组建“创新联合体”；引导支持与高校和科研院所共建产学研用协同创新联盟；做强做大战略性新兴产业集群，努力形成民营经济现代化产业体系。全市民营企业在推动科技创新和成果转化上精准发力，成效凸显。

2023年前三季度，成都民营经济实现增加值8079.72亿元，同比增长6.0%，强力撑起了全市经济的“半壁江山”。依托科技创新、抢占新赛道，成都的“中国500强”和“世界500强”民企品牌竞相涌现。

营商环境激活一池春水

虽已时至隆冬，成都2023年民营经济的一个好消息却让人倍感温暖：11月7日，成都市面向民间资本推出85个示范项目，总投资超过1000亿元；11月30日，投资105亿元的通威太阳能光伏25吉瓦电池与20吉瓦组件产业化项目正式签约落地成都。

四川省委十二届二次全会指出，要把优化民营企业发展环境放在更加突出位置，全力推动民营经济实现更高质量、更好效益、更可持续发展；2023年四川省民营经济和中小企业发展领导小组会议强调，要把提升民营经济营商环境和促进民营企业及个体工商户发展作为“一把手工程”来抓。

对此，成都不断发力。他们创新“经营承诺制”；推行“首违不罚”；实施“百团千企，抱团出海”行动，组织蓉企“重庆行”“市州行”；强化金融超市建设；拓宽企业用工招工渠道，帮助企业解决用工难题。成都良好的营商环境推动发展生态持续优化，激活了民营经济一池春水。

2023年前10个月，成都共引进重大项目335个、总投资超5340亿元。全市“万企兴万村”入库企业达3729家，“兴村”总数2024个、项目4303个、投资总额479亿元，公益捐赠3亿元，各项数据均居全省第一。

当前，成都正深入实施制造强市战略，以促进民营经济发展壮大为重点，大力实施建圈强链，加快发展新质生产力，力争到2025年支柱产业集群规模突破4万亿元。

