

广安:深化改革开放,续写“春天的故事”

□ 本报记者 王 进
□ 王 林 何子蕊

12月6日和7日,由四川广安出品的改革开放题材大型原创话剧《春暖人间》在深圳首演,《春天的故事》在中国的南海边再次奏响;前不久,广安赴深圳举行投资推介会,签约14个项目,投资总额达117亿元;广安(深圳)产业园累计签约项目79个,深圳将广安纳入“20+8”产业集群协同发展首批对口协作地区。

地处西部内陆的广安市,与改革开放最前沿深圳的频繁互动,因一代伟人邓小平同志而结下深厚情缘。广安,是中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师邓小平同志的家乡;深圳,是邓小平同志倡导设立的首批经济特区。两座具有浓厚改革开放基因的城市,跨越山海携手合作,成为落实东西部协作战略的生动实践和川粤合作的成功样板。

进入新时代以来,广安始终将全面深化改革作为推动高质量发展的重要法宝,不断创新突破。以跨省域深度融合发展为抓手,全面推进更高水平开放合作,加快建成川渝合作示范区、打造重庆都市圈北部副中心,着力形成成渝地区中部崛起重要支撑,努力走出一条内陆欠发达地区以深化改革开放促进高质量发展的现代化之路,用拼搏和奋进续写更多“春天的故事”。

同城融圈 探索经济区与行政区适度分离

广安邻水县与重庆市渝北区的交界处,有一小山头,名叫胡家梁子,是川渝两省市界标之一。在成渝地区双城经济圈建设战略引领下,随着广安和渝北跨省域共建的川渝高竹新区拔节生长,这处界标正成为川渝“新地标”,平均每天至少有一批政商界人士登上胡家梁子,见证新区发展、共话投资潜力。

广安是四川距离重庆中心城区最近的地级市,已全域纳入《重庆都市圈发展规划》,并把与重庆中心城区同城化一体化的“同城融圈”作为首位战略。川渝高竹新区便是广安探索经济区与行政区适度分离改革、加快跨省域深度融合发展的标志性平台。

川渝高竹新区获批设立以来,把“经济活动一体化,社会事务属地化”作为核心要义,基本搭建起“5个一体化、3个属地化和28个重点事项”的改革创新体系。截至目前,新区有181户企业签约落地,77户建成投产,连接重庆中心城区的快速道路南北大道通车在即。

便捷交通网络提速广安“同城融圈”步伐。近两年,广安与重庆合川、渝北等地毗邻乡镇及重要站点之间开通跨省份公交线路11条,累计运输沿线50余万人次群众往返渝广两地之间。重庆渝北至广安的铁路、广安至重庆涪陵的铁路均已纳入相关发展规划,正在建设的西渝高铁通车后,广安到重庆预计只需22分钟。



位于广安的川渝高竹新区

(广安市委宣传部供图)

得益于交通条件不断改善,广安与重庆在产业协作、公共服务方面也加快一体化融合发展。据统计,目前有近20万广安人在重庆各行业工作,每年有超过15万人次广安人在重庆进行医保结算,广安每年接待的游客中有60%以上是重庆人,广安70%以上的农副产品销往重庆市场。

广安各个工业园区内的企业,超半数与重庆有着上下游配套关系。距离重庆中心城区最近的邻水县,超5000家企业与重庆有着紧密联系;合川与广安武胜共建的产业园,六成企业来自重庆;川渝高竹新区八成以上企业由重庆企业家投资兴建,重庆国企在此投资建设科技创新基地。

近几年,渝广两地多所中小学、中职职业学校建立合作关系,重庆高校已确定在川渝高竹新区设立新校区,西南大学武胜龙女湖中学成为广安携手重庆打造川渝教育协同发展示范区的标杆项目。广安还与重庆市有关方面建立28个专科联盟、10个医联体,实现医学影像检查互认项目67项、临床检验互认项目45项。

“广安将发挥紧邻重庆的地缘优势,把握与重庆中心城区同城化发展主攻方向,肩负探索经济区与行政区适度分离改革重大使命,高水平建设川渝合作示范区。”广安市主要负责同志表示,广安将推动跨省域深度融合发展率先突破,为建设有实力、有特色的成渝地区双城经济圈提供重要支撑。

全域开放 不断巩固扩大“朋友圈”

近日,广安市广安区公布了一组特别的数据:今年以来,广安区与浙江省湖州市南浔区密集互动,两地党政领导互访156人次,互派39名干部人才挂职锻炼、跟岗学习,签订《关于深化东西部协作 打造浔广协作“升级版”框架协议》等合作协议5个。

数据的背后,是一段关于“新山海情”的动人故

事。在东西部扶贫协作重大部署的引领推动下,2018年,南浔区和广安区结成东西部协作帮扶对子,广安和湖州将这种特殊兄弟情谊,从“区与区”升级到“市与市”,一条东起太湖之滨、西至川渝前沿的协作桥梁凌空架起,让两座远隔千里、山海相望的城市在双向奔赴中紧紧相连。

五年来,湖州与广安以人才资源为支撑、产业合作为突破、政策扶持为保障,推动“资金输血”变“产业造血”、“单向帮扶”变“互动合作”,共同打造了东西部扶贫协作示范样板。例如,“湖羊入川”工程入选第二届全球减贫案例和2021年全国东西部协作培训班典型案例。

“朋友圈”由远及近到省内,广安正携手成都成为贯彻落实四川省委“五区共兴”战略部署的生动实践。日前,成都·广安生物医药产业协作研发基地开园暨企业签约仪式在成都天府国际生物城举行,这标志着成都、广安两座城市按照“创新研发在成都、转化生产在广安”模式共建的“双飞地”园区开启了合作新篇章。

“省会城市与市州的合作,既是发挥各自优势,也是区域协作共兴的双向奔赴。”成都安普生物医药科技产业园开发有限公司董事长邓凯表示,两地相互配套,达到“1+1>2”的效果。对于广安生产基地内要做研发的企业,可以直接入驻成都研发基地;而成都研发基地有拓展生产业务需求的企业,可反向享受广安的地缘、人力、产业配套等优势。

近年来,广安实施全域开放拓展行动,加快构建开放合作新格局。以东西部协作为载体,不断拓展与湖州合作,积极承接长三角地区产业转移;以广安(深圳)产业园为主要载体,探索“总部+基地”“委托+代工”等产业合作模式,积极承接深圳“20+8”产业外溢,打造深圳产业延伸基地和示范“飞地”产业园区;

《1版

放眼今日中国,经济体制改革不断完善,政治体制改革稳步推进,文化体制改革创新发展,社会体制改革全面推进,生态文明体制改革加快推进,党的建设制度改革扎实推进,纪律检查体制改革有了重要阶段性成果,国防和军队改革取得历史性突破……党的十八大以来,全面深化改革冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱,推动许多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

思想指引 把脉定向

中国的伟大变革,总是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷;改革的重大关头,无不依靠与时俱进的科学理论和方法指导破冰。

回顾习近平总书记的从政生涯,恰好契合了中国波澜壮阔的改革开放历程。在正定时,改革开放初潮涌动,他制定“人才九条”带领当地解放思想、解放生产力;在福建时,改革开放春风正劲,他推动经济特区发展、为外商投资营造良好环境;在浙江时,改革开放已取得一定成果,中国加入世界贸易组织,他提出“三个千万百计”,成功推动浙江外向型经济的发展;在上海时,他下基层、做调研,抓党建、谋创新,鼓励上海当好“全国改革开放的排头兵”。与改革开放同行的习近平同志,在实践中进一步丰富和深化了改革的方法论。

2013年7月,习近平总书记在湖北武汉冒雨考察工作,在全面系统总结中国过去30多年改革开放经验的基础上,首次提出正确处理改革的五个重要关系,即“处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”,系统回答了新时代全面深化改革“怎么改”的问题。

这是我们平稳走过改革攻坚期和深水区的战略思考,是把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节的工作原则,为全面深化改革提供了基本遵循。

处理好解放思想和实事求是的关系。调

查研究,被习近平总书记称为“我们党的传家宝”“做好各项工作的基本功”。只有全面深入地调查研究,解放思想和实事求是才有厚实的实践基础,也才能形成全面推进改革开放的正确方法。从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳,到农村改革发源地安徽小岗,从对外开放新高地海南,到社会主义现代化建设引领区上海浦东……党的十八大以来,习近平总书记深入每一个当代中国改革地标,在一次次深入基层的考察调研中,不断谋划改革全局、推动改革实践。

处理好整体推进和重点突破的关系。党的十八大以来,强调破除思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,大大拓展了改革的广度和深度。牵住改革“牛鼻子”是习近平总书记抓全面深化改革的重要方法。面对全面深化改革的复杂形势和繁重任务,要既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,以重点带动全局。

处理好顶层设计和摸着石头过河的关系。习近平总书记明确指出,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。2013年9月,中国第一个自由贸易试验区——上海自贸试验区挂牌。随后,广东、天津、福建、辽宁、海南、山东等自贸试验区相继设立。自贸试验区从无到有、由点到面的发展过程,生动体现了全面深化改革既要摸着石头过河,又要加强顶层设计。

处理好胆子要大和步子要稳的关系。“改革哪有不触动现有职能、权限、利益的?需要触动的就要敢于触动,各方面都要服从大局。”面对改革中必须要啃的硬骨头,习近平总书记如是说。但强调改革的大胆,绝不意味着要蛮干。中国改革遵循的是先易后难的务实路线,坚持的是由点及面的稳步推进。“多出可复制可推广的经验做法,带动面上改革”“积小胜为大胜”——习近平总书记多次

强调改革的方法论。

处理好改革发展稳定的关系。“坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。”在论及全面深化改革需要把握的重大关系时,习近平总书记的这一要求,体现了党中央对改革形势的准确判断,为深化改革开放提供了重要遵循。

在党的十八届三中全会通过的《决定》中,“人民是改革的主体”这一论断,格外醒目。

在波澜壮阔的改革实践中,习近平总书记关于全面深化改革的思考成熟深邃,创造性地提出全面深化改革的价值取向。在党的十九大报告中,习近平总书记首次将人民获得感、幸福感、安全感并列提出,深化了对改革目的和发展归宿的认识。改革价值取向的正确把握,使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民,得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

问需于民的同时也问计于民。实践充分证明,改革的主体是人民群众,改革创新最大的活力也蕴藏在基层中。北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……一个个不断涌现的基层创新,为整体改革提供了重要经验。“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。”习近平总书记曾由衷感叹。

深刻体会“将改革开放进行到底”的丰富内涵,可以从习近平总书记的改革方法论中,领悟出很多辩证统一的对应关系:破与立,上与下,点与面,大与小,内与外,统与分,势与实,规与闯,均与先,锐与韧,谋与干,情与责……

潮头观澜 与时偕行

十年前的秋天,习近平主席西赴哈萨克

斯坦、南下印度尼西亚,“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”应时应势而生。

共建“一带一路”倡议的提出,适逢新时代之时,百年未有之大变局下国际秩序、全球治理发生变革之际。届时,改革开放几十年后,中国经济已经深度融入世界经济,但同时贸易保护主义、单边主义,甚至关门主义等逆全球化思潮在一些国家蔓延。如何在复杂的国际局势中保持清醒头脑,继续推进对外开放不止步,考验着一个大国掌舵者的胸襟和魄力。

基于对世界经济发展格局和趋势的深刻洞察,新时代的领航者从容不迫,落棋奔子。新时代以来,习近平总书记亲自擘画全方位对外开放图景:分批推出多个自贸试验区,提出共建“一带一路”倡议,颁布实施外商投资法,成功举办中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会,开展服务业扩大开放综合试点,不断缩减外商投资准入负面清单,境外投资管理以备案制为主,推进跨境投资自由化便利化,建立外商投资安全审查机制,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》……

立足国际国内发展形势的新变化新挑战,高擎开放发展、合作发展、共赢发展的大旗,习近平总书记提出了一系列重大理论和理念:把开放发展作为新发展理念之一,提出“人类命运共同体”理念,提出“共同维护和发展开放型世界经济”的新思路,相继提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议……

当前,世界百年未有之大变局正在加速演进,世界进入新的动荡变革期。变局中的坚守更需定力,变局中的抉择更显远见与气魄。在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上,习近平主席说:“不论世界发生什么样的变化,中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”

随着国际分工体系与价值链调整重构,

我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,呼唤着更高水平的开放层次。在党的二十大报告中,习近平总书记指出,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,推进高水平对外开放。同时强调,要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。“制度型开放”首次写入党代会报告。

中国的改革和开放一直在相互促进。回顾过去几年,深化要素市场化改革、建设高标准市场体系、加快构建全国统一大市场,中国均从顶层设计上着眼推出重大改革举措,高水平社会主义市场经济体制“拼图”一块块补上,为高水平对外开放提供了坚强制度保障。

扩大开放从未止步。中国的开放之门,从沿海打开,而后向沿江、向内陆、向沿边,串点成线、连线成面。今年11月1日,中国(新疆)自由贸易试验区揭牌。自此,中国自贸试验区升级扩容至22个,形成了覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。自由贸易试验区的设立也为我国推动贸易投资自由化和政府管理职能改革提供了一系列可供借鉴的经验,十年来共向全国复制推广了302项制度创新成果。

“下一个‘中国’,还是中国。”11月16日,习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上发表的书面演讲,彰显着大国的自信和担当。如今,中国已成为世界第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国,中国45年的改革开放不仅成就了自身,也惠及着世界。

又是春潮拍岸时。对历史最好的继承,就是创造新的历史。站在新起点上,深化改革不停顿,扩大开放不止步,不仅将为推进中国式现代化注入强劲动力,也为世界提供机遇与希望。

风禾尽起,春水激荡。勇立涛头再出发。



加强与珠海、厦门、汕头、百色、防城港等友好城市多领域合作,拓展泛珠三角区域合作,推动与长三角、粤港澳大湾区等区域更多城市建立战略合作关系……“朋友圈”越来越广、越来越大。

优化环境 深化改革激发市场活力

近日,武胜县投资项目审批服务中心会议室里,县经信局、交通局、发改局、自规局等21个单位的“首席代表”围坐一堂,对拟招引落户的一个工业项目进行联合初审。经初审,该项目符合产业政策及入园相关条件。21位单位“首席代表”均盖上了各自单位的行政审批专用章。

原来,21位“首席代表”均从涉及项目审批的相关部门和单位抽调,常驻中心进行集中办公。“首席代表全权代表各自部门的审批意见,有效解决了项目业主多头跑、来回跑,项目审批环节多、耗时长等问题。”武胜县投资项目审批服务中心副主任姚毅介绍,这种“一站式”服务可为每个项目压缩审批时限约15个工作日。

当好项目建设“专职保姆”,岳池县为园区每个企业和项目配备一名“企业秘书”,负责协调相关单位确保企业的施工、用水、用电等要素保障。“有‘企业秘书’全程服务,我们省了很多事。”该公司负责人程海文说,“企业秘书”在行政审批和项目建设过程中给予很多帮助,仅审批环节就压缩近50个工作日。

审批时限不断压缩,是广安持续深化改革带来的实效。近年来,广安加快推动相对集中行政许可权改革,深入推进“减证便民”行动,深化市场准入制度改革,实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理。深化工程建设项目审批制度改革,推行“区域评估”,探索在开发区、工业园区等特定区域缩短同类审批事项评审时限。

近年来,广安市持续深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,抓实简政放权、放管结合、优化服务等重点工作,市场活力不断释放,营商环境持续优化。实现80个重点事项、20个样板事项“一件事一次办”,20个高频事项“掌上办”;川渝通办实现3批次311项高频事项线上“全程网办”、线下“异地可办”;190项跨省通办事项实现从“可办”“能办”向“好办”“易办”转变。