中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfqw.net.cn

2023.12.25 星期一
今日8版 第7818期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

谋发展促改革惠民生 当好执行者行动派实干家

——从国务院常务会议看新一届政府的施政重点

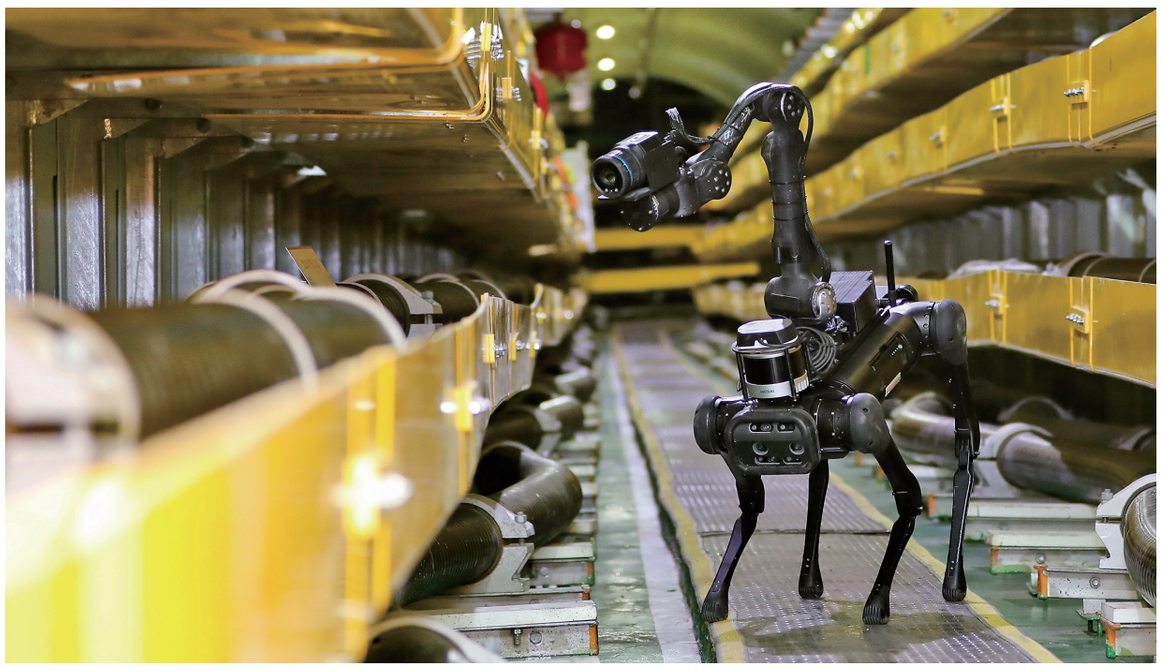
□ 本报记者 付朝欢

时至年终。新一届国务院全面履职已逾9个月，共召开2次全体会议、21次常务会议。有学者指出，作为日常议事决策制度的国务院常务会议，具有召开频率高、信息丰富的特点，是观察我国中央政府执政思路和施政重点的主要窗口。

《国务院工作规则》修订后，国务院常务会议召开频次由之前的每周一次改为每月2~3次，如有需要随时召开。新版《国务院工作规则》还增加规定，国务院及各部门要加强和改进调查研究，大兴调查研究之风。观察人士分析称，只有掌握实际情况，了解民情民意，才能精准施策，惠及人民。国务院总理李强每个月都有1~2次外出调研，行程遍及湖南、海南、北京、广西、云南、山东、辽宁、上海、广东、浙江、黑龙江、吉林、四川、重庆等地。

“国务院首先是政治机关。”3月14日，新一届国务院第一次常务会议开宗明义。3天后召开的新一届国务院第一次全体会议指出，“本届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，我们每一位同志都要当好执行者、行动派、实干家。”

大国治理，机杼万端。中国行政管理学会研究员沈荣华表示，政府作为国家行政管理机关，承担着按照党和国家的决策部署，推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。



近期，全国多地出现强雨雪天气，气温大幅下降。各地采取多种措施，开展供暖、供电、道路交通等巡查巡检，保障农业生产和物资供应，确保群众安全温暖舒心过冬。图为“机器狗”四足巡检机器人在北京市丰台区玉泉营电缆隧道内开展寒潮天气地下输电线路巡检。 新华社记者 李欣 摄

打好政策组合拳稳预期强信心

推动经济高质量发展，是国务院常务会议的首要议题。梳理已经召开的21次国务院常务会议的公开报道文本，“推动经济持续回升向好”“打好政策组合拳”被提到的频次较高，“统筹发展和安全”也被摆在重要位置上。

2022年底召开的中央经济工作会议明确，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。在新一届国务院召开的21次常务会议中，有两次涉及“新能源汽车”议题，一次涉及“家居消费”议题。业内人士指出，汽车消费、家居消费等大宗消费，是扩大消费的重要支点。

首先看新能源汽车消费。2012~2022年，我国新能源汽车销量年均复合增速达到87.2%，产销量连续8年居全球首位。但我国农村地区新能源汽车市场仍处于起步阶段，总保有量相对较低，充电基础设施建设不足等问题制约了新能源汽车的推广使用。对此，5月5日召开的国务院常务会议部署加快建设充电基础设施更好支持新能源汽车下乡。国家发展改革委联合国家能源局制定的《关于加快推进充电基础设施建设更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》也于5月17日正式颁布。

一个月后，6月2日召开的国务院常务会议又研究了促进新能源汽车产业高质量发展的政策措施，提出延续和优化新能源汽车车购税减免政策。全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树表示，新举措将促进新能源汽车消费潜力进一步释放，同时也将推动新能源汽车产业可持续稳健增长。

数据更能说明政策红利给新能源汽车市场注入的活力。今年11月，新能源汽车单月产销量首次突破了百万辆，实现了里程碑式的发展。中国汽车工业协会副秘书长陈士华说：“新能源汽车连续7个月市场占有率超过30%，说明市场在稳步增长。今年新能源汽车产销总体规模有望超过900万辆。”

再看家居消费。近年来，家居消费已成为仅次于汽车的家庭第二大支出，市场空间非常大。6月29日召开的国务院常务会议审议通过了《关于促进家居消费的若干措施》，将促进家居消费与老旧小区改造、住宅适老化改造、一刻钟便民生活圈建设、完善废旧物资回收网络等政策有机融合。业内人士指出，2023年中央经济工作会议提出，积极培育智能家居等新的消费增长点，推动家居消费绿色化、智能化、适老化的政策导向是非常清晰的。

就业和收入都是影响消费的重要因素。“就业”相关议题前后三次出现在国务院常务会议上，释放了稳就业政策持续加码的积极信号。4月7日召开的国务院常务会议指出，目前高校毕业生就业已进入关键阶段，要不断优化完善相关稳就业政策，推动应届毕业生多渠道就业。4月14日召开的国务院常务会议指出，要进一步强化政策引导，突出稳存量、扩增量、保重点。7月31日召开的国务院常务会议强调，集成优化就业创业政策，大力挖掘就业增长点。来自人力资源社会保障部的数据显示，随着各地区各部门推动稳就业政策持续发力显效，今年1~10月，全国城镇新增就业1109万人，完成全年目标任务的92%。

投资方面，今年7月14日、7月21日、8月25日召开的国务院常务会议，议题涉及保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。2023年中央经济工作会议在明年重点任务中也提到了“三大工程”。中央财办有关负责人解读说，这既是解决人民群众急难愁盼问题的重大民生工程，又有利于带动房地产相关投资消费，稳定宏观经济大盘。

工业是经济增长的主引擎，在稳定宏观经济大盘中发挥着关键作用。5月5日召开的国务院常务会议审议通过关于加快发展先进制造业集群的意见；9月20日召开的国务院常务会议研究加快推进新型工业化有关工作，再次强调“加快发展先进制造业”。业内人士解读说，2023年中央经济工作会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”作为做好明年经济工作的首要任务。无论是从当前看推动经济稳步恢复，还是从长远看打造制造业新竞争力、实现高质量发展，加快推进新型工业化都是必然要求。

坚定不移深化改革扩大开放

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。今年是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。

3月14日，新一届国务院第一次常务会议指出，机构改革是当前一项重大政治任务。中央党校（国家行政学院）教授竹立家表示，机构改革的目的在于明确政府职能，提高政府效率，从而有力推进中国式现代化的实践。

改革开放以来，国务院机构改革已进行了9次。值得关注的是，本次机构改革非常强调中央对金融、科技等方面的全面领导。《党和国家机构改革方案》提出，组建中央金融委员会、中央科技委员会。方案还明确，重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局作为国务院直属机构；中国证监会调整为国务院直属机构。

5月18日，国家金融监督管理总局在京正式挂牌。在“牌子”和机构更替的背后，更重要的是政府职能的转变。清华大学五道口金融学院副院长田轩解读说，此次机构改革后，各金融监管机构职责进一步明确，中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会各司其职。

除了行政体制改革，经济体制改革也是国务院常务会议的重要议题。加快建设全国统一大市场，是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求，也是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。5月19日召开的国务院常务会议研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措，强调“要坚决打破思维定式、防止本位主义”，提出“针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理”。6月5日，国家发展改革委副主任李春临在国务院政策例行吹风会上表示，建设全国统一大市场，既要针对突出问题集中开展专项治理，拆“篱笆”；又要进一步健全相关体制机制和配套制度，培育“土壤”。

2023年中央经济工作会议闭幕后，12月18日召开的国务院常务会议，听取了关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，再次强调“要深入开展市场分割、地方保护等问题专项整治，加大典型案例通报力度，把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉”。

业内人士表示，一些重要的政策议题，可能会多次被提交到国务院常务会议进行讨论部署，形成一条环环相扣、层层递进的议题轨迹。透过这条议题轨迹，能看出重点领域改革“自上而下”与“自下而上”之间的完整回路。

“内外贸一体化”，这一上世纪八九十年代提出的概念，正在被赋予全新的内涵。近年来，浙江义乌批发零售一体化、线上线下一体化、内贸外贸一体化的趋势越来越明显，为企业的发展提供了极大支撑。但由于国际、国内市场在监管体系、行业标准、贸易模式等领域的割裂，导致我国内外贸企业一体化融合不畅。

12月1日召开的国务院常务会议研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施。中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心助理研究员王光认为，加快构建高水平社会主义市场经济体制，是最根本的保障；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，是实现路径；加快全国统一大市场建设，打造市场化法治化国际化营商环境，是实现场景。

今年以来，我国的外贸形势复杂严峻。4月7日召开的国务院常务会议研究推动外贸稳规模优结构的政策措施，明确要想方设法稳住对发达经济体出口，引导企业深入开拓发展中国家市场和东盟等区域市场；发挥好外贸大省稳外贸主力军作用。

4月23日，商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文在国务院政策例行吹风会上解读说，在稳规模方面，努力创造贸易机会，稳定重点产品贸易，稳定外贸企业；在优结构方面，优化贸易方式，优化外贸发展环境。他表示，商务部将会同地方和有关部门，抓好政策落实，发挥好政策组合拳作用。

上述政策效果如何？12月13日，商务部部长助理唐文弘在2023—2024中国经济年会上称，2023年以来，我国外贸稳规模、优结构取得新成效。10月以来，进出口月度增速转正。第四季度是外贸的传统旺季，预计全年有望实现正增长。

真正做到民有所盼政有所为

党和政府一切工作的宗旨就是为民造福。习近平总书记在多个场合指出，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”

犹记得3月13日，十四届全国人大一次会议闭幕后，李强总理在记者会上回应新一届政府的工作重点时称，将牢固树立以人民为中心的发展思想，集中力量推动高质量发展，坚定不移深化改革开放。

“绝大部分老百姓不会天天盯着看GDP增长了多少，大家更在乎的是住房、就业、收入、教育、就医、生态环境等身边具体事。政府工作就是要贴近老百姓的实际感受去谋划、推进，真正做到‘民有所盼、政有所为’。”李强在记者会上如是表示。

》2版

积石山震区：冰点气温下，民营企业“援”源不断

□ 本报记者 刘政

-13℃~0℃，对于积石山县当下的情境而言，这是一个充满考验的气温。12月18日23时59分，甘肃省临夏回族自治州积石山县发生6.2级地震，甘肃和青海部分地区受灾严重。截至12月22日8时，积石山6.2级地震已造成甘肃117人死亡，781人受伤。据此前数据，截至12月21日22时，地震已造成青海省海东市31人遇难，198人受伤，3人失联。这些令人伤痛的数字之下，还有更多的人失去了住所，面临着冰点气温下的生存考验。

地震发生后，国家发展改革委、财政部、应急管理部、国家防灾减灾救灾委员会等多部委贯彻落实习近平总书记重要指示精神，紧急向甘肃、青海地震灾区预拨救灾资金、增调救灾物资、下达中央预算内投资等。国家发展改革委第一时间启动应急响应机制，做好能源电力和生活物资供应保障工作，第一时间组织国家粮食和物资储备局当日就近调拨棉帐篷、棉被、棉大衣等救灾物资，目前部分物资正陆续抵达。截至12月19日17时，各部委已累计向甘肃、青海两省地震灾区调拨中央救灾物资13.35万件。

截至12月19日积石山县地震灾区电力已恢复供应，公路已全部恢复通行。不仅政府部门、国企央企持续发力，民营企业也发挥自身所长，“援”源不断地向积石山震区输送“热量”，为身处冰点气温中的受灾群众带来一份力所能及的温暖。

本报记者注意到，大量民营企业公布了捐助信息，绝大多数企业以捐款捐物为主，部分企业配合基金会行动。捐赠物资充分地考虑当地实际需求，北京字节跳动公益基金会壹基金准备的第一批备灾物资为1000床棉被；恒瑞医药第一时间筹集了37400份急救药品，包括灾区急需的感冒药、镇痛药物、抗生素和营养液等，并调派专车运往地震灾区；李宁集团通过中国妇女发展基金会，捐赠的首批10000件羽绒御寒服装已运往甘肃临夏州积石山县受灾地区；依文集团捐赠灾区群众所需的棉服、羽绒服等近200万元物资。

恒瑞医药有关负责人告诉记者，“作为专注研发、生产及推广高品质药物的创新型制药企业，我们始终牢记‘企业公民’的社会责任，积极参与各种扶危济困的公益事业。此次携手中国乡村发展基金会驰援灾区，非常希望这批价值超百万元的药品能够有效支持灾区前线的医疗需求，希望所有受灾群众能够尽快恢复健康。”

复星基金会有关负责人介绍，“我们第一时间启动应急机制，联合复星商社、宝宝树、深圳融昕医疗科技有限公司、‘携手明天’和多位爱心艺人，多方筹措了发电机、防寒棉被棉服、帐篷、方便食品，以及呼吸机、女性关怀用品等物资。截至12月22日，物资已经全部发出，陆续送到灾民手上。灾难无情，人间有情，越是这种时刻，越应该彰显担当，积极参与，为受灾地区贡献一份‘复星’力量。”

与此同时，汽车、物流相关的民营企业则充分发挥自身特性、更加深度地参与到了援助工作中。京东集团第一时间从多个就近仓库中紧急调拨饮用水、食品、御寒衣物等物资，以专人专车方式运往灾区；阿里巴巴通过天猫超市西安仓向灾区运送了超过5万箱方便面、面包、水、鸡肉肠等应急救灾物资；菜鸟联合中国红十字基金会等机构，开通本次地震救援的应急保供运输通道，以及应急物资采购服务；神州租车称将无偿向全国前往灾区驰援的救灾团体提供用车支持；滴滴公司在周边地区紧急调配网约车司机200人、货运司机46人及相关车辆，组建“滴滴保障车队”；蔚来总部和兰州公司、蔚来兰州车友会联动，调集资源支援灾区；长城汽车捐赠15台“坦克300”、20台“长城炮”用于灾区抢险救援和灾区人民生活救助等工作，并针对受到灾害突袭的长城汽车用户推出市内免费道路救援等爱心关怀服务。

也应看到，甘肃本地企业快速反应，极大发挥了主观能动性，为受灾群众提供急需药物，保障取暖、用餐需求等。

记者就民营企业的援助情况采访了国家发展改革委民营经济发展局，该局表示民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。要引导民营企业踊跃投身光彩事业和公益慈善事业，参与应急救灾。当前国家发展改革委已与民营企业建立了常态化沟通交流机制，省、市、县三级发展改革部门同步建立了与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，通过凝聚上下贯通的工作合力，持续优化民营经济发展环境，提振民营企业市场信心，切实推动民营经济健康发展、高质量发展。

甘肃省发展改革委：紧密开展灾后重建前期工作

本报讯 记者王斌报道 积石山县6.2级地震发生后，甘肃省发展改革委按照甘肃省委、省政府安排部署，立即启动突发事件应急响应机制，及时成立甘肃省发展改革委临夏州积石山县6.2级地震抗震救灾及灾后重建工作协调推进领导小组，配合行业部门展开抗震救灾和协调供电、供水等基础设施抢修恢复等工作。针对灾区部分水、电、交通、通信等基础设施受损情况，于地震发生第二天紧急下达应急抢险资金3700万元，用于基础设施抢修和恢复、灾民安置、卫生防疫，以及学校、医院等重点公共设施维修加固。同时，委主要领导及时向国家发展改革委汇报衔接，国家发展改革委12月19日紧急向甘肃下达2亿元灾后应急恢复重建中央预算投资，支持地震灾区的基础设施和公共服务设施应急恢复建设。

12月21日，甘肃省发展改革委主要领导先后赴灾区现场，及时指导灾后恢复重建项目谋划及规划编制工作，实地勘查受损情况，会同甘肃省相关部门和临夏州，指导灾区研究谋划居民住房、基础设施、防灾减灾等恢复重建项目，为灾后重建规划编制做好前期基础工作。

重点推荐

树立“榜样” 引导平台企业进入新的“主战场” 2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：安宁