

一线观察

“穿针引线”共“绣”发展美景

广西富川瑶族自治县创新“枫桥式工作法”，打造全国化解省际边界土地山林纠纷新典范

□ 本报记者 龚成钰

富川瑶族自治县位于广西壮族自治区东北部，地处湘、桂两省（区）交界的都庞、萌诸两岭余脉之间。全县有7个乡（镇）28个村委 133个村寨与湖南省相邻，省际边界线长182公里，存在“一村跨两省，两省辖一村”的奇特现象。此外，由于人员杂居、文化差异、政策差别，历史上因地界划分、林权确认等问题引发的边界矛盾纠纷较多，易引发重大群体性事件。

近年来，富川瑶族自治县创新探索“穿针引线”工作法，以平台联建“穿针”、良俗共识“引线”，用“绣花功夫”织密基层治理网，“绣”出“有事没事常来往、大事小事好商量”“省际有界、调解无界”的和谐氛围。

2023年，该县“穿针引线”工作法入选全国“枫桥式工作法”典型案例，“平台联建”“开发共赢”等做法入选第四批全国乡村治理典型案例。

2023年11月，富川瑶族自治县作为“枫桥式工作法”入选单位之一，县里的代表在北京人民大会堂获习近平总书记亲切会见。

平台联建来“穿针” 治理力量跨省融合

据了解，针对省际边界村地处偏远，因力量不足、信息不通、沟通不畅等导致纠纷“久积成疴”的问题，富川瑶族自治县主动协调有关部门与湖南省江华瑶族自治县、江永县共同建

立省际边界矛盾纠纷排查化解区域协作机制，找准“穿针眼”，夯实“落针点”，打造“三联”平台，让纠纷有组织排查、有平台受理、有机制调处。

富川瑶族自治县创新设立“村级联建党支部”，推动28个村委与湖南省相邻村委建立党建引领区域合作关系，通过签订党建合作和平安联创协议，定期召开党建联席会议，共同将司法人员、人民调解员、民警下沉到网格，为边界和谐解纷注入强大组织力量。并指导7个乡（镇）与湖南相邻乡（镇）建立群防群治区域合作关系，成立“镇级联合综治中心”，设立公共法律服务站，实行每周一通报和每月一会商制度，落实“属地管辖、双方协作”等各项措施，实现两地矛盾纠纷排查化解和治安情况等信息共享，提高纠纷预警预防、快处妥处能力。同时，创新“县级设立人大代表联络总站”，交界三县建立人大区域合作关系，发挥人大代表“桥梁纽带、建言献策、模范带头”作用，共推民族团结进步事业，共促边界安宁祥和。2022年以来，推动双方代表交流25次，商讨解决问题43起，办理落实省际纠纷化解等代表建议18条。

良俗共识是“引线” 纠纷主体跨界包容

针对省际边界土地山林纠纷当事人长期存在“对立情绪”“对峙心理”等问题，富川瑶族自治县找准双方文化认同点，依托两边群众“住地

相邻、语言相通、习俗相近”地缘特点，组织人员来回在省际边界连线群众，巡回宣教，达共识、心连心，不断强化两地村民间的情感包容，达成了纠纷互商、问题互谅共识。

指导相邻村委将宽以待人、互谅互让等优良传统与法治知识融入村规民约，并改编为朗朗上口的“尊法守德三字经”，在群众中广为传唱，提升群众自我约束意识。并组织相邻村寨联合组建“普法山歌”文艺宣传队，编排蝴蝶歌等民俗节目，利用瑶族“盘王节”等节日时机巡回宣传，引导群众形成“解决问题用法、化解矛盾靠法”的共识。同时，充分调动老党员、老干部、老军人、老教师、老乡贤等“五老”参与调解，利用群众婚丧嫁娶的亲缘关系，根据双方诉求的事实依据和瑶族群众的共同习俗，共商调解方案。

近5年来，实现边界土地山林重大纠纷“零新增”，群体性械斗事件“零发生”“民转刑”案件“零发案”的“三零”目标，湘桂边界呈现“你帮我春耕，我帮你夏种，你助我秋收，他为你冬藏”的和谐画面。

开发共赢同“绣图” 资源纷争跨界共解

针对省际边界山林土地纠纷易演化成“代际传递”的历史遗留矛盾等问题，富川瑶族自治县促成双方群众达成“尊重历史、平等对话、民主协商、互利共赢”共识，引导纠纷各方搁置权属争议，共同发展特色产业，同“绣”发展

美景，以经济发展促进群众互惠，以利益共赢推动纠纷互解、区域平安。

如今，两地同享一片林。富川瑶族自治县白沙镇坪江村与湖南省江华瑶族自治县河路口镇尖山村就“插花山林”达成共识，约定山场以倒水为界，各自预留100米用于共同种植经济“共享林”，收益双方共享。同修一条路，富川瑶族自治县朝东镇岔山村、福溪村和湖南省江永县兰溪乡勾蓝瑶寨共同努力，将原来民事纠纷多、发展制约多的“糟心路”修建成了促进村寨旅游、推动乡村振兴的民族团结“同心路”。同耕一片地，富川瑶族自治县石家乡坪珠村与湖南省江华瑶族自治县白芒营镇石碧塘村商议整合“十九份地”（地名）周边近2000亩土地资源，共同建设集脐橙、淮山、烟叶于一体的经济农作物种植核心示范区，在推动实现共同富裕的同时，彻底化解了该起历经200多年的土地权属纠纷。

截至目前，富川瑶族自治县共建有5片“共享林”、百里“同心路”、4万余亩产业“示范区”，一批历时久远、复杂疑难的纠纷积案得到妥善化解。

如今，湘桂省际边界区域协作取得历史性突破，打造了富川与湖南跨省区旅游“乡村振兴通道”。建成新华乡湖广村湘桂省际边界乡村平安治理和谐点和5个省际联合综治中心示范点，党建促乡村振兴示范带5条。富川瑶族自治县获评为全国民族团结进步示范县、广西平安县。



贵州丹寨：冬日茶事忙

近期，贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县的茶农、茶商抢抓农时育苗、移栽、管护、线上线下销售茶叶，一派繁忙景象。图为茶农在丹寨县扬武镇老冬村乌仲茶叶种植基地搬运茶苗。

新华社发（杨武魁 摄）

泗洪县上塘镇：在改革创新中挖掘治水兴水活力

□ 陈星星 张恒运 祖智慧

在江苏省泗洪县上塘镇，大大小小的170余处水体，像一颗颗明珠，散布在苏皖边界的大地上。因为过去粗放的养殖方式、落后的环保观念，让上塘镇域内的水体不堪重负，水质变差。

近年来，上塘镇坚持贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，严控养殖密度，清淤除杂，集中处理生活污水，打造小微水体景观，积极探索生态产品价值转换途径，在改革创新中挖掘治水兴水活力。

群策群力让治水护水无难题

上塘镇始终坚持和加强党委对水体环境治理的全面领导，坚决扛起水体环境保护的政治责任，充分发挥党建工作的核心优势，构建起党委牵头、党员带头、群众参与的治水模式。

“水终于不臭了！”向阳湖水库护水员向伟终于不用捂着鼻子快速跑过这片水塘，反而能慢下脚步，看看多年未见的风光。“前几年来了个商家，要在水库里养珍珠蚌。商家为了追求经济效益，偷偷向水里倾倒大量畜禽粪便，一时间恶臭熏天。后来镇上招聘党员护水员，我第一个就报名了。”

面对向阳湖水库生态环境持续恶化，上塘镇以壮士断腕的决心，推动珍珠蚌规范养殖，“要么关停，要么整改”。同时，组织村民成立巡逻队，不间断排查往来车辆，一经发现违法倾倒行为，立即扣车处罚。

经过半年多的真抓实干，向阳湖水库水环境明显提升，水生态更加稳定，焕然一新的水库景观成为村民休闲漫步的好去处。

精雕细琢让一湖一景美如画

水体治理方兴未艾，水体造景早已提上日程。结合人居环境整治和群众需求，上塘镇“一水一策”提升集中居住区毗邻水体环境，积极推进健身步道、体育公园等公共亲水设施建设，在“治水”的同时，依托小水体打造慢行休憩、休闲娱乐、艺术体验等主题的亲水空间，不仅聚集河湖“人气”，还能提升群众的获得感和幸福感。

漫步在上塘集镇区南侧的书香湖公园，水流清澈，亭台轩榭。“镇上的居民较多，有特色的小公园相对匮乏，听说政府投资200多万元建设书香湖公园，我们都很期待。”上塘镇居民郭女士说，“公园建得很漂亮，我经常带着老人孩子一起来遛弯、赏景。”

地方传真

京津冀营商环境协同纳入《河北省优化营商环境条例》

本报讯 记者兰云报道 日前，河北省十四届人大常委会第六次会议表决通过了《河北省优化营商环境条例（修订）》，将于2024年1月1日起施行。新修订的《条例》将京津冀营商环境协同纳入条例规定。

推动京津冀营商环境协同优化是京津冀协同发展的重要内容和重大任务。此前，河北省会同北京市、天津市成立了京津冀营商环境协同专题工作组，围绕高质量实施京津冀营商环境“1+5”合作框架协议，联合印发了《京津冀营商环境建设2023年工作要点》，扎实推进53项年度重点任务，有效激发三地经营主体活力和

社会创造力。

此次将京津冀协同写入《条例》，接下来河北省将如何落实？河北省发展改革委副主任段占东表示，将会同省有关部门和各市县，按照《条例》要求，进一步深化与北京市、天津市有关方面的沟通对接和协同联动，在商事制度改革、协同联动监管、政务服务合作、跨境贸易发展、知识产权保护等领域，开展更多元化、立体化的务实合作，拉清单、上台账，用硬任务、硬措施，一年一个节点，抓好各项重点任务落实落细，加快营造区域一流营商环境，为推动京津冀协同发展不断迈上新台阶提供坚强保障。

海南省旅文厅出台措施畅通政企沟通优化营商环境

本报讯 近日，海南省旅游和文化广电体育厅制定《关于印发海南省旅文系统企业服务中心设立工作方案的 通知》，该厅将设立海南省旅文系统企业服务中心，优化海南省旅文系统营商环境，畅通政企沟通渠道，解决企业难点痛点。

《通知》明确了工作目标、服务对象、服务范围、服务内容、工作机制等。针对正在申请旅文系统以审批、备案、批复等形式注册登记或已完成注册登记已正式开展经营活动的旅文广体类企业，以上门走访、企业座谈、电话访谈、建企业服务工作组等多种方式，对相关部门政策支持、法定服务方面的事项主动配合协调，了解企业所需，组织协调，实现助企服务常态化、发现问题精准化、解决问题机制化，为企业

提供个性化的服务。

《通知》要求承办单位针对企业反映具有较大共性的问题和诉求，要通过一件诉求解决一类问题，推动建立长效机制。据相关负责人介绍，为了出台该《通知》，海南省旅文厅组织了相关行业协会、企业代表，广泛征求企业意见，企业代表对设立企业服务中心提出了近30条各类企业诉求，旅文厅立即制定了《回应第一批企业诉求工作任务表》，以督办的形式分发到各相关单位进行协调解决，要求对相关诉求原则上做到7个工作日内应对企业予以响应，1个月内应予以办结，在畅通政企沟通渠道方面，建立一条“快车道”，实现助企服务常态化、发现问题精准化、解决问题机制化，切实帮助企业解决难点痛点问题。（周春燕）

福建厦门全国首创燃气行业“信用评级”监管机制

本报讯 “这家燃气企业信用等级为A优秀，下次我们换这家试试。”日前，福建省厦门市通过本地媒体向社会公布厦门市燃气经营企业2023年第三季度及年度信用评价结果。该评价结果也成为了居民和商家选择瓶装燃气供气企业的重要参考依据。

为督促燃气企业落实落细安全生产主体责任，诚信经营，近年来，厦门市市政园林局在全国首创以信用为核心的燃气安全监管长效机制，推动燃气安全治理事先预防。

厦门市市政园林局推出的《厦门市瓶装燃气经营企业信用评价标准》，界定了40多类不良行为，厦门燃气中心对全市瓶装燃气企业进行综合打分，按照得分情况进行排序公布，通过

“晾晒比”，有效规范了企业行为，进一步保障了燃气用户和场站、设施设备的安全。

据介绍，在厦门市行政区域内，燃气经营的招标投标活动中，招标人还可根据企业信用综合评价结果考量投标人资格，此举能达到优胜劣汰、净化市场环境的目的，激发企业的内生动力。

经过多年探索实践，厦门市还出台了全国燃气行业安全监管第一部地方法规，率先实现全市范围内的钢瓶“实名制开户、全过程追溯”和“取消自提、免费配送”，在全国首创行业统保模式，全市瓶装燃气企业按统一标准与保险公司签订燃气事故责任保险，为市民群众提供实实在在的安全保障。

（林冰冰）

山东青岛崂山区探索推进要素市场化配置改革

本报讯 山东省青岛市崂山区全面贯彻落实国家、省、市改革工作部署，积极探索推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革工作，取得良好进展和成效。

在土地要素方面，坚持节约集约用地，全面盘活低效用地。充分发挥四大产业园区“专班+职能部门+平台公司”机制优势，加大张村河片区低效用地盘活力度。率先出台《崂山区农村宅基地管理办法》等多个文件，成功获批青岛市闲置宅基地盘活利用试点。深度实施“工业上楼”行动，提高工业用地利用效率。

在人才要素方面，深入实施人才强区战略，深化产才融合发展。组织“直播岗岗”等线上线下招聘活动；畅

通高层次人才服务绿色通道；积极推进职称评审权下放，指导和批准区内企业组建工程技术中级职称评审委员会和技术初级职称评审委员会。

在资本要素方面，大力提升金融服务质效，推进崂山区资本市场高质量发展。组织开展“金政企”等对接活动；出台新一轮支持企业上市挂牌政策措施；扎实做好上市后备企业培育，深入开展企业资本市场培训专项行动。

在技术要素方面，坚持以科技谋发展，增强产业创新策源力。完善科技政策；强化科技服务，助力创新平台建设；加快科技成果转化。目前，崂山区万人发明专利拥有量、科技成果转化效率等指标排名均居山东省首位，并获评“科技创新强县”。（陈夫通）

黑龙江佳木斯群胜乡针对农户受灾有保障

本报讯 今年以来，为避免农户因意外灾害造成家庭财产损失，黑龙江省佳木斯市郊区群胜乡党委经过调研论证，积极发动广大农户办理农村家庭财产保险，针对因火灾、台风、山洪、泥石流等自然灾害造成的房屋、衣物、电器、家具以及农业生产资料等损失，每份保险最高可赔付7.5万元。截至目前，全乡已投保937户。

8月上旬，连日暴雨造成群胜乡多处房屋不同程度的损坏。灾害发生后，乡村两级迅速反应，第一时间启动应急预案，全面排查统计受损房屋，及时联系保险公司入户核实，办理相关

理赔手续。

此次共有5户村民获得了理赔款，共计赔付1.3万元，现已全部完成房屋修缮工作。受灾群众表示：“今年第一次买这个保险，保费也没多少钱，当时主要是怕房屋和电器着火之类的意外事故，没想到这次下大雨房屋进水也能得到赔偿，感谢乡村干部讲解政策，让我们切切实实得到了保障。”

民生无小事，枝叶总关情。下一步，群胜乡将继续向农户宣传家庭财产保险的好处，做到“应保尽保”，让群众少损失、不损失，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。（王旭强）