

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

两大总体规划获批

粤港澳协同发展再添新动能

□ 本报记者 程 晖

国务院于12月13日同时发布了关于《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》和《横琴粤澳深度合作区总体规划》的批复,原则同意两份总体规划,并请国家发展改革委认真组织实施。

批复要求,两个总体规划的实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全。

根据《前海深港现代服务业合作区总体规划》的批复,要求深化改革开放,强化制度创新,在“一国两制”框架下先行先试,聚焦现代服务业这一香港优势领域,加快推进与港澳规则衔接、机制对接,进一步丰富协同协调发展模式,探索完善管理体制机制,打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,建设高水平对外开放门户枢纽,在深化深港合作、支持香港经济社会发展、高水平参与国际合作方面发挥更大作用。

根据该批复,广东省人民政府要切实加强对规划实施的组织领导,强化对前海深港现代服务业合作区改革发展中重大问题的指导和协调,加强对实施情况的检查督促。深圳市人民政府要明确工作分工,落实工作责任,制定年度工作计划和专项推进方案,对优化资源要素配置予以重点保障,把该规划各项任务落到实处。前海深港现代服务业合作区要切实履行主体责任,全力做好规划实施各项工作,及时总结提炼好的政策措施和做法,形成可复制可推广的经验。

2010年8月26日,在深圳经济特区建立30周年之日,前海合作区诞生。前海合作区建立13年以来累计推出805项制度创新成果,其中78项在全国复制推广,成



香港“智方便”引进深圳,推进跨境政务服务互通。图为深圳市前海e站通政务服务中心的“智方便”服务柜台。

新华社记者
王丽丽 摄

为“一国两制”框架下先行先试、引领制度创新的“策源地”。

2021年9月6日,《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布,赋予前海“一平台一枢纽”的战略定位,即打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,建设高水平对外开放门户枢纽。要求前海紧紧抓住“扩区”和“改革开放”两个重点,坚持以制度创新为核心,加快改革创新,打造新时代改革开放“最浓缩最精华的核心引擎”。

数据显示,2022年,前海地区生产总值达1948.7亿元,增长5.2%;关区进出口总额2.58万亿元,同比增长48.6%;实际使用外资58.7亿美元,占深圳市53.5%、广东省21%;前海蛇口自贸片区外贸进出口总值达3046亿元。今年上半年,前海新推出制度创新成果32项,有4项创新案例或经验在全国复制推广。

根据《横琴粤澳深度合作区总体规划》的批复,要紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展,坚持“一国两制”、依法办事,坚持解放思想、改革创新,坚持互利合作、开放包容,创新完善推动琴澳一体化发展的政策措施,丰富拓展合作内涵,以更加有力的开放举措统筹推进粤澳深度合作,大力发展促进澳门经济适度多元的新产业,加快建设便利澳门居民生活就业的新家园,着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系,不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制,支持澳门更好融入国家发展大局,为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能。

该批复要求,广东省人民政府要与澳门特别行政区加强沟通协调,加大支持力度,为横琴粤澳深度合作区规划建设提供坚实保障。横琴粤澳深度合作区管理委员会要加强统筹协调、提高议事决策效率,切实履行合作区规划建设主体责任。横琴

粤澳深度合作区执行委员会要勇于担当、善于作为,务实承担合作区规划建设主体执行责任,深入推进改革创新、开放合作,高标准、高质量、高效率推进合作区开发建设。

在12月12日召开的2023琴澳创投峰会上,广东省委横琴工委副书记、省政府横琴办主任、合作区执行委员会副主任聂新平表示,横琴粤澳深度合作区作为链接内外市场,共享“两制”之利的宝地,积极谋划布局集成电路、人工智能、大数据、现代金融、元宇宙等特色产业,推出生物医药、集成电路、文旅会展、现代金融等一系列产业新政,全力促进横琴“四新”产业蓬勃发展,支持澳门“1+4”产业适度多元发展。他指出,今年以来,小红书、开心麻花、真健康等一批文旅会展商贸、医药大健康领域龙头企业相继将区域总部或重要板块落户合作区,进一步推动琴澳产业集聚,产业集群加速培育。

着力增强内生动力 扎实推进高质量发展

——权威部门人士谈落实中央经济工作会议部署的重点任务

□ 新华社记者 邹多为 潘德鑫 魏弘毅

刚刚闭幕的中央经济工作会议强调,明年要围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,扎实做好经济工作。

12月13日,在以“着力增强发展内生动力,扎实推进高质量发展”为主题的2023—2024中国经济年会上,多位权威部门人士就明年经济工作的重点任务进行了解读。

国家发展改革委秘书长伍浩表示,我国拥有全球最完备的产业体系,粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力不断提升,已建成世界上最大的高速铁路网、高速公路网和世界级港口群;中国拥有14亿多人口,4亿多中等收入群体,是全球超大规模且最有增长潜力的市场。“我国物质基础更为坚实,发展活力不断增强;用好超大规模市场优势,我国经济增长的潜力和活力必将不断释放。”

第十四届全国政协常委、经济委员会副主任宁吉喆表示,数字化转型、绿色化转型等产业转型的加快也支持了当前经济增长,这些转型都反映了高质量发展的成绩。我国发展仍然是机遇和挑战并存,面

临的有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

对积极的财政政策的着力点,财政部综合司司长林泽昌认为,做好明年的财政工作,可以重点关注以下方面:着力支持现代产业体系建设、着力扩大有效需求、着力推动城乡区域协调发展、着力促进绿色低碳发展、着力保障和改善民生、着力增强财政可持续性。

围绕支持现代产业体系建设,他表示,财政将积极支持科技创新,保障关键核心技术攻关资金需求,持续加大基础研究支持力度,深化科技经费分配使用机制改革,调整优化经费使用方向。着力扩大有效需求,要继续用好地方政府专项债券、中央预算内投资等,发挥政府投资带动作用,用好社会保障、转移支付等工具,多渠道增加居民投入,增强消费能力。

对稳健的货币政策从何处发力,国家外汇管理局副局长陆磊表示,下一阶段将从发挥好货币政策总量调节和结构调节的双重功能、以我为主兼顾内外均衡、防范化解重点领域金融风险三个方面着手。

“要积极盘活被低效占用的金融资源,

提高资金使用效率。”陆磊说,每年我国全部贷款当中约八成需要回收再投放,通过提高配置效率,盘活存量与年度的新增量都能够有效支撑经济增长。

陆磊表示,要坚持从我国基本国情出发,灵活自主实施利率调控,合理把握利率水平,有效发挥政策利率调控的引导作用。同时,要坚持市场在汇率形成中起决定性作用,引导金融机构更好地为企业提供汇率避险服务,坚决防范汇率超调风险,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就培育外贸新动能,商务部党组成员、部长助理唐文弘表示,在贸易强国建设上,将加快推进贸易数字化,推出并实施全国版和自贸试验区版的跨境服务贸易负面清单,推动出台关于服务贸易、数字贸易、创新发展的政策措施。

营商环境建设方面,将继续合理缩减外商投资准入负面清单,推动放宽电信、医疗等服务业市场准入,持续打造“投资中国”品牌,优化服务投资,让中国始终成为外商投资兴业的沃土。

唐文弘表示,深化国际贸易上,将拓展与共建“一带一路”国家绿色发展、数字经

济、蓝色经济等新兴领域投资合作,推动“丝路电商”合作先行区形成成果。同时,推动中欧班列和国际陆海贸易新通道的建设,加快建设高标准自贸网络,推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)谈判进程等。

就加快构建房地产发展新模式,住房和城乡建设部副部长董建国表示,除了理念上要始终坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,还要在体制机制上主动求变。一方面,建立人、房、地、钱要素联动新机制,适应人口向城市群、大城市流动的趋势和人口结构变化,加强住房与土地金融资源的联动,建立以人为核心的要素联动新机制;另一方面,建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制,让房屋全生命周期安全管理有依据、有保障。

与会嘉宾一致表示,展望2024年,进一步推动经济回升向好的积极因素与困难挑战并存,必须全面贯彻落实中央经济工作会议部署,围绕推动高质量发展落实好各项政策,不断巩固和增强经济回升向好的态势。

批复了汉江流域水量分配方案,明确了流域内相关省份地表水分份额及主要控制断面下泄水量流量控制指标。

二是严格取用水事中事后监管。强化规划和建设项目水资源论证,严把取水许可审批关。开展取用水管理专项整治行动,全面核查、登记和整治了流域内的取水口,取用水秩序明显好转。加快取用水计量体系建设,利用信息化手段强化取用水监管,提升取用水精细化管理水平。

发展改革动态

国家发展改革委下达第一批增发国债项目清单

本报讯 记者成静报道 近日,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,支持灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升,国家发展改革委根据增发国债项目实施工作机制确定的项目和国债金额,会商有关部门下达2023年增发国债第一批项目清单。根据国家发展改革委投资司相关负责人介绍,自国家部署增发1万亿元国债后,相关部门已建立项目实施机制,抓紧组织地方申报项目,并就投向领域、前期工作、建设内容等严格进行审核把关,确保审核质量和进度。首批清单共涉及近2900个项目,其中灾后恢复重建和提升防灾减灾能力项目1500多个,东北和京津冀地区高标准农田建设(项目)1300多个。

第一批项目清单包括灾后恢复重建和提升防灾减灾能力、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设、重点自然灾害综合防治体系建设工程领域项目。国家发展改革委要求,各地方要进一步加快项目前期工作,加快资金拨付使用,强化项目监管,高质量推进项目建设,尽快形成实物工作量。

下一步,工作机制将抓紧推进后续批次项目审核,及时下达项目清单,同时督促地方切实加强项目管理,把项目建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程,充分发挥对灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的积极作用。

国家发展改革委：五举措提升“信易贷”服务质效

本报讯 记者张洽棠报道 为深入贯彻中央金融工作会议关于深入推进“信易贷”工作的部署要求,持续深化加强信用信息共享应用促进中小微企业融资有关工作,日前,国家发展改革委财金司在四川省成都市召开“全面提升‘信易贷’服务质效 推进普惠金融高质量发展”全国现场会。财金司主要负责人出席会议并讲话。

会上,河北省、上海市、江苏省、浙江省、重庆市、云南省、四川省、辽宁省大连市、安徽省合肥市、广东省广州市、四川省成都市等11个地方就推进“信易贷”工作的举措、成效等方面作了展示交流,中国农业银行、中国银行、中国邮政储蓄银行等3家银行就开展“信易贷”工作的探索与实践作了典型发言。国家金融监督管理总局普惠金融司负责人就更好发挥信用信息作用,助力普惠金融发展作了讲话。

会议强调,“信易贷”模式是发展普惠金融、促进金融服务实体经济的有效路径,是中国特色现代金融体系的重要组成部分,是坚定不移走中国特色金融发展之路的具体体现,充分体现了金融工作的政治性和人民性。

会议提出,近年来,各地方、各有关金融机构推进“信易贷”工作取得积极成效,主要在信用信息共享、全国一体化融资信用服务平台网络建设、与银行机构务实合作、地方创新实践等四方面实现重要突破。

会议要求,下一步要全面提升“信易贷”服务质效,推进普惠金融高质量发展。一是平台要整合,更好发挥数据集聚效应。二是信息要开发,确保数据准确、有效、可用。三是合作要深入,平台与金融机构要进一步强化服务功能融合,做到数据通、模型通、系统通。四是功能要拓展,进一步深化“平台+政策”“平台+担保”和“平台+风控”功能应用。五是安全要保障,切实加强信息安全和主体权益保护。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团,以及部分城市社会信用体系建设牵头部门,国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行、中国民生银行,国家发展改革委财金司、国家数据局筹备三组、国家公共信用信息中心有关负责人参加了会议。

国家发展改革委国家数据局研究公共数据价格形成机制

本报讯 记者付朝欢报道 为贯彻落实《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》精神,近日,国家发展改革委价格司会同国家数据局筹备三组召开座谈会,听取相关领域专家对加快建立健全符合公共数据要素特性的价格形成机制,推动用于数字化发展的公共数据按政府指导定价有微使用等工作的意见建议。北京大学、清华大学、中国人民大学、复旦大学、中国财政科学研究院、中国宏观经济研究院、国家信息中心、价格监测中心等单位的9位专家参会并发言,与会人员开展了深入交流讨论。

不久前,国家数据局局长刘烈宏曾表示,国家数据局将加快推进数据要素市场化配置改革,全面提高数据资源开发利用水平,让公共数据“供得出”“流得动”“用得好”。

下一步,国家发展改革委、国家数据局将会同有关方面,加快研究建立公共数据产品和服务价格形成机制,促进公共数据资源开发利用。