

继续深化改革 助推株洲高质量发展

——湖南省株洲市深化重点领域改革工作综述

2021年新一届市委成立以来，湖南省株洲市坚决落实中央、省委改革决策部署，按照“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”的工作思路，把改革作为破解株洲高质量发展瓶颈的“万能钥匙”，全力攻难点、疏堵点、抓重点、创亮点，一批重点领域和关键环节改革实现突破性进展，一批改革走在了全国和全省前列，攸县“门前三小”工作经验获中央改革办专刊推介，推动先进制造业集群发展、公立医院改革等5项工作获国务院表彰激励。

一是聚焦向泛投资机构转变，深化园区体制机制改革。株洲市围绕推动园区向“会算账、善经营、能赚钱”的泛投资机构转型，大力推进精简机构、赋权强园、市场化经营，让园区回归主体责任。截至目前，株洲市13条产业链全部确定了主承载园区，园区主导产业营收占比达59%；株洲市园区干部由1620人减至393人，精简75.7%；园区亩均税收从两年前的16.7万元增长至19.95万元；下放园区市级权限115项，实现园区事园区办，株洲经开区改革获湖南省委书记肯定性批示。

二是聚焦市场化转型，深化国资国企改革。株洲市坚持强激励与硬约束并重，建立健全现代企业制度，推动国企加快由“政府市场双重属性”向独立的“市场属性”转变。大力推进战略性重组和专业化整合，市属国企由13家整合为3家。全力推进减员降本增效，累计“关停并转”子孙公司107家，人员压减比例达23.5%，节约人工成本2.7亿元，新增融资成本降为4.68%，下降0.22个百分点。建立健全以差异化薪酬分配、全员市场化招聘、经理层成员任期制和契约化管理等为重点的劳动人事薪酬制度，提振了国企员工干事创业激情，2022年市属国有资产总额、营业收入、利润较2020年分别增长20%、44%、38.5%。

三是聚焦打造成本领先优势，深化营商环境综合改革。株洲市坚持以降低企业生产综合成本为目标，大力开展“一降一升”行动，出

台落实一揽子举措，着力降低企业用地、用能、融资、物流以及制度性交易等成本，提升企业科技竞争力、“数智赋企”行动力度、人才引进服务水平、企业开拓市场能级、“企业办事不求人”机制效率。今年1月至10月，株洲市园区用电成本下降1%以上；物流降本增效等经验在全国推介；审批办理时间平均缩减81%；规模以上工业企业利润总额达129.39亿元，增长0.8%，高于全国8.6个百分点，吸引企业投资发展的综合成本优势正在加快塑造。

四是聚焦提升管理效能，深化政府管理体制改革。株洲市全面落实“过紧日子”的要求，树牢成本意识、算账思维，把有限的资金花在“刀刃上”。健全政府投资项目成本控制机制，推行项目全生命周期管理，探索推行合理低价中标法，一年来政府投资项目中标价平均下降24.78%。全力优化财政供养人员比例，大力开展编外人员专项清理，累计清退编外人员8475人，节约行政成本3.4亿元。综合采取“用、售、租、融、奖”等手段，全力盘活国有“三资”，两年来，株洲市共处置盘活国有“三资”187.3亿元。

五是聚焦广大人民群众期盼，推进民生领域集成改革。株洲市聚焦群众急难愁盼的突出问题，不断推动民生领域改革集成、效果集成。扎实推进“三微六位”改革（“微改造”“微服务”“微实事”，学位、岗位、床位、梯位、车位、厕位），系统部署42类72项工作任务，以“小切口”改革解决“大民生”问题。其中，物业专项维修资金增值收益购买电梯保险机制在全国推介；建宁驿站公共服务标准化体系有望成为全国公厕建设标准。推出“株洲街头艺术站”“厂BA”“航空嘉年华”等一批文化阵地、文化活动，将体育、夜经济、工业文化完美结合，成功让株洲火爆出圈。全域推行“党建引领小区治理‘1+6’模式”，建成1075个小区党支部，实现小区党支部全覆盖，引导5.8万余名在职党员进小区，推动解决一大批群众“烦心事”。

（中共株洲市委改革办供稿）

嘉禾：水利“以工代赈”助力乡村振兴

本报讯 近日，湖南省郴州市嘉禾县水利局发布消息称，2023年嘉禾县在水利基础设施建设领域中积极推广以工代赈方式，多渠道带动农村劳动力就近就业增收，有力推动了水利事业高质量发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴战略打下坚实基础。

今年以来，嘉禾县在全县水利基础设施建设领域中积极推广以工代赈方式，按照“村申报、镇复核、县审定”的流程，在财政资金、涉水整合资金中将水利基础设施建设领域中投资规模小、技术门槛低、前期工作简单的项

嘉禾：将移民人口悉数纳入光伏分红覆盖范围

本报讯 “近两年来，嘉禾县投入移民资金813万元，建设12个移民村光伏产业项目，总装机容量达1800千瓦，保守估算年产电效益可达116万元以上，受益移民达5241人。”近日，湖南省郴州市嘉禾县水利局工作人员介绍，近年来，嘉禾县围绕灌溉水库的高效利用，在不改变土地性质和用途的前提下，大力发展光伏产业，提升水库的利用率，加大效益产出。

嘉禾县地处湘南，光照资源丰富，雨量充沛，适合发展光伏产业。独特的地理位置和特殊资源禀赋以及相对分散的移民人口分布状况，对水库移民后期扶持特别是产业发展工作提出严峻的考验。

近两年来，嘉禾县因地制宜扬长避短，在兼顾传统种养产业的基础上，深入贯彻落实

目采用以工代赈方式建设，且在资金分配时优先向采用以工代赈方式建设的项目倾斜。

嘉禾县按照“资金跟着项目走、项目带着就业走”的思路，将以工代赈试点项目与带动群众就业有机结合。嘉禾县水利局对水利基础设施建设领域项目加强技术指导，深入实地勘察，多方案对比、论证，制定可行的施工建设方案，并在项目实施过程提供相应的技术服务，确保项目建设高起点规划、高标准建设、高效益发挥。加大争资立项力度，整合嘉禾县涉水资金，并通过融资筹资、投工投劳等

嘉禾：将移民人口悉数纳入光伏分红覆盖范围

相关移民政策文件精神，集中有限的移民资金，大胆探索移民产业高质量发展新路径，努力构建移民光伏产业发展新格局。

嘉禾县严格遵循“移民资金使用与移民人口匹配”的资金管理使用要求，制定了产业项目光伏为主、其余为辅、优先发展光伏发电产业项目的发展思路；以大移民村为重点，兼顾小移民村，最终实现光伏产业分红覆盖全县所有移民；符合政策要求，因地制宜充分利用村部楼、村公堂、闲置的学校屋顶等发展屋顶光伏，按照能通过发展改革部门备案审批的原则，经过现场调研、论证后决定是否可行，确保项目的顺利实施。

嘉禾县袁家镇渣林村投入移民资金100万元支持该村光伏产业发展，建成装机容量达220千瓦的光伏发电站，按照今年的天气情

沅陵：新型能源产业“风生水起”

本报讯 近年来，湖南省怀化市沅陵县立足资源禀赋优势，抢先发展新型能源产业，水电风电齐头并进，在阔步迈向绿色能源强县高质量发展的征程上“风生水起”。

五强溪电厂扩机工程位于沅陵县境内沅水河上，是湖南省级重点建设项目，今年11月26日完成首台机一次性开机试验及试运行后，实现了首台机按期投产发电。另一机组于12月初正式投产发电，“双机”投产后，五强溪水电站装机容量由原来120万千瓦提升至170万千瓦，年均发电量由原来50亿千瓦时

增加至近60亿千瓦时。

华能沅陵让家溪风电项目位于沅陵县凉水井镇和马底驿乡境内，是沅陵的第二个风电项目。风电场项目总装机容量为100兆瓦，年发电量为2.1亿度，投资7.65亿元，是湖南省首个采用超6兆瓦大容量风力发电机组的高山风电项目及最大单体混凝土风机基础项目，用时仅70余天完成全部风机基础浇筑，再次刷新湖南省纪录。该项目创造了从主体施工启动到投产的湖南省高山风电建设最快纪录。

圣人山风电场是沅陵县境内第一个风电

项目，位于沅陵县凉水井镇和荔溪乡境内，是沅陵县投资额最高、规模最大的风力发电场。

该项目集发电、旅游观光等于一体，设计安装风机30台，装机10.1万千瓦，总投资8.5亿元。已修建综合楼、升压站和场内道路26.8公里。圣人山、让家溪风电项目建成投运，打通了沅陵县凉水井、荔溪、马底驿等乡镇的断头路，形成了对内循环大通道。同时修通了马底驿、张家坪、渭溪、竹园等集镇至溁浦县低庄、观音阁镇的连接线，极大方便了群众的生产生活。

项目，以每天有效光照6个小时计算，平均每天能产生1320度电；按照每度电0.45元折算，每天收益在500元以上，保守测算，一年按照8个月有效产电周期可以产生12万元以上的效益。渣林村按照“一证两协议”的模式，每年进行一次结算，将70%的收益用于移民人口打卡分红，30%用于村集体公益事业建设及后期维护费用支出。

嘉禾县水利局局长雷艳兵表示：“嘉禾县将继续秉承让所有移民都能共享移民光伏产业政策发展成果，让移民光伏产业分红覆盖所有移民的理念，分年度有计划的将剩余近2000名移民人口悉数纳入分红覆盖范围，以嘉禾库区移民一域之光为湖南省水库移民工作大局增光添彩。”

（邓和明 李晖）

合肥经开区临湖社区：念好“三字诀”，推动党员教育走深走实

本报讯 今年以来，安徽省合肥经开区临湖社区以党支部为单位，围绕“学”“干”“实”，开展理论学习，办好民生实事，推进服务监督清单制，不断推动党员教育走深走实。

念好“学”字诀，开路谋新篇。针对年老体弱、行动不便的党员，临湖社区成立“送学小组”，以“送学上门”“结对帮学”等方式开展面对面“微宣讲”，实现一对一结对帮学。安排小区党建指导员到包保联络小区党组织开展领学，指导小区党组织制定理论学习计划，并通过“三会一课”、主题党日等方式开展学习。通过党建联席、非公党建指导员上门走访等形式，指导辖区非公等领域54家党组织开展学习活动。通过建立微信学习群，成立

“互帮互助学习小组”等方式，确保工作在外的流动党员学习“不掉线”“不漏学”。

念好“干”字诀，破题开新局。临湖社区着力解决人民群众急难愁盼问题，建立以红色小管家为前哨、三级微信群为纽带的信息网，结合“六情”大走访、“支部书记周六接待日”、党建联席会等活动，拓宽线上线下社情民意表达渠道。践行“四下基层”优良传统，开展“双联双向双为”专项行动，联合基层党组织主动走访群众、走进企业，组织党员建言献策19条，聚焦经济发展和民生改善等重点领域，领办27项重点任务，解决企业周边废旧电线桩拆除、小区私搭乱建等一批经济发展、基层治理难题。

念好“实”字诀，监督出新招。临湖社区

结合“四事四权”工作法实施“一支部五清单”模式，每月公示居民群众反映的问题需求，形成“问需清单”；结合新时代文明实践所站、微公益项目及志愿服务活动，按月公示小区党支部“服务清单”；每月对群众反映的问题、解决的矛盾进行公示，形成“办事清单”；定期对支部活动、党员积分、“书记项目”进展成效等进行公示，形成支部“成绩单”；对小区内实施的重要事项、决策、工程等涉及群众利益的民生项目进行公示，形成“项目清单”。临湖社区通过“双吹哨、双报到”问题处置机制，解决电梯维修、环境整治等群众烦心事70余件，开展主题志愿服务活动60余场，服务3000余人次。

（时鹏）

合肥经开区芙蓉社区：探索红色领航“133”模式打造和美小区

本报讯 今年以来，安徽省合肥经开区芙蓉社区坚持党建引领，汇聚各方力量参与小区治理。日前，芙蓉社区金星家园小区获评2022年度合肥市“和美小区”称号。该小区发生的变化也是芙蓉社区目前49个小区变化的缩影。

金星家园小区以“133”模式推动小区党建引领与小区治理深度融合，通过搭平台、建体系、亮身份、寻能人，大力推进“组织在小区建立、资源在小区集聚、作用在小区发挥、难题在小区化解、服务在小区提供”的小区治理模式。金星家园小区先后荣获安徽省“十佳住宅小区”、合肥市“花园单位”、合肥市“物业管理示范小区”等称号。

搭建“一个”组织体系，共绘治理“同心圆”。金星家园小区党支部以党建引领为核心，形成“大社区党委—居民区党委—小区党支部—楼栋党小组”纵向体系，使党组织的触角延伸至小区楼栋。以“四事四权”工作法为抓手，每月通过“半月说事——党支部接待日”、物业经理现场接待等活动，广泛听取意见和建议，建立居民需求销号清单和反馈清单，打通基层社会治理的“末端神经”。

聚焦“三化”服务体系，擦亮小区“化和反应”。金星家园小区聚焦服务主体多元化，以

“多元化、精细化、智慧化”服务拉近民心，建立“人才智库”，培育小区“领头雁”。寻找金星“合伙人”，扩大治理“朋友圈”，嫁接周边企事业单位、高校、机构、商业等资源，吸收为小区治理“合伙人”，自我造血、自我运转，实现可持续化运营。依托小区“四和协商议事”平台，制定“楼栋议、片区议、小区议、月度联席会”四种议事类型，让居民从“说事人”转变成“议事人”，从而成为“当家人”。目前，金星家园小区通过“四和协商议事”平台解决通风口封堵、车库墙体脱落等小区公共事务15起。

健全“三位”自治体系，做好服务群众“守

“解忧小屋”让居民矛盾化解“有去处”

本报讯 在安徽省合肥市包河区滨湖世纪社区昌贵居委会徽贵苑小区，有一间百姓评理说事点，名为“红邻益站”调解工作室。调解室每个周末由派出所民警、专职律师“坐堂”接待，并由红色小管家专职调解，就地化解居民各类矛盾纠纷，着力解决居民实际困难。

“这个小屋的初衷就是要在老百姓有困难的时候，有地方倾诉解决。”昌贵居委会负责人

望者”。在金星家园小区党支部引领下，金星家园小区形成物管会、物业服务、小区专委会共同参与的“三位”自治体系，有效协调解决小区的矛盾问题。此外，金星家园小区还成立了矛盾纠纷委员会、文化体育委员会、卫生健康委员会、环境治理委员会4个委员会。下一步，金星家园小区将在小区治理工作方面持续发力，让党员“沉”下来，让资源“活”起来，让居民“动”起来，让服务“优”起来，让治理“精”起来，不断夯实小区治理效能，凝心聚力提高小区居民的生活品质。

（程欣 张跃 杨玲）

“解忧小屋”让居民矛盾化解“有去处”

在调解完成一起邻里矛盾后介绍，小区治理不仅仅是形式上的创新，还要做到实效上的创新。今年以来，滨湖世纪社区推出“一楼见”工作法，由小区党支部牵头，将一楼“楼栋大堂”打造成居委会的临时接待大厅，实现了“小事不出楼栋、大事不出小区、平安不出事、矛盾不上交、服务不缺位”的工作目标。

（马辉乐 夏明好）

合肥经开区锦绣社区：“四定一评”工作机制释放小区治理动能

本报讯 近年来，安徽省合肥经开区锦绣社区创新制定了“四定一评”服务工作机制，推动小区党建提质，积极探索具有锦绣特色的新时代党建引领基层治理样本。

定期值班坐班，架起千群“连心桥”。锦绣社区主动下沉红色力量，使群众遇事有处说、有理有处讲、遇难有人帮。党支部组织架构、红色小管家信息与小区服务清单均上墙，支部书记按月召开“书记接待日”收集社情民意。加大巡查力度，督促、指导物业公司提升管理水平，及时填写“工作日志记录表”和“小区问题三清单”。目前，已累计解决生产生活问题40余件。

定期公开接待，掌握民生“晴雨表”。锦绣社区提前公示接待时间与接待地点，分类建立问题台账，汇总问题限期整改并随时回访，目前已累计公开接待32次。充分发挥具有较高威望的老党员、红色小管家等成立“和为贵”矛盾纠纷调解团。截至目前，累计解决高空抛物、非机动车车位不足、乱停车堵塞通道等问题60余件，排查多元矛盾纠纷92件，小区内物业矛

盾件化解率达85%。

定期协商议事，寻求治理“最优解”。各小区党组织牵头组织成立业委会或物业管理委员会，搭建了小区党支部、红色物业、红色业委会“三位一体”党群议事平台协商矩阵。在协商议事过程中总结“说三道事”工作法，通过“网格问事、五老调事、群众议事、支部办事”制度，探索出一条小区治理新路子。由多方共同参与，就反映的难点难点问题，定期组织“垃圾分类”“文明养犬”“守护头顶安全”等相关协商议事会。

定期吹哨调度，下活治理“一盘棋”。小区党支部派遣18名机关党支部党员担任小区党建指导员，城管中队队员、派出所民警挂职小区党支部班子成员，确保30分钟内到达解决问题现场，推动相关部门积极发挥职能。同时，由小区居民、居民区党组织、社区党委三方对“四定一评工作机制”服务完成情况进行年度考核，并对优秀小区党组织进行评先表彰，推广优秀做法，确保“四定一评”机制发挥实效。

（刘小雨）

合肥经开区海恒社区：“5+3”绘就基层新“枫”景

本报讯 安徽省合肥经开区海恒社区积极践行新时代“枫桥经验”，建立“5+3”矛盾纠纷多元化化解机制，有效化解基层矛盾风险隐患，真正做到“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”，绘就社区新“枫”景。

“5大工作机制”推动矛盾纠纷“一站式”化解。海恒社区严把受理、派发、办理、审核、回复、回访6个关口。今年以来，受理有效诉求件4377件，按期办结率100%，群众满意率100%。建立居民矛盾纠纷信息实时台账，实地入户调解，及时消解不稳定性因素，受理矛盾纠纷184件，调解成功率97.83%。全面落实企业对职工的工资支付责任，引导员工与企业平等协商，采取合法合规手段化解矛盾、解决问题，高效处置群体性劳资纠纷426起。建立健全“信访案件领导包保制度”，针对重难点事项一月一调度，商讨化解方案，接待群众35批200余人次，成功化解6户历史信访积案。将

“六情”大走访暨“书记接待日”活动形成制度，每周以“1+N”个会场接待，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，已开展大走访30余场次，解决热点难点问题72项。

“三大创新举措”推动矛盾纠纷“特色化”化解。海恒社区建立“集中预判+分类研判”预警机制，纵向对比上月投诉量、横向对比领域投诉件，分析群众诉求提前预判。通过运用该机制，精准预判、妥善处置了学区划分、幼儿园建设、车位纠纷等敏感事件。打造海恒社区人民调解室、南艳湖警务室、满天星义警工作站、湖畔议事厅四大阵地，引进专业律师驻访，依托“和事佬”“4+2”访调工作室及“综治小宣传员”走访，优先引导群众依法维权。为实现“基层吹哨，部门报到”，海恒社区与辖区派出所、区职能部门及群众联动，找准需求、破解“卡点”、打通“堵点”、形成合力，让群众诉求在最短时间得到解决。（潘浩 孙晓莉）