

绘制文明“创建清单” 落实居民“幸福账单”

厦门海沧区聚焦六个维度,创新“14+6+N”工作机制,推进城乡精神文明融合创建试点工作

□ 林冰冰

一城文明风,满目幸福景。漫步在福建省厦门市海沧区的街巷阡陌,只见城乡道路干净整洁、文明礼让蔚然成风、文体活动丰富多彩,一幅充满精神文明气息的城乡融合新画卷正徐徐展开……

地处对外开放和两岸交流前沿的海沧区,也是设立最早、面积最大的国家级台商投资区。传承着改革的基因、赓续着创新的血脉,今年6月入选福建省首批“城乡精神文明融合创建试点县(市、区)”后,海沧区聚焦理念、服务、文化、治理、创建、人才六个维度,重磅推出《海沧区城乡精神文明融合创建试点工作三年推进方案》和《海沧区城乡精神文明融合创建试点工作任务清单》,创新“14+6+N”工作机制,探索融合创建的“海沧路径”,打造城乡文明的“幸福样本”。

精心布局 绘好创建施工图

城乡之美,美在其表,更美在内在精神与人文气韵。党的二十大报告提出,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展。

被确立为试点区以来,海沧区成立了由区委书记任组长、各部门协同推进的试点工作指导小组,将全区29个行政村、村改居纳入试点工作范围,按照“一年试点引领、两年深化推进、三年总结提升”计划,从2023年7月至2025年12月分三年三批循序渐近开展融合创建试点工作。

围绕推进方案,海沧区集智聚力,梳理推

出“14+6+N”工作任务清单、创新建立对应工作机制。“我们将试点工作项目化、项目清单化,努力绘好内容详实、操作性强、又可复制推广的‘施工图’。”海沧区委文明办相关负责人介绍说,海沧区试点村(居)通过落实“14个一”的必选项目,补齐农村精神文明建设短板;落实“6个一”的优选项目,提升城乡融合创建水平;落实“N个”自选项目,打造特色城乡融合创建品牌。

今年是试点工作第一年,海沧区聚焦6个示范村(居)实际情况,进一步梳理形成试点村(居)工作清单和项目清单两个子清单,同时形成18个具有村居特色的城乡精神文明融合创建项目,重点予以经费补助,促进城乡精神文明融合创建工作落地见效。

“从谋一域到谋全局,从尽精微到致广大,海沧区将加强实地督导和资金保障,结合主题教育,传承‘四下基层’优良作风,切实加强对项目清单的逐项跟进指导和定期汇总,把试点要求细化、将示范目标深化。”海沧区委文明办相关负责人表示。

多元互融 塑造城乡新风貌

群众的获得感、幸福感、安全感,是城乡精神文明建设的试金石。海沧区坚持‘创建为民、创建惠民、创建利民’理念,推进理念、服务、文化、治理等多方面城乡精神文明融合,让群众得实惠、真受益。

“来到渐美村,就是渐美人,我们把这里当成自己家,经常参与文明创建活动。”这是很多“新渐美人”的共识。海沧街道渐美村是“全国文明村”,位于中心地带,外来流动人口

多。今年以来,该村积极探索“融合+共治”模式,成立“新渐美人”融合治理与青年发展工作站,为外来人口参与城中村治理提供教育阵地、工作阵地和服务阵地,成功探索宜居宜业的城中村现代化治理“渐美路径”,并入选第三批全国乡村治理示范村。

海沧区紧密结合基层社会治理,通过落实“建立一个融合治理机制”“健全一个群众议事机制”等必选工作任务,积极创新村居治理模式,提升治理效能;同时,紧抓城中村改造机遇,梳理公共空间、美化乡村生态,因地制宜改善村居基础设施、提升人居环境,深入实施文明创建“十大提升行动”,将文明创建与城乡日常管理相衔接,改善城乡环境面貌。

依托新时代文明实践中心设立讲习班,配合厦门市委文明办深入试点村(居)举办“与文明同行”进基层、“悦读书香”进农户等活动,组织文艺展演、便民游园、“我要上村晚”、“送王船”等节目,传承省级非遗“五祖拳”……海沧区还通过链接各方资源,推动文明要素资源在城乡之间、村庄之内流通、共享,让海沧人在丰富多彩、喜闻乐见的文明实践活动中获得精神滋养、增强精神力量。

创新协作 丰富发展新路径

今年11月,海虹社区和石塘村、渐美村和海兴社区分别进行签约,两组村居在接下来的两年多时间里将开展共建活动,丰富城乡精神文明融合创建新路径。

按照共建共享、均衡发展的原则,海沧区通过结对共建等方式,创新探索以城带乡、以乡促城、城乡互融有效机制,推动精神文明创

建城乡一体化发展。

以城带乡方面,引导石塘村与海虹社区利用相邻城市社区在活动空间、活动队伍、品牌打造方面的资源,弥补村居在空间建设、人才培养、品牌谋划方面的不足;以乡促城方面,发挥渐美村“全国文明村”创建经验,加强与海兴社区优质资源共享,以点带面带动周边社区提升精神文明建设水平。海沧区还积极利用与宁德市屏南县“山海协作”关系,着力拓展城乡共建机制的内涵与外延。

今年,海沧区东孚街道山边社区两委邀请驻村台湾青年,策划了一场“无名路”路名征集活动。接到任务后,在两岸青年和村民的积极参与下,一些体现城中村现代化治理的“友好路”,以及寄托两岸民众美好祝愿的“同心巷”“同源巷”等路名应运而生,让村民生活更加便利。“家门口的路终于有名字了,以后外卖小哥送餐,可就不容易走错路喽!”山边社区居民老李说。

海沧区是重要台胞祖籍地,除了以开台王、保生慈济等文化为纽带,携手两岸宗亲打造“两岸融合·缘起青礁”社会融合共同体,还借助台青、台胞专业力量,创新推动任务清单参选项目“开展一项两岸交流活动”落实。山边社区联手台湾青年打造闽台乡建乡创空间,石塘村则与片区台胞助理共同策划文旅项目、夜市建设工程,全面提升村庄文化活力。当下有为,未来可期。海沧区日新月异的变化可看、可感、可触,沉甸甸的“创建清单”将转化为群众的“幸福账单”,精神文明也将内化为城乡发展的基因,一个“内外兼修”的文明海沧正在加速崛起。

复杂疑难的案件按照福鼎市公安局《警种部门支援派出所十项机制》规定,由对应警种协调支援,确保派出所不办理涉及11类负面清单案件。

突出便民化服务 实现“镇、村、企”共建共享

福鼎市公安局通过将警务工作前移至警务室,推出更多便民利企措施,群众的安全感、获得感、幸福感更加充实、更有保障。

推行“一站式”服务。磻溪派出所“一部两室”均设有“一站式”综合服务窗口,推行“四员式”服务法,共为群众办理各类户籍业务2753件,受理治安、出入境、交管业务87件,村民在家门口就可以享受公安业务“一条龙”服务,办事更省心。

建立“联络员”制度。与磻溪镇辖区茶业协会、重点茶企和茶旅公司共建共商,建立警企安全联络员制度,共召开警企联席会议14场,走访企业760余家次,助力生态茶乡振兴有序推进。

用好“说事茶馆”平台。依托磻溪镇特有的茶馆文化,成立“民心红”“茶乡绿”等说事茶馆,为村民搭建一个集化解矛盾、安全宣传、政策解读、民生议事于一体的共享性平台,共借助茶馆平台推进重大工程项目建设9个,解决环境整治、就医就医、产品销售、民生难题70余件。

(福鼎市委改革办供稿)

创新“一部两室”机制 提升农村警务效能

福鼎市公安局试点推进磻溪派出所农村警务改革,将警务室打造成群众家门口的“微型派出所”

今年以来,福建省宁德市福鼎市公安局在磻溪镇试点推行农村警务运行机制改革,构建“一部两室”农村警务运行新机制,推动警务前移、警力下沉,将警务室打造成群众家门口的“微型派出所”,成为感知风险的“第一触角”、化解矛盾的“第一阵地”、守护安全的“第一防线”、服务群众的“第一窗口”。

突出整体化重塑

建立“所、部、室”三级架构

福鼎市公安局磻溪派出所开展农村警务改革工作,将辖区18个行政区划分为三大片区,依托“一部两室”实现警务工作向全镇精耕细覆盖。

强化派出所本部。派出所本部设有综合指挥室,由所长和1名内勤民警、2名辅警组成;另2名民警组成案件办理组,配备3名辅警,同时兼顾中心片区6个村的治安防控工作。

优化赤溪警务室。赤溪警务室承担东南

片区6个村的治安防控工作,配备1名专职民警、1名专职辅警、6名警务助理,组建群防群治组织赤巡卫队,共有队员10名。

增设湖林警务室。湖林警务室承担西北片区6个村的治安防控工作,配备1名专职

民警、1名专职辅警、6名警务助理,组建群防群治组织湖林义巡队,共有队员15名。

突出实战化再造 健全“情、指、行”闭环机制

磻溪派出所农村警务改革坚持以“一部”引领“两室”、用“两室”反哺“一部”,形成“排查、反馈、预警、处置”的良性闭环,提升警务运行质效。

拓宽情报收集面。将警务室打造成派出所工作前沿触角,片区民警从“下社区”变“在社区”,精准掌握山村社情动态和安全隐患,今年已主动发现整改治安、消防隐患86处。

增强指挥精准度。综合指挥室对收集上报的情报信息进行分析研判,建立“日推送、周分析、月巡查”制度,每日向警务室推送工作要点,指挥警务室针对性开展警务工作。

提升行动执行力。综合指挥室跟踪督促警务工作落实,定期汇总警务室工作情况,确保警务工作落实到“最后一公里”。

突出现代化治理 提升“管、防、打”职责质效

福鼎市公安局立足派出所“主防”职责定

位,将磻溪派出所工作重心转移至辖区管理防范方面。今年以来,辖区刑事案件、治安案件发案数分别同比下降75%、3%,特别是赤溪村连续实现治安稳定“五个零”,即刑事零发生、零事故、零上访、零吸毒、零邪教。

源头调处矛盾纠纷。推行“5+N”矛盾纠纷化解机制、“白茶”矛盾纠纷化解法、太姥枫警智慧治理平台等调处方式,有效整合行政调解、人民调解和司法调解力量,推动诉源、访源、警源“三源共治”,成功调解各种矛盾纠纷136起,辖区未发生因矛盾纠纷激化引发的“民转刑”和缠访闹访、进京访等事件。

全面覆盖巡防力量。整合群防群治力量,组建赤心巡卫队和湖林义巡队,采取“人巡+车巡+视频巡查”相结合方式,最大程度提升见警率、管事率;同时,联合茶企、茶协、村两委成立“茶山绿服务队”,利用“无人机+铁脚板”,将巡防工作进一步向茶山延伸。

明确专业打击职责。“两室”仅在本部“指挥室”的指令下就地接处纠纷求助警情,办理当场处罚等简易程序案件;治安处罚、刑事案件办理由“本部”案件办理组负责,相对

探索“党建+N”模式 书写乡村振兴新篇章

莆田大洋乡以“党建+网格组织”“党建+科技赋能”“党建+社会服务”三向发力,绘就乡村新画卷

址13处、多个党史党性教育基地,全年接待莆田及周边市县机关、企业、学校等300多家单位来访,接待人次超10万。”大洋乡党委书记姚恩开说,“我们引进专业公司,串联红色资源、自然景观,高效运营红色文旅项目,紧抓红色市场,逐步探索‘红色文旅+电商’跨界融合新模式,吸引在外人才返乡带头致富,为乡村振兴发展出力献策。”

“党建+科技赋能” 校地合作新引擎

今年第5号台风“杜苏芮”过后,省级科技特派员、莆田中药材科技小院责任专家林生教授带队深入大洋乡,对接中药材新型经营主体和种植户,指导开展中药材改种补种、病虫害防治防控工作,促进灾后产业恢复。

2021年,大洋乡成立福建省首家中药材科技小院,对接以福建农林大学林文雄教授为主的多个院校专家团队入驻乡村基层。在普及技术知识的同时,专家团队从优选“绿林”、种源育苗、种植管培、采收管理、质检加工、包装物流六个环节,层层把控中药材质量,

成功做到“入驻一个团队,带动一个产业,辐射农村一片”,真正实现“将论文写在大地上”。

峰峦连绵,泉甘雾多,一方好水土造就一方好药材。目前,大洋乡共种植金钱莲等中药材600余亩,新引进大圆叶、大尖叶、红霞等不同基源金钱莲品种,具有观赏和药食两用为一体的特性,林地每公顷增收15万多元。

大洋乡搭建农业科技下乡助农利农平台,培植高品质伪野生中药材3亩,精选中药材100余种,建设林下中药材科普基地,联合乡村生态产业振兴研究院、“有亩田”工作室打造新型产学研基地集群,构建集药材种植、研学、观光、养生于一体的三产融合发展园区,在原始山林中谱写“林下飘香”新篇章。

“党建+社会服务” 共治共享新模式

今年8月7日,福州大学赴莆田大洋学校社会实践共建30周年纪念活动在大洋乡举行。作为全国高校定点支教项目中服务年限排名前列、福建省高校定点支教服务时间最长的实践队,福州大学共选拔输送600多

名实践队队员赴大洋乡开展支教服务,受益学子累计达3000多人次,提高了育人成效。

作为全国红色旅游经典景区,也是“百年党史”福建十大地标之一,大洋乡闽中支队司令部旧址吸引了福州大学、福建农林大学、莆田学院等各大高校来大洋乡拓展合作领域,助推文化、科技、卫生三下乡。

精准帮扶,提质增效优服务。大洋乡深入开展“四下基层”走访调研,所有党员干部下沉一线,认领服务项目、服务对象;开展“银耀莆阳 情暖桑榆”系列活动,慰问老人185人;结合“我为群众办实事”,解决群众身边的难点、堵点问题20多件。

尊师重教,奖教助学蔚新风。成立于2012年的大洋乡教育爱心基金会,累计筹集资金928万余元,不断健全爱心传递平台,激活农村发展新动能。今年9月,大洋乡教育爱心基金会发放奖教助学金28万元,已累计发放323万余元,受益师生达880余人次,持续关心和支持教育事业,不断培养优秀学子,为乡村振兴积聚年轻力量。

坚持赛场上选“好马”,深入推进2023年度重点项目(工作)一线跟踪考察工作;坚持赛场中驯“烈马”,找准激励干部争先争优争效、治理“躺平式”干部的新路径;坚持赛场外引“良马”,引进紧缺急需专业技术人才18人,选拔“订单式”培养对象42人……今年以来,福建省宁德市古田县把实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动作为贯穿全年工作的重要抓手,引导党员干部在创先争优上“做标兵”、在服务大局上“做先锋”、在民生事业上“做奉献”,全力推进“数字古田、绿色古田、开放古田、健康古田、魅力古田”建设。

以学铸魂 创先争优“做标兵”

古田县发挥县委理论学习中心组学习“示范班”作用,深化“学”的主题,争创“优”的业绩,努力在创先争优上“做标兵”。

理论学习增本领。今年以来,共开展县委常委会学习37次;中心组学习会20次,多形式、分层次、全覆盖举办各类干部培训39场,集中轮训7863名干部。

宣传宣讲掀热潮。依托新时代文明实践中心(所、站)等宣讲阵地,宣传宣讲700多场次,受众达5万余人次,开展“习爷爷在宁德的故事”进校园实践活动400余场。

调查研究重实践。制定全县大调查研究之风实施方案,选定13个方面调研课题,把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措。今年以来,县处级领导班子开展“四下基层贴心心 感恩奋进建新功”实践活动41场,走访挂钩联系点63次,深入乡村两级现场办公79次,企业现场纾困44次,挂钩项目现场调度63次,协调解决问题56个。

打造示范树标杆。构建“1+23+N”实践基地布局,设置红色教育、产业调研、农事劳作等200多个实践课程,改造提升“四下基层·调查研究下基层”主题馆等一批实践基地。7月份以来,共接待省市领导、研学团体、中小学生等110批次2800多人次。

争先赶超 服务大局“做先锋”

古田县聚焦敢为、善为、有为,努力推动工作争先位、创一流。持续做大做强食用菌、红曲、水果“3+N”特色产业,杉洋、鹤塘等8个光伏菇棚基地建成投用,“食用菌菇棚光伏+现代化农业提升项目”入选福建省发展数字经济典型案例,“古田银耳”以89.91亿元居中国食用菌区域品牌价值榜第2位。

在推进乡村振兴上,实施国家乡村振兴示范县创建重点工程40个,加快推进10个省级乡村振兴试点村、2个实绩突出村41个工程项目建设;举办圆瑛法师与宗教中国化论坛、第十五届海峡论坛·陈靖姑文化节,覆盖受众均超1亿人次,在北京举办《中国银耳产业发展蓝皮书》发布会;前三季度旅游接待人数420.02万人次,实现旅游综合收入33.68亿元。

在优化营商环境上,出台《进一步打响“古田服务”优化营商环境的若干措施(试行)》,建立县领导干部挂钩帮扶企业全覆盖;推出132项“一件事”集成服务,政务服务行政许可事项“一趟不用跑”占比达95%，“全流程网办”占比达88.15%,企业开办时间缩短至4小时。

在开展招商引资上,印发《古田县促进产业招商及民营经济高质量发展十五条措施》等系列文件,开展“一把手”招商、小分队招商等全员招商,签约项目40个,总投资108.1亿元,超额完成年度招商任务。

以干促效 民生事业“做奉献”

古田县紧盯各重点项目和重点工作,把推动发展、服务群众落实作为出发点,检验贯彻落实行动实施成效。

在项目建设上,创新建立重点项目“三比三看”晾晒比拼活动机制,在宁德全市率先推行重大产业项目“拿地即开工”审批模式,前三季度“三比三赛”考评保持全市前列;全县173个在建重点项目完成投资56.61亿元,完成或超进度115个项目。

在民生保障上,36项省市县为民办实事项有序推进;一批教育补短板项目建成投用,新增学位1660个、寄宿制床位1742张;全县重点人群家庭医生签约服务签约率达85.21%,健康档案建档率达90.58%;扩大“党支部领办+”覆盖面,相关做法入选福建省新时代党建优秀案例;创业担保贷款累计发放2760笔、47046万元,带动创业就业5656人次,居全省县域首位。

在生态保护上,截至11月,全县环境质量状况良好,4个国控断面、7个省考断面、10个省考小流域断面水质均符合Ⅲ类以上标准,城区饮用水源桃溪水库水质达标率100%,城区空气质量优良以上天数占比99.7%。

在社会治理上,成功化解矛盾纠纷4180件,调处成功率98.47%;群众安全感率由2022年的全省84名上升至20名,扫黑除恶好评率由全省63名上升至24名;《振“心”促振兴,探索古田社会治理“心”路径》入选全国社会心理服务体系建设优秀案例。

(古田县委改革办供稿)

开满弓上满弦 敢为善为勇争先
古田县深入实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动