

一线观察

执“创新”之笔勾勒基层社会治理“实景图”

福建厦门市海沧区通过前瞻规划、多元共治、党建引领、试点先行等方式,全面提升基层社会治理效能

□ 林冰冰

今年是全国首批市域社会治理现代化三年试点工作的验收年,福建省厦门市正全力争创全国市域社会治理现代化示范市。作为厦门市“跨岛发展”的先行军之一,近年来,厦门市海沧区不断推动社会治理重心向基层下移,资源下沉、保障下倾,通过前瞻规划、多元共治、党建引领、试点先行等创新方式,全面提升基层社会治理效能,走出一条具有海沧特色、时代特征的基层治理现代化新路。

协同机制 奏响治理“大合唱”

制度是治理的根本依据,通过制度“掌舵”,让基层社会治理更快更好“航行”,是海沧区探索基层“善治”的重要内容。

今年年初,海沧区成立基层治理工作领导小组,下设一办七组细化分解压实责任,出台《海沧区基层治理工作领导小组办公室各工作组主要工作职责》《海沧区基层治理工作领导小组工作推进机制》等文件,健全会议制度、调查研究制度、责任落实制度“三大工作机制”,有效增强基层组织活力。

“近几年,海沧区坚持区级牵头统筹、多部门协同配合的联动机制,让基层治理从‘独角戏’变为‘大合唱’。”海沧区基层社会治理办相关负责人介绍,为进一步完善基层治理体系,海沧区创新多元共治推进基层社会治理走深走实。

海沧区建设与交通局组织开展各街道住宅小区星级评定,强化物业行业监督检查和培训力度,提升物业服

务品质;海沧区民政局牵头草拟《海沧区培育发展社区社会组织的实施方案》等措施,推动社区社会组织提质增效;海沧区委文明办围绕理念、服务、文化、治理、创建、人才六个方面擘画城乡精神文明融合蓝图,促进基层治理水平有效提升;海沧区各街道发动群众力量,建立“小区人力资源清单”,建强志愿服务队伍。

在智慧管理方面,海沧区多个部门通过科技赋能,打造基层硬核支撑。海沧区委政法委牵头全面推进智慧城中村、智慧安防小区和“信访云”等信息化支撑体系建设,试点推动线下网格和数字网格、警务网格与社区网格的深度融合;海沧区城管局则依托区“大城管”文明创建服务平台派发整改任务,督促全区沿街商户落实“门前三包”责任,解决城市卫生死角问题。

以点带面 绘出最大“同心圆”

从曾经设施老旧、公共环境的“脏乱差”,到整洁美观、智慧安全的“高颜值”,经过短短几年的先行改造,海沧区渐美村越变越美,成为厦门市美丽宜居村庄培育典型。

渐美村是海沧区开展基层治理工作的试点单位之一。按照“七先七后”工作法,渐美村不仅建立了“话仙馆”座谈、“渐美村红黑榜”等群众多元共治机制,还以“大物业”和“智慧管理”作为突破点,制定渐美村大物业管理实施方案,探索夜市经营和停车位统一管理,打造了乡村振兴城中村治理的“渐美模式”。

以点带面、试点先行,通过基层社

会治理示范样板推进全域治理,这是海沧区探索社会治理的新路径之一。

根据各街道的实际情况,海沧区以城市小区、安置房小区、行政村以及城中村等四种类型的试点治理为基础,重点治理新阳街道翁厝社区、嵩屿街道东屿社区、海沧街道渐美村和东孚街道山边社区,充分发挥试点村居创新探路和突破示范的效能。

其中,万科城小区串联红色基层治理链条,创新性开展“暖蜂益站”“社区书记茶话会”等活动,推进近邻服务,打造幸福翁翁享品牌;东屿社区加快“幸福食堂”建设,积极推动移风易俗,破解小区物业费收缴难题,开展环境整治提升,打造安置房小区治理新样板;山边社区采取“3+1”模式加强基层队伍,推进基层治理共同体工作。

“我们将总结梳理先进经验,选树先进典型,把‘当下治’和‘长久行’结合起来,完善基层治理现代化后半篇文章,让基层治理工作‘有标准可依、有目标可循’,形成创建一个、影响一面、带动一片的生动局面。”海沧区城中村治理办相关负责人说。

党建引领 激发治理“新活力”

党的二十大报告指出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理。”近年来,海沧区坚持以党建引领为核心,以群众参与为重点,扎实推动基层党建“开花结果”。

在海沧区过坂社区,党员群众有夜间聚集纳凉的习惯,他们把“话家常”聊成了“金品牌”,农村议事平台

“后坑夜话”应运而生。这样的乡村议事模式在海沧区持续推广,涌现出“赤土夜话”“玛瑙夜话”“汤乡夜话”等自治平台,传党声听民意解民忧,加速实现城中村治理共治共享。

为提升党建引领力,激发乡村治理“新活力”。海沧区委组织部相关负责人介绍,海沧区还打造了“古楼—青礁—困瑶”跨村联建示范点和11个抓党建促乡村振兴示范村,并探索建立城中村“村党委—片区党支部—网格党小组”组织网络,推行新垵村“一村五片”治理模式,成立新乡贤“红色调解工作队”,组建4个房东协会党支部,为城中村治理注入组织动能。

在城区领域,海沧区创新开展“社区治理先锋领跑行动”,129个小区实现党支部覆盖,生成20个社区“书记领跑”项目;聚焦社区治理能力提升问题,加强近邻党建先进社区、先进小区党支部培育力度,以点带面、示范引领;针对物业管理难题,通过“党建联建”激活社区物业“红色效能”。

经过一系列创新实践,海沧区获评“2022年度全国村庄清洁行动先进县”,“全国农村社区治理试验区”通过验收,“陪伴式”服务典型经验在全国推广,渐美村获评“第三批全国治理示范村”,海沧区入选福建首批“城乡精神文明融合创建试点区”,被授牌命名为福建省平安建设示范县(市、区)……

海沧区主要领导表示,站在新时代新起点,海沧区将继续聚焦重点难点,因地制宜,用党建引领、示范带动、机制改革等“创新钥匙”,奋力开创基层社会治理新图景。



云冈研究院:数字化成果赋能石窟保护

作为世界文化遗产,山西大同云冈石窟历经1500余年的风雨侵蚀和人为破坏,面临极大的保存风险。云冈研究院负责云冈石窟的保护、研究、监测和展示。近年来,云冈研究院采用三维数字化采集模式,通过增加全站仪、扫描仪等,利用多平台、多种传感器,建立了全方位空间信息,实现石窟的数字化采集,并预计在2031年实现云冈数字化全面覆盖,为讲好云冈故事、讲好中国故事夯实了基础。图为工作人员向记者介绍石窟文物三维激光扫描数字化采集技术。

本报记者 薛秀红 摄

贵州多措并举 推动县域经济高质量发展

□ 曾 平

近年来,贵州省推动县域经济高质量发展取得长足进步,2012年至2022年,全省72个县(市、特区)经济总量由4345亿元增长至12686亿元、占全省比重由61.3%提高至62.9%,12个县(市)位列西部百强县。

为进一步推动县域经济高质量发展,贵州省日前制定印发了《关于推动县域经济高质量发展若干政策措施的实施意见》,明确到2027年,贵州省各县经济综合实力明显增强,县域经济总量占全省经济总量比重达65%左右,全省中国西部百强县达15个以上;县域主导产业支撑带动能力显著提高,县域工业增加值占全省工业增加值比重达70%左右;以县城为载体、的城镇化建设取得重要进展,县域常住人口城镇化率达50%以上;人民群众生活品质有效提升,县城城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平。

《实施意见》围绕县域“四化”、改革开放创新、民生事业、财源建设和要素保障等方面,重点提出一批县域亟需、省级可供的支持政策,以点带面,推动重点突破,形成政策合力。

在优化产业布局上,明确立足资源禀赋、区位优势、产业基础、发展潜力,坚持宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商,支持各县重点发展1个至2个主导产业。一是支持“六大产业基地”建设和所在市(州)主导产业布局范围内的县,加快主导产业建链、补链、延链、强链,强化相邻县产业配套建设,推动产业集聚发展;对不在“六大产业基地”建设和所在市(州)主导产业布局范围内的县,结

合资源条件和产业基础,支持发展特色轻工、农产品精深加工、特色生态食品等产业,促进优势资源转化;二是支持农业基础条件较好的县加快发展农业特色优势产业,提升农产品供给能力,做大做优做强农产品加工业,促进农业“接二连三”;三是支持旅游资源富集县大力培育发展文化旅游产业,协同打造世界级旅游目的地。

在工业方面,省级相关部门与各市、县协同联动,通过跨区域跨部门的协调推进,实现产业布局、招商引资和要素保障“一盘棋”,加快推动集群发展。同时发挥贵州省新型工业化工作领导小组办公室作用,更好地激发县域工业经济发展动力活力。

在农业方面,贵州省加快推进12个特色优势产业持续健康发展,初步形成相对集中连片的农产品生产基地,预计到今年年底,全省农产品加工转化率达62%。下一步将立足资源禀赋和产业基础,重点从持续优化产业结构和布局、加快发展农产品加工业、持续推进生产“三品一标”等三方面发力,做好“土特产”文章,建设现代山地特色高效农业强省。

在旅游业方面,乡村旅游是县域旅游的有力抓手。贵州聚焦融合发展,实施乡村旅游与传统村落和少数民族特色村寨深度融合发展示范点创建活动。强化集群建设,打造一批具有竞争力和区域特色优势明显的民宿产业集群。注重品牌推广,打造“多彩民居·醉美心宿”区域公共品牌。目前,贵州省有民宿客栈总量1万余家,较2019年增长近5倍,“小民宿”撬动乡村旅游“大产业”的蓝图已绘就。

地方传真

青岛崂山区聚焦“三高”开创实体经济发展新格局

本报讯 山东省青岛市崂山区把实体经济振兴发展作为推动高质量发展的重要抓手,聚焦发展路径、重点产业链和新兴动能园区建设,奋力开创实体经济发展新格局。

高标准谋划实体经济振兴发展路径。成立由崂山区主要领导任组长的实体经济振兴发展领导小组,设立虚拟现实、人工智能等七大产业链专班,出台“链长制”工作方案,制定《加快实体经济振兴发展建设“四新”经济集聚区三年行动方案》和“一二三四五”行动路线图,保障实体经济高质量发展。

高质量做强实体经济7条重点产业链。着力打造7条重点产业链,重点发展虚拟现实、人工智能、智能制造及工业互联网、海洋生物医药4条高端制造业产业链,做大做强现代金

融、软件和信息服、文化旅游三大现代服务业产业链,力争到2024年,7条重点产业链产业总规模突破2000亿元。

高效能做优四大专业园区。建设虚拟现实产业园,虚拟现实产业集群入选山东省“十强”产业“雁阵形”集群;建设人工智能产业园,打造软硬融合创新策源地、算力服务支撑供给地、产业智能化应用引领地;聚焦“海洋生物医药+生物创新药、高端医疗器械、医药外包服务”,构建“1+3”产业体系,打造全国海洋生物医药示范园区;建设智能制造及工业互联网产业园,形成数字化转型服务、专精特新企业培育、海尔全球智能化合作、数字技术融合应用、技术研发与成果转化五大高地。

(陈夫通)

合肥经开区海恒社区以党建引领构建幸福社区

本报讯 近年来,安徽省合肥经开区海恒社区充分发挥党建引领作用,汇聚多方合力,建立居委会、业委会、物业、居民代表“四方汇”议事制度,以满足居民需求、提升群众幸福感,构建幸福社区治理共同体。

福祿园商住小区建成于2001年,共57幢住宅、1435户住户。由于小区建成早,功能设施配套不完善,历任业委会和物业对小区管得差,居民投诉举报、物业罢工撤场都有过。

近年来,海恒社区总结经验教训,从加强党的组织建设和工作覆盖入手,带领福祿园居民区党委全力打造“红色业委会”,创建“红色物业”,打通居委会、业委会、物业“三驾马车”之间工作不通、机制不顺、感情不融等壁垒,带动党员和居民参与小区治理,形成居委会、业委会、物业、居民代表“四方汇”议事制度,共同解决小区热点、难点问题。

针对主干道堵塞、小区停车难等问题,“四方汇”着手进行车位改造扩建,并对主干道进行拓宽,还路于民。扩建后小区内机动车位达600余个,

非机动车位达400余个。针对居民健身难题,“四方汇”仅用40天,将一个绿树环绕、功能齐全的笼式多功能篮球场建成投用。今年以来,“四方汇”成功解决了40余个群众关心的实际问题。海恒社区党委负责人表示,在“四方汇”的共同治理下,老旧小区焕发出内生动力,呈现出新面貌。“四方汇”也成为海恒社区重实践建新功的有益探索 and 得力抓手。

据了解,海恒社区将福祿园“四方汇”力量融入基层社会治理,参与小区服务,孵化出“邻聚里”敬老助老志愿服务队、“小福志愿服务队”“义警巡逻队”等各类志愿服务团队,打造15分钟便民服务区,推行党群服务中心延时服务,实现8小时之外服务不间断。因地制宜推进新时代文明实践站运营,制定为民服务清单,开展义务巡逻、应急防护、便民服务等各类志愿服务,参与志愿者3000多人次,受益群众1.6万余人次,用实际行动搭起党群“连心桥”,让基层治理力量由“相汇”到“相融”,由“相融”到“共赢”。

(孙晓莉 褚浩燕)

宜昌:政府采购领域

获验收通过地区数量全省第一

本报讯 湖北省财政厅日前下发《关于优化政府采购营商环境先行区改革试点项目验收情况的通报》,已列入湖北省营商环境年初确定的改革试点清单的宜昌市政府采购项目预算绩效管理试点,宜昌市夷陵区政府分散采购项目全流程电子化交易试点,秭归县和远安县实施政府采购专员制度试点,当阳市优化政府采购质疑投诉处理机制试点,宜都市、长阳土家族自治县、宜昌市猇亭区政府采购合同融资支持机制创新试点获得验收通过并在全省复制推广。

另外,枝江市集中采购机构标准化建设改革、西陵区政府采购服务专员改革前期虽未列入清单,但是结合本地实际,自主开展探索创新,取得明显成效,被一并予以通报。在政府采购领域,宜昌市获得验收通过的地区数量湖北省第一。

(骆君芳)

鸡西聚力攻坚克难以高质量项目建设引领高质量发展

□ 梁 木

□ 本报记者 袁小峰

如何检视第二批主题教育实际成果?黑龙江鸡西市的做法是同中心工作紧密结合、深度融合,聚力攻坚克难,奔着问题去,盯着问题查,对着问题改,以发展的质量和民生的改善,让群众看到实实在在的變化。

以高质量项目建设引领高质量发展和可持续振兴。鸡西市级领导外出招商59次,县(市)区主要领导外出招商124次,成功签约项目121个、签约金额335.7亿元。1月至10月,实际利用内资180.7亿元,同比增长40.2%,增幅位居全省第一。50个省重点项目全部开复工建设,完成投资126.3亿元,同比增长107%。市重点项目全部开复工建设,完成投资236.2亿元,同比增长46.5%。推进总投资101亿元的嘉泽数字储能电池制造、40亿元的山东春汇年处理400万吨煤系固废处理、31.2亿元的沃滴滴现代农业科技产

业园、42.5亿元的碳一20万吨天然石墨、12亿元的驰尔德新能源汽车产业等项目开工建设,全省单体最大的A2寒疆万头奶牛牧场建设完成。前三季度在全省8项主要经济指标考核中,6项指标增速高于全省平均水平。

制定《全市深化能力作风建设锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风工作方案》,明确51项重点任务,大力实施攻坚计划,全市459项攻坚克难任务已完成135项。深入开展“服务进百企”活动,设立企业家日,成立鸡西龙商总会,实行领导干部包联企业(项目)机制,市县乡三级领导干部“敲门”包联企业(项目)19184户,助企解决问题1094项。开展优化营商环境专项行动,免申即享政策条目增加至112条,惠企政策服务平台政策事项网办率、精准推送率、2日内答复率均达到100%。实施小微企业融资帮扶计划,“信易贷”平台注册企业50397户,累计授信额度突破100亿元。“码上诚信”经验做法荣获全国第

五届“新华信用杯”最佳诚信文华奖,在最新发布的全国城市信用状况监测排名中,鸡西市位列全国第七十、全省第一;在全省第三季度营商环境监测工作评比中,鸡西市位列全省第一。

聚焦就业、教育、医疗等民生领域问题,建立民生项目清单,推动解决民生领域问题25个。1月至10月,财政民生支出占比80.3%,成功入选全国普惠金融发展示范区、国家级公共就业创业服务示范城市创建名单。举办“小精专”就业招聘会415场,实现城镇新增就业2.2万人。改造城镇老旧小区126个,新建改造“四网”300公园21个,新增绿化面积147公顷。谋划建设区域医疗中心、中医药博物馆等项目24个,建成使用公办幼儿园10所,转型整改普惠性幼儿园54所,市传染病医院、鸡矿医院门诊大楼竣工投用。在全省率先推行“社会救助联办改革”,推动46项救助政策实现“一次办”,开展各项救助6.9万人次,累计

投入社会救助资金1.54亿元。全力构建四级医保公共管理服务体系,将27个事项办理延伸至乡村,实现医保服务“小事不出村、大事不出乡”。开展“窗帘之约”“代理家长”关爱活动,织牢织密独居老人、留守儿童等民生保障网。

鸡西市坚持深挖细查、刀刃向内,利用座谈会、调查研究、谈心谈话等传统方式和网络问政、微信公众号等新媒体,广泛征求群众意见建议。用好政务服务便民热线、政民互动等平台,研发“码上反映”小程序,收到群众咨询、诉求等7.9万条,解决问题7.8万个,真正让“群众的呼声”成为“幸福的掌声”。针对群众反映强烈、长期没有解决的突出问题,形成专项整治任务92项,实行挂图作战、专班推进,对于表现在基层、根子上面的问题联动整改;开展不动产登记历史遗留问题攻坚行动,企业群众可办理产权证率达97.8%,历史遗留问题化解率100%,排名位居全省第一。