

以改革思维不断细化政策举措 引领长三角地区更高质量一体化发展

贯彻落实深入推进长三角一体化发展座谈会精神高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区工作推进会在上海召开

本报讯 记者吕书雅报道 12月8-9日,贯彻落实深入推进长三角一体化发展座谈会精神高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区工作推进会在上海市青浦区召开。上海市委书记陈吉宁,国家发展改革委主任郑栅洁出席会议并讲话。上海市市长龚正主持会议。

会议强调,习近平总书记深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话,既是对长三角一体化发展一以贯之的要求,也从全局和战略高度擘画了更加宏伟的蓝图。建设示范区是推动实施长三角一体化发展战略的先行先试、突破口、试验田,必须在贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、推动一体化高质量发展中走在前、作表率,在一体化制度创新、绿色低碳高质量发展方面闯出新路,切实发挥对长三角一体化发展的示范引领作用,使示范区成为长三角一体化发展战略实施的重大标志性成果。

会议指出,4年多来,各有关方面按照党中央、国务院决策部署,深入贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》,示范区建设成绩斐然,既有条件的多点突破,又有块的综合集成,重点领域改革成果亮点纷呈,生态绿色底色更加鲜明,创新发展活力不断增强,民生福祉持续增进。

会议要求,要一以贯之推动示范区建设走深走实,落实好《长三角生态绿色一体化发展示范区建设三年行动计划》重点任务。进一步深化一体化体制机制创新,打造区域发展共同体。切实加强生态环境共保联治,加快形成绿色生产方式和生活方式。全面提升区域创新能力,推动知识密集型产业集群发展。加快完善公共服务便利共享机制,深化工作生活“跨域无感”。共建江南水乡文化高地,打造江南水乡文化的展示窗口。

会议强调,要坚持向改革要动力,以改革的思维不断细化政策举措。要坚持全流程跟踪问效,建立健全清单化闭环管理机制。要加强总结宣传,大力复制推广有益经验。要强化各方协调配合,凝聚推进示范区建设的工作合力。

国家发展改革委党组成员郭兰峰,江苏省委常委、苏州市委书记刘小涛,上海市委常委、市委秘书长李政出席会议。江苏省常委、常务副省长,示范区理事会理事长马欣,浙江省省委常委、常务副省长,示范区理事会理事长徐文光出席会议并讲话。与会代表到沪苏嘉城际青浦新城站、示范区制度创新成果展示区等开展了实地调研。

国家发展改革委办公厅、区域协调发展司主要负责人陪同参会。

南京江北新区:创新突破打造区域高质量发展新标杆



位于南京市长江以北的江北新区,以创新驱动推动产业链固优补短,推动产业发展与城市功能提升相互协调;以制度创新引领改革发展,实施“证照分离”改革全覆盖;以投资贸易便利化推动改革发展,推动RCEP进口优惠政策全面落实;以营商环境国际化赋能改革发展,聚焦“企业全生命周期”提升企业开办便利度。

□ 本报记者 程晖

2022年,江北新区地区生产总值从2015年的1465.8亿元跃升至3734亿元,占南京市比重超20%。今年1-9月,江北新区实现地区生产总值2800.5亿元,同比增长5%。

位于南京市长江以北的江北新区是“一带一路”和长江经济带战略交汇点,同时面临长三角一体化发展机遇,是长三角辐射中西部地区的综合门户、华东面向内陆腹地的战略支点、南京都市圈核心地区向西北方向辐射的桥头堡,是2015年6月27日由国务院批复设立的第13个国家新区,也是江苏省唯一的国家级新区。

聚焦“三链”融合 推动实体经济高质量发展

南京江北新区坚持创新驱动,快速实现了从无到有、从有到优的蝶变发展,逐步成长为江苏和南京创新资源最密集、创新氛围最浓厚、创新产出最丰硕的地区。

江北新区深耕产业科技创新,推动创新链自立自强。努力打造现代产业体系,推动产业链固优补短。深化“产融结合”,打造链式金融服务生态圈。

“EDA是集成电路产业关键技术,我们将其作为集成电路产业发展的突破口,华大九天、芯华章、新思科技等企业的产品已覆盖EDA全产业链条的70%。”江北新区相关负责人表示。

新区加快建设国家EDA技术创新中心、国家高性能膜材料创新中心,推动脑科学与类脑智能创新中心、光电技术创新中心等一批“重量级”创新平台落地生根。科技型中小企业达3000家,高新技术企业突破1600家;独角兽、瞪羚等创新型企业总数位居南京市前列。累计创建国家级科技企业孵化器10家、国家级众创空间9家;成功入选全国首批商业秘密保护创新试点,获批全国首单灵雀企业知识产权证券化产品,上线全国首个国际知识产权服务平台。

新区加快构建以三大新兴产业为引领、三大优势产业为支撑、抢先布局若干未来产业方向的“3+3+X”现代化产业体系,成功入选首批省级制造业高质量发展示范区建设地区。新材料建成全球最大的醋酸及其衍生物生产基地、EO/PO及其衍生物生产基地。高端装备制造初步形成“全生命周期”智能制造解决方案发展特色。

金融为产业发展提供了源源活水。江北新区设立总规模30亿元的科技创新投资基金,重点支持新区主导产业和科技型中小企业发展,为创业企业提供资金支持。

金融业增加值比重达13%,占全市比重增至15%;吸引集聚各类金融企业1230家。搭建总规模近1600亿、基金数量近60支的扬子江基金生态圈,建立“母基金+直投”双核驱动模式;培育上市企业23家,新三板挂牌企业20家。首创“新创融”普惠金融产品,惠及企业500余家。发布国内首个基于区块链技术的碳风险管理工具,落地全国首个碳全产业链科技公司;推动高新技术和“专精特新”企业跨境融资便利化试点;实现跨境资金集中运营业务。

突出“三化”融合 向改革要动力向开放要活力

制度创新的重要意义就在于改善企



2015年6月,国务院正式批复同意设立南京江北新区。2022年,江北新区地区生产总值从2015年的1465.8亿元跃升至3734亿元。图为近日在南京举行的2023世界智能制造大会现场。

业和政府治理,实现加快改革发展、建设和谐社会的目标;贸易和投资便利化有利于降低贸易和投资的非关税壁垒、简化贸易手续、提供投资环境的可预测性和稳定性等;优化营商环境就是解放生产力,就是提高综合竞争力。新区强化系统集成,以制度创新引领改革发展;固本创新探索,以投资贸易便利化推动改革发展;深化“放管服”,以营商环境国际化赋能改革发展。

自贸区南京片区在全省首创知识产权纠纷“多元”化解模式,成功获批中国(南京)知识产权保护中心,并成立江苏自贸试验区南京仲裁院和全省首个自贸试验区法庭。积极构建涵盖行政保护、司法保护、仲裁调解等环节的知识产权“闭环”保护体系。为解中小微企业融资之“渴”,推出以企业知识产权和综合创新能力评价为核心的知识产权质押融资产品,协助企业获得融资金额超过300亿元,质押项数5000多项,服务企业超万家。新区累计形成200余项制度创新成果,15项在全国复制推广,今年已有3项入选国务院第七批自贸试验区改革试点经验。

全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动RCEP进口优惠政策全面落实。逐步完善国际贸易“单一窗口”“服务清单”,全面推广“两步申报”“提前申报”。开展OFLP、ODLP试点,获批3家OFLP试点、落地1家ODLP试点基金管理公司。上线全国自贸区首个人民币跨境支付系统标准收发器(企业版),实现人民币跨境收付款全流程直通式处理。全国首创“海外仓离境融”服务,跨境电商海外仓出口企业退税资金到账时间由180天缩短至3个工作日。运营全国首个FTA惠企“一键通”智慧平台,打造全国首个国际知识产权服务平台。

新区加快构建以三大新兴产业为引领、三大优势产业为支撑、抢先布局若干未来产业方向的“3+3+X”现代化产业体系,成功入选首批省级制造业高质量发展示范区建设地区。新材料建成全球最大的醋酸及其衍生物生产基地、EO/PO及其衍生物生产基地。高端装备制造初步形成“全生命周期”智能制造解决方案发展特色。

金融为产业发展提供了源源活水。江北新区设立总规模30亿元的科技创新投资基金,重点支持新区主导产业和科技型中小企业发展,为创业企业提供资金支持。

金融业增加值比重达13%,占全市比重增至15%;吸引集聚各类金融企业1230家。搭建总规模近1600亿、基金数量近60支的扬子江基金生态圈,建立“母基金+直投”双核驱动模式;培育上市企业23家,新三板挂牌企业20家。首创“新创融”普惠金融产品,惠及企业500余家。发布国内首个基于区块链技术的碳风险管理工具,落地全国首个碳全产业链科技公司;推动高新技术和“专精特新”企业跨境融资便利化试点;实现跨境资金集中运营业务。

突出“三化”融合 向改革要动力向开放要活力

制度创新的重要意义就在于改善企

审批(82项)、改为实时备案(13项)、实行告知承诺(29项)、优化审批流程(53项)四种方式,持续加大“照后减证”和简化审批力度,累计惠及企业34277家;实施“一业一证”改革,将一个行业经营涉及的多张许可证整合为一张载明行政许可信息的《行业综合许可证》,累计发出《行业综合许可证》25张,涉及药店、托育机构、人力资源等多个行业。

服务自贸区企业发展。推进“一照多址”改革,会同自贸区协调局、市场监管局联合发文,对从事一般经营活动的企业在自贸试验区南京片区内开展经营活动的,免于设立分支机构,企业申请经营场所备案,让江北新区更多企业享受自贸区政策红利。

聚力“三生”融合 加快民生幸福高能级提升

产业发展与城市功能提升相互协调,是实现“以产促成、以城兴产”的重要前提;民生建设的重要意义是提高人民的幸福感、安全感和获得感,促进社会公平正义,增强社会稳定和国家安全;绿色发展有利于改善环境质量,有利于形成可持续发展的经济结构和生态环境。江北新区坚持以城兴业,建设宜商宜业新城。坚持以人为本,打造民生幸福新标杆。坚持生态优先,争创绿色发展新示范。

新区累计建成过江通道12条、高速公路5条、普通国道8条,同步建设“两桥两隧一轨”5条过江通道,有序推进铁路南京北站、西坝港等重大交通枢纽,“承东启西、连南接北、通江达海”枢纽优势更加明显。有序推进海绵城市、韧性城市建设,打造精明增长的紧凑城市、精致城市。建成投用15个公园,扬子江国际会议中心、市民中心等一批标志性建筑重塑江北滨江城市天际线;地下空间一期基本建成,二期顺利开工;江北新区图书馆正式运营,设计藏书约90万册;浦口火车站历史风貌区城市更新项目入选省级城市更新试点项目。

新区在学有所教、劳有所得、病有所医上持续发力,一份份民生“成绩单”,勾勒出江北民生福祉持续改善的轨迹。

揭牌国家智能社会治理实验基地,率先探索以区块链技术赋能社会治理,全国首个“链通万家”小区自治平台注册用户超40万。

持续补短板强弱项,普惠学位基数不断扩大,贫困助学实现应助尽助达4900余人,“家门口就业”等招聘品牌影响力持续扩大,城乡基本养老保险参保率超90%;“基本医保、大病保险、医疗救助”三层保障持续兜牢。打造“暖心居保”社会保障服务品牌,形成公共服务新格局;建成全省首批“15分钟医保服务圈”省级示范区,继续推进医保公共服务体系多维度延伸。

持续固基础强创新,创新“小时光”家校社协同育人党员志愿服务项目,持续提高就业创业质量;推进“三医”协同发展,实现区域内符合条件的定点医疗机构DRG支付方式改革100%全覆盖;创新医师执业备案,推进落实诊所备案改革试点工作;成立江苏省首个区域

性医学伦理委员会。

新区坚持以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会等重大会议上的重要讲话和相关重要指示精神,绿色低碳转型发展稳步推进,生态文明建设和生态环境保护取得积极进展。

近年来,新区严格落实长江“十年禁渔”任务,实现农污设施自然村覆盖率100%,8个省考以上断面优III率继续保持100%,危废利用处置能力保持领先,持续提升绿色发展水平。

围绕“新”字做文章 塑造发展新动能新优势

江北新区把稳增长放在更加突出的位置,接续奋斗、奋发作为,努力在对接、融入、落实国家战略上走在前,在推动高质量发展上走在前,在改革开放、体制机制创新上走在前,加快建设人民满意的中国式现代化先行示范区。

坚定不移走产业科技创新之路,加快科技自立自强。聚焦“卡脖子”技术攻关,在集成电路、生命健康等关键领域技术创新和应用方面先行先试,全力推进国家EDA技术创新中心、国家高性能膜材料创新中心建设,加快创新平台成果转化,推动创新竞争力整体跃升。围绕“科创森林”培育,大力引进具有国际影响力、行业领导力的高层次人才团队,构建创新型领军企业、独角兽企业、瞪羚企业、高企等“雁阵”梯队,打造优质创新创业生态和服务体系。

持之以恒构建现代产业体系,不断做强实体经济。加快新材料、高端装备制造、汽车及轨道交通三大优势产业高端化、数字化、绿色化转型,实现传统产业新发展;推动集成电路、生命健康、高端现代服务业三大新兴产业能级提升,提振战略性新兴产业新动能;积极布局新一代人工智能、绿色低碳等技术前沿,抢占未来产业新赛道。聚焦产业链上下游衔接、差异化发展,持续推动与周边区域梯度布局、融合发展,提升引领辐射带动力。

毫不动摇深化改革开放,打造双向合作平台。以江苏自贸试验区南京片区“新三年”改革为起点,力争在数据跨境管理、知识产权保护等重点领域形成更多可复制推广经验。开展自贸试验区口岸金融信息综合服务试点,发展新型离岸国际贸易。深化江淮、宁滁一体化发展,积极参与长三角科技创新共同体和沪宁产业创新带建设,在长三角一体化和南京都市圈展现更大作为。

精益求精推进新型城镇化,加快提升城市形象。提升城市形象,强化核心区建设,尽快形成重点标识突出、产城功能兼备、人气活力集聚的形象风貌。提升城市能级,统筹抓好南京北站枢纽以及“一桥一隧二轨”等重大交通基础设施建设,加快推动重点教育项目、优质医疗项目建设,持续完善民生基础设施配套,扎实推进长江大保护,加快打造产城融合、宜居宜业的现代化新城。聚焦新主城治理需求,坚持法治新区、法治政府、法治社会一体推进。

国家数据局:让公共数据“供得出”“流得动”“用得好”

本报讯 记者刘朝晖报道 近日,第二届数字政府建设峰会暨数字湾区发展论坛在广州举行。国家发展改革委党组成员,国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席开幕式并致辞。刘烈宏表示,国家数据局将深化数据赋能,推动数字经济驱动纵深发展,加快推进数据要素市场化配置改革,全面提高数据资源开发利用水平,让公共数据“供得出”“流得动”“用得好”。

刘烈宏指出,数字政府建设呈现整体协同、平台支撑、数据驱动的新特征,国家数据局将统筹推进政务数据共享,不断提升数据共享的效率和水平,更好发挥数据在精准治理、优化服务和科学决策中的作用,推动数字政

府建设从业务驱动、场景驱动,向数据驱动的方向转变。

刘烈宏强调,针对数据持有者“不愿开放”“不敢开放”“不会开放”的难题,国家数据局将重点做好六方面工作。一是落实产权分置制度,让公共数据“供得出”。二是加快建设安全可靠的数据基础设施,让公共数据“流得动”。三是针对行业发展痛点堵点,实施“数据要素x”行动计划,让公共数据“用得好”。四是以公共数据为引领,鼓励探索企业数据授权使用新模式。五是大力发展服务型、应用型、技术型数商,优化数据交易场所布局。六是推动数据领域核心技术创新,为激活数据要素价值、赋能实体经济提供支撑。

《1版

扩大高水平对外开放,加快培育外贸新动能,巩固外贸外资基本盘。持续有效防范化解重点领域风险,统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。坚持不抓不懈“三农”工作,锚定建设农业强国目标,有力有效推进乡村全面振兴。推动城乡融合、区域协调发展,充分发挥各地比较优势,按照主体功能定位,积极融入和服务构建新发展格局。深入推进生态文明建设,绿色低碳发展,积极稳妥推进碳达峰碳中和,提高能源资源安全保障能力。切实保障和改善民生,坚持尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线,确保重点群体就业稳定,织密扎牢社会保障网,推动人口高质量发展。

要坚持和加强党的全面领导,深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实,确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓

落实,统筹把握时度效。要求真务实抓落实,坚决纠正形式主义、官僚主义,实事求是、因地制宜,“一把钥匙开一把锁”。要敢作善为抓落实,坚持正确用人导向,准确把握亲清统一的新政商关系,让各级领导干部轻装上阵干事创业,充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果,并转化为推动高质量发展的成效。

团结就是力量,信心赛过黄金。明年经济工作的大政方针已定,任务艰巨,意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定信心、开拓奋进,努力实现经济社会发展各项目标任务,以高质量发展的实际行动和成效,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。