

我心澎湃 人间春早

——从“晋江经验”看民营经济高质量发展

□ 本报记者 丁南

对于“敢为天下先 爱拼才会赢”的福建企业家来说，2024 年的第一缕阳光已经照进春天。

2023 年的时间轴上，“我心澎湃”的政策利好接踵而来。

7 月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》印发，创新和发展“晋江经验”首次写入中央文件；8 月，福建成为全国第一个提出实施新时代民营经济强省战略的省份。

9 月，中央编办批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局，进一步激发民营经济发展活力和内生动力。

12 月，中央经济工作会议对发展壮大民营经济进一步进行部署，让政策落地力度可感可及。

作为民营经济大省，党的十八大以来，福建经济总量连跨 4 个万亿元台阶，2022 年达 5.3 万亿元、居全国第 8 位。2022 年，福建全省民营经济增加值达到 3.69 万亿元，大约是 2012 年的 3 倍。

福建何以如此“福建”？答案是用好“晋江经验”这把金钥匙，开启民营经济高质量发展之门。

历久弥新的晋江经验

福建省晋江市，是中国县域经济发展的一个典范。改革开放以来，晋江从一个农业穷县发展成为全国县域经济 4 强，综合经济实力连续 29 年居福建省县域首位。

习近平同志在福建工作期间，曾六年七下晋江调研，于 2002 年亲自总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”为主要内涵的“晋江经验”，成为福建民营经济发展的独特优势和宝贵财富。

20 多年来，晋江市把“晋江经验”作为行动指南和制胜法宝，走出来一条独具特色的县域发展之路。在 2023 年 12 月 15 日召开的晋江市党代会上，泉州市委常委、晋江市委书记张文贤表示，晋江作为全国县域发展排头兵，要高举“晋江经验”旗帜，创新发展“晋江经验”，奋力打造中国式现代化县域示范。

实体经济是“晋江经验”的鲜明特色，是晋江市发展的活力所在、优势所在。新的历史时期，习近平同志当年提出的“六个始终坚持”“正确处理好五大关系”，已经融入推动民营经济高质量发展的全过程和各环节。

习近平同志总结“晋江经验”时强调，要大力扶持具有发展优势的传统产业，积极用高新技术对传统产业进行改造和提高。晋江市加快构建现代化产业体系，重点推进新兴产业集群化、传统产业高新化，目前已形成 1 个超 3000 亿元（鞋服）、1 个超千亿元（纺织）、2 个超 500 亿元（建材、食品）、2 个超 300 亿元（智能装备、医疗健康）产业集群。

中小企业和大企业都是市场经济发展不可缺少的经营主体。围绕正确处理好二者之间的关系，晋江市坚持大企业、中小企业一起抓，培育超 30 万户经营主体、9.6 万家民营企业，打造 51 家上市企业、46 件中国驰名商标、16 个国字号区域品牌，形成了龙头与中小企业耦合发展的良好态势。

“要注意把握和处理好建设有形通道与无形通道的关系。”“晋江经验”这

一论述，引导晋江市始终坚持发挥市场配置资源的决定性作用，持续优化要素配置、畅通保障渠道。以创新激活力，全社会研发投入、万人发明专利拥有量实现 5 年翻番增长；以改革破瓶颈，先后承担 48 项国家级改革试点；以开放拓市场，构建“买全球·卖全球”外贸新格局……这些举措成为晋江市在构建新发展格局中赢得主动的关键。

正确处理好工业化与城市化的关系，对“制造业之都”晋江尤为重要。晋江市坚持“产城人”融合发展，扎实推进新型城镇化建设，城乡面貌脱胎换骨。2022 年，晋江位列 II 型大城市，城市能级和品质不断跃升。

产业转型升级和高质量发展，离不开良好的政企互动、合力推进。近年来，晋江市围绕处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系，立足“有为政府”建设，服务“有效市场”，重点当好“引路人、推手、服务员”三种角色，全力构建市场化、法治化、国际化营商环境，城市投资潜力、营商环境跃居全国县域第二。

作为全国民营经济最具活力的地区之一，历久弥新的“晋江经验”，汇聚起晋江“由农到工、从贫到富、由弱到强”跨越的澎湃力量。

统计数据显示，2002 年至 2022 年，晋江市地区生产总值从 277.67 亿元增长至 3207.43 亿元，用占福建省 1/200 的土地创造了全省 1/16 的地区生产总值；财政总收入从 20.03 亿元增长至 230.95 亿元，形成了税收、地区生产总值、研发投入、城镇就业、企业数量贡献均超九成的“五个九”贡献格局。

爱拼敢赢的持久力量

晋江城，聚力发展；晋江水，奔流入海。从晋江到大海，182 公里的水系流经泉州的永春、安溪、南安、晋江、鲤城、丰泽等经济发达地区，澎湃激荡。

始于晋江，但不止于晋江。在泉州各县市，“晋江经验”薪火相传，民营经济与社会发展同频共振。

石狮市坚持贸工联动、创新赋能，加快打造民营经济高质量发展带动性基地，全市民营企业 1 万多家，产值超亿元企业 255 家，民营经济创造的产值占全市经济总量的 90%。2023 年上半年，石狮市地区生产总值 541.26 亿元，同比增长 4.0%，经济综合实力晋位全国综合实力百强县市第 15 位。

作为民族英雄郑成功故里的南安市，民营经济从无到有、由弱变强，贡献了全市 90% 的税收、95% 的地区生产总值、90% 的技术创新成果、92% 的城镇劳动就业、99% 的企业数量。2023 年，南安市居全国中小城市综合实力百强县第 38 位、投资潜力百强县第 25 位、新型城镇化质量百强县第 36 位、科技创新百强县第 41 位、工业百强县第 12 位。

在中国乌龙茶之乡安溪县，全县超过八成的税收、七成以上的地区生产总值和九成以上的研发创新、城镇劳动就业、企业数量来自民营经济。2023，安溪县综合实力位列全国百强县第 51 位、最具投资潜力第 9 位、绿色发展第 49 位、科技创新第 71 位、新型城镇化质量第 45 位。

“民营经济是泉州发展最大特色、最大优势和最宝贵财富。”2023 年 8 月印发的《中共泉州市委 泉州市人民政府关于不断创新和发展“晋江经验”勇当新时代民营经济强省战略主力军的意

见》，对此予以高度肯定。

爱拼敢赢，植根实践沃土。在新时代的坐标刻度上，“晋江经验”绽放出耀眼的光芒，成为穿越时空的恒久力量和探索中国特色社会主义发展道路的一个缩影。

——以“数实融合”激发泉州市智造新活力。泉州累计推动 4000 多家企业开展“机器换工”，推广应用自动化生产线 1000 多条，企业平均减少用工近 20%、社会生产力效率提高约 50%，产业数字化规模连续 4 年居全省第一。

——以“金融活水”浇灌实体经济新沃土。泉州全力打通金融资本进入实体经济和民间资本进入金融领域“两个通道”，2023 年 1 月至 10 月，民间投资增长 21.4%（不含房地产），高于同期固投 8.6 个百分点。

——以“开放创新”激活产业发展新动能。泉州加速构建“技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态圈，全社会研发经费投入连续 6 年保持两位数增长，专利授权量连续 12 年居福建首位……

近年来，泉州市聚焦创新和发展“晋江经验”，助推民营经济整体实现质的有效提升和量的合理增长。

统计数据显示，2022 年，泉州市地区生产总值突破 1.2 万亿元、居全国城市第 19 位，工业总产值超 2.6 万亿元、居全国第 7 位；民营经济增加值超 1 万亿元、占地区生产总值比重居全国万亿城市前列；全市经营主体总量突破 150 万户、连续 20 余年领跑全省。

搬不走的产业生态

2019 年 3 月，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时指出：“福建省如果有若干个晋江，福建就不一样了。应该说，‘晋江经验’现在仍然有指导意义。”

20 多年前“晋江经验”提出时，放眼晋江市和整个福建，中小企业多、大型企业少，“福建制造”大而不强的问题比较突出。

恒安集团创始人许连捷作为土生土长的晋江人，经历了改革开放以来晋江几十年的发展历程。他说，有了“晋江经验”的系统性指引，20 年来晋江经济实现了持续高质量发展。恒安集团也得益于此，成为产品销往 43 个国家和地区的行业龙头。

1996 年创办于晋江的盼盼食品，从一家乡镇小企业成长为农业产业化国家重点龙头企业。盼盼食品集团总裁蔡金钺说，晋江这座城市的成长蜕变，最根本的就是在“晋江经验”的指引下，政企同心共济打拼出来的。

从开放初期的“三来一补”起家、“三闲”起步，晋江民营经济以星星之火而终成燎原之势，涌现出恒安、盼盼、安踏等一大批有影响力的龙头民营企业 and 品牌企业，成为“晋江经验”的践行者和受益者。

晋江市委原书记、泉州市原书记施永康，作为“晋江经验”亲历者，自 1982 年调回老家晋江工作后，20 多年来工作岗位一直没有离开泉州。从晋江县委组织部干部到泉州市委书记，直至 2005 年退休，亲历了“晋江经验”从“先行探索”到“示范标杆”的过程，见证了晋江和泉州创造的一个个经济奇迹。他曾感慨地说，“20 年后我更看清，‘晋江经验’本质特征是紧紧咬住实体经济发展不放松，核心动力是改革创新，核心内涵是全面发展。”

“紧紧咬住实体经济发展不放松”，是一部“晋江经验”史，也是福建省民营经济应运而生、乘势而上、由弱到强的发展史。

总部位于福清市的福耀玻璃工业集团，36 年来克服重重困难，打造出全球领先的汽车玻璃帝国。如今，该企业打破多领域的国际垄断和行业壁垒，全球共申请专利超 2000 件，成功解决行业 13 项“卡脖子”技术难题，在全球 11

个国家和地区建立了现代化生产基地和商务机构。

位于南平市光泽县的福建圣农发展股份有限公司，专注于养好“一只鸡”，把一家个体养鸡小作坊，发展成为总资产达 171 亿元的白羽肉鸡生产、食品加工集团，肉鸡年产能达 6 亿羽，排名全球第七，亚洲第一。

依靠科技创新，宁德时代新能源科技股份有限公司成长为全球最大的电动汽车电池制造商，2023 年获第七届中国工业大奖，是锂电行业首个获奖企业，助力福建工业实现该奖项零的突破。

如今，不断做大做强福建民营企业已经众木成林，龙头企业与上下游中小企业耦合发展，形成搬不走的产业生态。

稳中向好的发展态势

“从发展支撑看，‘晋江经验’就是把发展经济的着力点放在实体经济上。”福建省发展改革委党组成员、副主任张文洋说，心无旁骛做实业，放眼整个福建，同样是一大批企业靠实业起家，长期专注于一双鞋、一张纸、一泡茶、一块玻璃、一片电池等，成为“中国制造”走向世界的典范。

作为我国民营经济发轫地之一，2022 年，福建省民营经济贡献了全省七成左右的税收、地区生产总值、科技创新成果，八成以上的城镇劳动就业，九成以上的经营主体数。其背后，是福建省历任省委、省政府传承弘扬“晋江经验”，对发展民营经济始终如一的坚定。

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布后，福建迅速行动，发布实施《中共福建省委 福建省人民政府关于实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见》，推出 37 条任务举措，并着力构建“1+N”政策体系，以推动落实。

针对目前民营经济发展遇到的困难和问题，福建省委政法委、福建省发展改革委等八部门联合印发《关于推进实施新时代民营经济强省战略近期若干举措的通知》，在创新、投资、法治、要素保障、营商环境等六方面重点着力，为民营经济发展保驾护航。

“不断创新和发展‘晋江经验’，及时总结推广各地好经验好做法，对行之有效的经验做法以适当形式予以固化。”《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》这样要求。

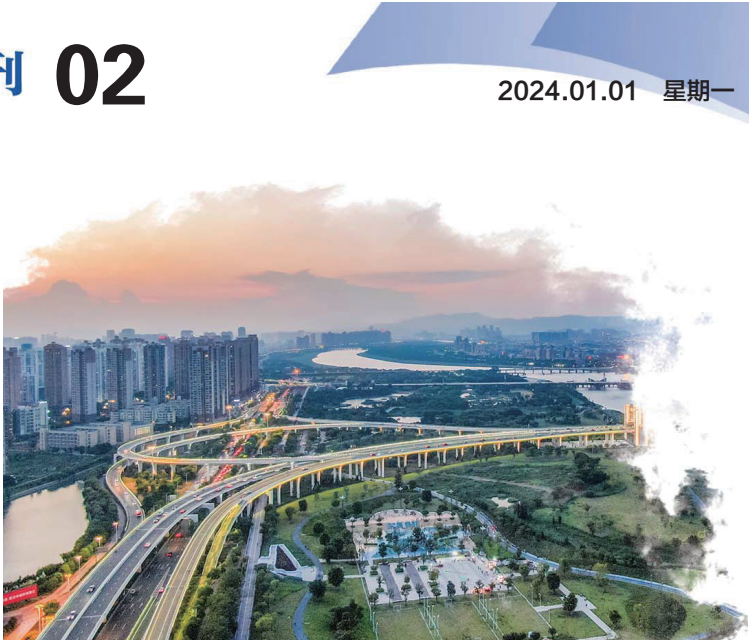
民营经济是推动中国经济增长的重要力量。在福建、浙江、江苏、广东、安徽……各地纷纷出台促进民营经济发展壮大的各项政策，一个个民营经济的发展典范成为当地的“金字招牌”。

民营经济是浙江省高质量发展的“金名片”。浙江省委、省政府出台《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》，谋划实施了“1+N”政策体系，用“真金白银”为企业增添信心，用真心实意为企业排忧解难。

作为名副其实的民营经济强省，江苏省针对制约民营经济高质量发展的突出问题，因地制宜推出了一批创造性、示范性、引领性改革举措，推动营商环境持续优化，全力护航民营经济跑出高质量发展加速度。

得益于中央和各地政策，2023 年，我国民营经济呈现出稳中有进、稳中向好的基本态势，发展活力持续增强。民企数量超过 5000 万户，占到企业总数的 90% 以上，贡献了 50% 以上的税收、60% 以上的国内生产总值、70% 以上的技术入股成果、80% 以上的城镇劳动就业岗位。

聚力向“新”，奋力求“质”。引领全国民营经济高质量发展标杆的“晋江经验”，不仅是晋江的经验，也是福建等东南沿海省份乃至中国改革开放 45 年的宝贵经验和成果，是中国民营经济从孕育到成长、从发展到壮大的见证和缩影。



福建省晋江市，是中国县域经济发展的一个典范。改革开放以来，晋江从一个农业穷县发展成为全国县域经济 4 强，综合经济实力连续 29 年居福建省县域首位。图为晋江市街景。 陈巧玲 摄

福建打好优化营商环境“组合拳” 为民营经济注入“强心剂”

□ 武艳杰
□ 本报记者 丁南

数量庞大且充满活力的民营企业，是优化营商环境服务的主要对象。福建省自部署实施新时代民营经济强省战略以来，一系列支持鼓励民营经济高质量发展的“硬实招”密集出台，全省各地各部门千方百计帮助经营主体解难题、稳预期、提信心，推动政务服务更加便利高效、审批监管更加精简有效、网上办事更加简易智能、助企惠企更加精准高效、发展环境更加公平可预期。

提升服务 厚植民企发展沃土

民营经济高质量发展，离不开高效的政务服务和相关改革的深入推进。

2023 年新春开工第一天，福建省委、省政府即召开民营经济座谈会；次日，省委书记周祖翼、省长赵龙分别深入企业一线、项目建设现场，带头调研推动“稳经营主体”；3 月，由省长任组长的福建全省优化营商环境工作推进小组成立，统筹推进营商环境各项工作；8 月，福建省委召开全会部署新时代民营经济强省战略，出台《关于实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展的意见》，为民营经济发展注入了“强心剂”。

一分部署，九分落实。新时代民营经济强省战略实施后，福建省各部门陆续推出配套政策，各地制定出台实施强省战略文件，共同形成“1+N”政策体系。福建省发展改革委作为全省宏观经济综合部门，常态化开展政策落实情况飞行检查、宣传经济形势和解读政策，并与民企建立常态沟通机制，持续优化营商环境。

针对民营企业反映的惠企政策不落地等问题，福建省围绕融资服务、政策兑现、科技创新，开展营商环境提升三大专项行动，健全完善与商会组织、民营企业沟通协商机制。同时，深化推进惠企政策“免申即享”“一网好办”“一件事一次办”“一业一证”“码上办”五项改革。

有付出就会有收获。日前，工业和信息化部中国软件评测中心发布的 2023 年数字政府服务能力系列评估结果显示，福建省数字政府服务能力为“卓越级”，位列全国第一梯队。

优化环境 提振民企发展信心

公平公正的法治环境是民企健康发展的基础。福建省聚焦市场有效、政府有为、企业有利、群众有感，全力营造市场化、法治化、国际化、便利化的一流营商环境。

在市场环境中突出公平竞争，提出全面落实公平竞争制度，依法推进社会信用体系建设，开展妨碍公平竞争政策措施

清理等专项行动，全面开展市场准入效能评估，确保“非禁即入”，持续破除市场准入壁垒。

在法治环境中突出良法善治，提出依法保护民营企业产权和企业家权益，推动出台促进公平竞争、优化营商环境、促进中小企业发展等地方性法规规章 92 项。有序推进全省“无分歧”拖欠动态清零，推行“综合查一次”“综合监管一件事”改革试点等，助力民营企业走实行稳。

在社会环境中突出亲商富商安商，探索“企业诉求一平台吹哨一部门报到”的助企服务模式，构建亲而有度、清而有为的新型政商关系。

在要素环境中突出保障有力，持续扩大制造业中长期贷款，与国开行福建分行、建行福建分行签订 3 年融资协议，将服务民营经济作为重要内容。

营商环境不断优化，经营主体日益增多。2023 年前三季度，福建省民营经济增加值同比增长 4.0%，比上半年提高 0.2 个百分点。全省私营企业数量增加 22.18 万户、增量同比增长 5.44%，个体工商户数量增加 73.04 万户、增量同比增长 13.22%。

创新驱动 激活民企发展动能

作为“晋江经验”的坚定践行者，安踏集团等标杆企业不断加大科技研发投入，以科技创新驱动高质量增长，引领上下游供应链伙伴一起进步。福建省民营经济由小到大、由弱到强的华丽嬗变，靠的正是敢于创新、善于创新。

聚焦产业链短板与需求，福建发布一批“揭榜挂帅”科技攻关项目榜单，重点支持民营科技企业牵头或参与承担重大科技项目；建设一批产业技术研发公共服务平台，支持民营企业与创新实验室共同布局研发项目、联合技术攻关和引育科技人才。

同时，福建省通过实施高新技术企业“双倍增”行动，加快培育一批“瞪羚”“独角兽”等创新型领军企业。实施产业基础再造，培育龙头企业，打造产业链集群，促进抱团发展。实施数字经济领跑行动，培育一批面向中小企业的数字化服务商，助力民企数字化转型。

据统计，福建省 70% 以上应用开发类的省级科技项目由民营企业牵头或参与承担，95% 以上国家高新技术企业是民营企业，70% 以上科技成果来自民营企业，民营企业已成为推动福建省科技创新的重要力量。

创新是第一动力，更是引领民营经济高质量发展的重要驱动力。近日召开的福建省发展改革会议强调，要打造“创新发展‘晋江经验’”高层次平台，持续提升营商环境，深化重点领域改革，激发企业动力活力，增强高质量发展支撑。

