



改革网



中国发展改革微信

深层次利益格局调整再突围

——从中央深改会看重大改革进展

开栏的话

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。这一年,从重大新政出台、重大会议部署到各领域各地方落实,全国一盘棋,汇集发展改革合力,推动社会经济持续健康发展。为了回顾这一年的发展改革工作并展望2024年有关工作,本报特此推出“汇声聚力——2023年发展改革足音回响”系列报道,以饕读者。

□ 本报记者 季晓莉

发展为上,改革当先。今年以来,习近平总书记共主持召开3次中央全面深化改革委员会会议(以下简称“深改会”),内容涵盖各个领域,改革含金量不断提高。近日召开的中央经济工作会议指出,必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。
 今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力来实现稳大局、应变局、开新局,是今年改革的重要底色。
 针对科技创新、国企改革、以开放促改革促发展,今年的深改会重点突出。

多项改革政策 汇聚科创力量

当前,国际形势不稳定性不确定性增多,全球产业链供应链面临重构,科技创新成为国际战略博弈主战场。为此,国内不少地方政府都将促进科创当成头等大事来抓。例如,近年来的科创“明星”安徽省,今年持续推进科研类事业单位“大包干”管理改革和职务科技成果所有权(权)改革,高标准建设“科大硅谷”、科技商学院等体系化平台;推动规模以上制造业企业主营业务1亿元以上无研发活动、5亿元以上无研发机构“清零”;依托长三角、京津冀、大湾区3个人才工作站,积极招引掌握“独门绝技”的经营主体和科研人员……
 “从制度建设着眼,对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署,对政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源系统布局”“聚焦国家战略和产业发展重大需求,有效引导民营企业参与国家重大创新,推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术突破中发挥作用”“薪酬分配要同绩效紧密挂钩……向从事基础学科教学和基础前沿研究、承担国家关键核心技术攻关任务、取得重大创新成果的人员倾斜”“立足更好服务和支撑公共决策,营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境”……今年深改会上审议通过的一系列文件都指向一个方向:我国经济发展将更加依靠经营主体、更加依靠科技创新、更加依靠科学决策。
 “这既体现了企业在我国创新体系里的地位在进一步提升,也体现出未来的经济高质量发展将更加依赖科技创新、更加依靠经营主体这一趋势。”江苏省南通市政府有关职能部门相关负责人对本报记者表示,南通船舶海工业的



人员货物通关两旺

截至12月20日,广西东兴口岸今年累计查验出入境人员508.7万余人次,出入境车辆19.9万余辆次,货物量140余万吨,同比均有较大幅度增长。图为东兴口岸附近拍摄的往来中越两国的旅客。

新华社记者 曹伟铭 摄

发展历程正是证明这一趋势的好例子。

据该负责人介绍,今年10月23日,18万立方米LNG(液化天然气)运输船建造项目在位于南通的招商局重工(江苏)有限公司开工,外国船东早早锁定12艘同型船舶订单。LNG船是运输-163℃低温液化天然气的专用船舶,应用了气泡减阻等新技术,阻力更小,行驶更省油,货物维护性更优,天然气挥发率低于0.08%,与航空母舰、豪华邮轮同属造船业“皇冠上的明珠”。该船入围江苏省重大战略产品创新“揭榜挂帅”类项目,实现了南通在该类项目上“零”的突破。

今年深改会特别强调了要将“大兴调查研究之风”拓展到改革领域,南通很好地践行了此项要求。过去,南通船舶企业创新实力不强,抗风险能力弱,易受国际经济危机影响。为此,南通瞄准产业创新协同难题,开展大走访大调研,政产学研合力“解题”,与长三角创新资源密集地区共同推进跨区域产业协作、创新融通、园区共建。目前南通已建成江苏省船舶与海洋工程装备技术创新中心等创新平台,引进招商局重工等创新型企业,逐步发展出船舶修造与海工装备支柱产业,在该领域集聚规模以上企业300余家,2022年实现产值1506亿元。面对船舶海工产业数字化、绿色化、智能化发展趋势,集聚全国约1/10船舶和1/4海工装备制造能力的南通,正依靠科技创新由“造壳”迈向“造心”。

国资国企改革 目标经济安全保障

国企改革是今年深改会的重点话题之一,国有经济管理今年首次被列入深改会议题之中。

第一次深改会通过的《关于加强和改进国有经济管理有力支持中国式现代化建设的意见》,强调要从服务构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕、维护国家安全的战略高度出发,完善国有经济安全责任、质量结构、资产和企业管理,构建顶层统筹、权责明确、运行高效、监管有力的国有经济管理体系。

第二次深改会通过《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》;第三次深改会提出要完善国有资本经营预算制度,健全自然垄断环节监管体制机制。多位专家认为,新一轮国资国企改革重点浮出水面。

中国企业联合会特约高级研究员刘兴国认为,完善国有资本经营预算制度的改革,是在原有改革基础上的进一步深入。目前国有资本经营收益的收取范围没有覆盖全国,未来会全覆盖,进而更好发挥国有资本的产业引领功能,更多布局于整体利用效率高的领域,例如“向前瞻性战略性新兴产业集中,更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。”

》2版



解决行业痛点堵点 员工制助力家政行业高质量发展

□ 本报记者 程晖

近日,国家发展改革委等6部门印发《关于支持和引导家政服务业员工制转型发展的指导意见》(以下简称《意见》),从5个方面系统提出了20项政策措施,明确把员工制企业转型作为家政行业未来发展的重要方向,擘画了新时代家政服务业可持续发展新蓝图。
 《意见》指出,至2027年,实行员工制的企业明显增加,家政员工的数量和比例有较大幅度增加,从业人员专业素质和工作稳定性明显提升。至2035年,员工制成为家政服务业发展的重要模式,家政从业人员更加体面,就业更加稳定,家政服务更加规范,企业风险更加可控,人民群众对家政服务满意度显著提升。
 “目前,我国家政服务业存在中介制和员工制两种不同类型的企业组织形式。长期以来,中介制家政服务企业占据主导,进入门槛低、企业‘小散弱’,从业人员素质和服务品质不高,行业发展亟待规范。促进家政服务业向员工制转型,是家政行业可持续发展的必经之路。”中国宏观经济研究院社会发展研究所副研究员范宪伟表示。

员工制利好家政行业高质量发展

“《意见》点到了行业发展的关键,员工制对家政行

业未来发展是实实在在的利好。”济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立接受记者采访时表示。
 阳光大姐是一家得益于实施员工制而发展壮大的家政企业。2001年,阳光大姐创办初期,由于社会各界对家政服务了解较少,家政市场也非常不规范,出现了用户与服务员、家政机构之间的信誉危机,阳光大姐充分调研总结,在家政行业率先制定了“三不六统一”作为遵循。“也就是不培训不上岗,不查体不进家,不签合同不派工;统一岗位培训,统一医院查体,统一收费标准,统一持证上岗,统一服务标准,统一定期回访。”卓长立解释说。
 卓长立认为,加强和引导家政企业实行员工制,目的是要提高家政服务人员的职业能力和职业发展,建立保障体系,同时提升企业信用水平。她说:“老百姓对员工制企业的信任程度更高一些,员工制对企业的约束力也更强一些。因为员工制企业要负责相关利益方的责任,不管是消费者还是劳动者,因此在服务质量、服务安全性、人员技能提升方面更能保障消费者权益。”
 《意见》指出,要把员工制企业转型作为家政行业未来发展的重要方向,通过员工制转型,不断提高家政企业员工数量和比例,逐步实现企业规范化、标准化、职业化发展。
 “在中介制家政企业中,家政服务人员被贴上‘临时

工’‘伺候人’等标签,社会地位低人一等。员工制家政企业通过签订正式合同,临时工变为正式工,合法权益得到更好保障,职业归属感和荣誉感更强,能够逐步去掉社会‘有色眼镜’,提高职业吸引力,促进家政服务人员体面执业。”范宪伟表示,发展员工制家政企业,有利于家政服务人员与企业建立稳定的劳动关系,降低流动性,提高行业“黏性”。

另外,中介门下家政从业人员多数处于无工作底薪、无劳动合同、无社会保险、无固定住所的“四无”状态,自我发展意愿和能力不强,风险抵御能力弱。范宪伟认为,发展员工制家政企业,还能缓解社会稳定风险,变“黑天鹅”为“防火墙”。

一揽子政策着力解决员工制发展痛点堵点

在员工制模式下,家政企业将从传统的“介绍人”身份转换为“管理者”的角色,同时要为家政服务人员提供劳务合同、五险一金、稳定收益、休假制度等。家政服务人员将从“临时”工作人员变为“正式”工作人员,也要进行大量的业务培训。长期来看,这些保障权益可以一定程度上规范家政服务业的经营管理,维护家政服务人员 and 消费者的权益,助力家政服务行业高质量发展。然而,对于目前一些尚未成熟的家政企业而言,恰恰成为了阻碍员工制推进的“绊脚石”。

》2版

改革时评

□ 本报评论员 杨禹

岁末,新粮入仓,瑞雪遍地。中央经济工作会议传递出诸多重要信号,连日来引发各界的热议。会议精神的深层逻辑是什么?今天来重点说说这个。

既然是“工作会议”,当然要谈工作——总结今年、判断形势、部署明年。而引领工作的是思想。新时代以来的历次中央经济工作会议是习近平经济思想的重要阐释窗口,也是学习领会这一思想的重要载体。

党的十九大闭幕后不到两个月,2017年底召开的中央经济工作会议用“七个坚持”,第一次概括了习近平经济思想的主要内容。之后,每年都会结合最新形势与实践,对“做好经济工作的规律性认识”再作概括。

翻开《习近平著作选读》一、二卷,中央经济工作会议重要讲话作为单独篇目出现的,是“十选三”——除了2017年概括“七个坚持”,还有2014年谈中国经济发展进入新常态,2021年谈新发展阶段五个重大理论和实践问题。

今年提出的“五个必须”,体现了习近平经济思想进一步的丰富和发展。其中新的重大表述有不少:——“必须坚持高质量发展作为新时代的硬道理”,既与“发展是硬道理”一脉相承,又有着“升级版”的更高要求。
 ——“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”,旗帜鲜明,利于凝聚最大共识、汇聚最大合力。

“新提法”很重要,重申的话也很重要。比如,“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”这一要求自去年中央经济工作会议以来,被反复强调。本次会议提出要把握好的“速度与质量”“发展与安全”等关系,与这句话紧密相连。
 把对“质”的追求放到“量”的前面,知易行难,谈何容易。所以才要反复强调。这不是今年的“新提法”,但无疑也是今年会议精神的要义。这正是践行“新时代的硬道理”的关键所在。

怎么全面准确地理解“稳中求进,以进促稳、先立后破”?
 既可以把每4个字分开来看,更要把这12个字当作一个有机整体来看,不能只盯着其中新加的内容。“稳中求进”是工作总基调,“以进促稳”凸显了“进”的重要。“先立后破”强调了立与破的时序,其实讲的也是稳和进的关系,是在“进”的过程中统筹兼顾,不失“稳”这个大局。

这就像是在球场上,在总体把握攻守平衡的前提下,明年要更多地体现积极主动,以攻为守。战术可以灵活多变,但总基调——“稳中求进”,始终在那儿。
 说到统筹兼顾“稳、进、立、破”,我们就触摸到了深层逻辑的又一个维度——通篇体现着强烈的系统观念。

在4700多字的会议新闻稿里,仅“统筹”二字,就出现了12次之多。比如,回顾近年来的实践,讲了“三个统筹”;部署明年工作,也有“三个统筹”。
 还有很多表述,没用“统筹”二字,但实际上也体现的是统筹兼顾,体现了坚持系统观念。比如,强调“加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合”,这恰是政策统筹之意。
 今年是党的十八届三中全会召开十周年。全面深化改革,始终强调“系统性、整体性、协同性”。“十四五”要遵循五个原则之一,就是坚持系统观念。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,“六个必须坚持”之一就是必须坚持系统观念。

万事万物,相互联系。中国经济的高质量发展,越来越需要“前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进”。过去习惯上认为彼此不相关的人、事、部门、地方、政策……今后越来越需要“连接”甚至“链接”起来。统筹兼顾,是做好经济工作的基本功。
 带着系统观念,看明年的九方面重点工作,更能找到其中的内在联系:

——九方面工作之一,是“深化重点领域改革”。但在明年经济工作中,改革的分量不是只占1/9。其他8个方面的工作部署里,都有改革任务。正如会议强调的,“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。

——九方面工作之一,是“切实保障和改善民生”。同样,不能认为民生只涉及了1/9的工作。现代化产业体系建设能带来新的就业机会,着力扩大国内需求里有“增加城乡居民收入”等要求,对外开放、城乡融合、区域协调、绿色发展里都有民生。

深刻的思想逻辑,贯穿全篇的系统观念,鲜明的问题导向、忧患意识,以及强烈的前进诉求、发展意愿——深刻领会这一年度会议的精神要义,于纵向,需放进民族复兴的历史进程里;于横向,需放进世界百年未有之大变局里。

“看准了就抓紧干,能多干就多干一些。”生动的话语,其实分量千钧。

会议精神的深层逻辑是:——爬坡过坎之际,不能停、不能缓,要形成更强有力的前进动能。

——立足自身,重大的发展机遇就摆在面前,谁主动谁谁。——放眼世界,惊涛骇浪当中,谁稳得住,未来就属于谁。

重点推荐

激活基层治理“源动力” 构建“近邻”新模式 2版