中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.12.11 星期一
今日8版 第7810期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

改革动态

国家发展改革委召开电视电话会议 动员布置粮食节约和反食品浪费工作

本报讯 记者刘政报道 为深入贯彻落实习近平总书记关于厉行节约反对浪费重要指示批示精神，落实《中华人民共和国反食品浪费法》要求，日前，国家发展改革委召开全国粮食节约和反食品浪费工作电视电话会议。国家发展改革委副主任赵辰昕、农业农村部党组成员李敬辉、市场监管总局副局长柳军、国管局党组成员陈佳资、国家粮食和储备局副局长刘小南、商务部服贸司司长王东堂出席会议并讲话。国家发展改革委副秘书长袁达主持会议。会议通报了粮食节约和反食品浪费2023年工作进展，北京市、山东省、贵州省交流经验做法，深入分析当前工作存在的薄弱环节，对下一步工作进行动员布置。

会议要求，各地区各相关部门要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深刻认识做好粮食节约和反食品浪费工作的重要意义，坚持问题导向、目标导向，在全链条治理基础上更加聚焦餐饮浪费、支撑保障、宣传教育等重点领域和关键环节，以钉钉子精神抓好各项任务贯彻落实，把党中央、国务院决策部署落到实处。

粮食节约和反食品浪费专项工作机制成员单位有关司局负责同志在北京主会场参会。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团有关部门负责同志在各地区分会场参会。

中欧合作伙伴对话活动在京举行 探讨深化绿色低碳发展务实合作

本报讯 记者付朝欢报道 日前，中欧合作伙伴对话活动在京举行。活动以“共塑绿色发展新动能”为主题，邀请相关行业中欧企业负责人开展交流对话，共同探讨深化中欧绿色低碳发展领域务实合作。国家发展改革委副主任李春临出席活动开幕式并致辞，北京市委常委、常务副市长夏林茂出席并致辞，中国节能环保集团、中国欧盟商会、西门子公司等中欧双方商协会和企业负责人先后作主旨发言。

李春临表示，习近平主席作出碳达峰碳中和重大宣示三年来，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，推动广泛而深刻的经济社会系统性变革。中欧在绿色领域优势互补、合作空间广阔，欢迎欧洲企业积极参与中国绿色低碳发展进程，携手共建清洁美丽世界，推动绿色成为中欧合作最鲜明的底色。中方将坚定不移扩大高水平对外开放，持续为包括欧洲企业在内的外资企业营造一流营商环境。国家发展改革委将充分发挥中欧合作伙伴对话桥梁作用，加强政企对话交流，推动中欧互利共赢合作走深走实。

活动现场发布了中欧绿色低碳发展合作典型案例（共10个），涉及能源绿色转型、节能降碳增效、绿色低碳科技创新、循环经济发展等多个领域。空客公司、上海电力股份有限公司负责人分别介绍了相关典型案例情况。在两个平行分论坛上，参会代表围绕“中欧绿色低碳转型”和“构建中欧绿色产业链”两大主题分别开展了政策交流和实践分享。

来自欧洲国家的70家知名企业及相关商协会、近50家中方企业及机构，共约200名代表参加了活动，涉及能源电力、汽车、节能减排、生物医药、循环经济、食品、金融咨询等多个领域。

活动由国家发展改革委国际合作司和北京市人民政府外事办公室共同主办，国家发展改革委国际合作中心、国家节能中心、北京市丰台区人民政府承办。下一步，国家发展改革委将围绕中欧重点合作领域，继续组织开展中欧合作伙伴对话系列活动。

北方七省份发布优秀家政品牌名录 加强劳务对接促进行业提质扩容

本报讯 记者程晖报道 北京、天津、河北、山西、内蒙古、甘肃、山东等北方七省（区、市）人社部门联合在京发布优秀家政劳务品牌名录，名录包含七省（区、市）的家政企业76家，旨在扩大各省份家政劳动力资源和当地家政劳务品牌的影响力，助推区域家政服务业高质量发展。

记者从北方七省（区、市）家政劳务品牌协作交流宣传大会上获悉，76家优秀家政劳务品牌企业将发挥北京市家政服务市场需求旺盛的优势，以及周边省（区、市）丰富的家政劳动力资源和当地家政劳务品牌的影响力，助力提升区域家政服务业发展水平。

商务部、国家发展改革委今年联合印发的《促进家政服务业提质扩容2023年工作要点》提出，搭建供需对接平台，持续开展家政劳务对接，加大家政劳务品牌建设和宣传推介力度，推进家政服务业提质扩容。

此次目录中的企业信誉好、家政服务员培训质量高、具有一定输出规模。北京市入选的家政劳务品牌涵盖北京市员工制家政企业、巾帼家政企业等家政知名品牌，在北京家政市场占有较大份额。其他省（区、市）55家家政企业也都是当地的知名家政品牌，长期向北京输送家政服务人员。

会上，北京市人社局与河北、山西、甘肃等省人社厅（局）分别签订了省际家政服务劳务协作协议（2023–2025），将搭建省际间劳务协作交流平台，组织家政服务劳务对接活动，促进省域内劳动力特别是脱贫地区劳动力在家政服务业稳定就业，实现家政劳务协作健康、有序发展。

重点推荐

天府新区公园城市建设交出高质量答卷 2版
神东煤炭：全力以赴让人民群众温暖过冬 4版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：安 宁
Email:crdzbs@163.com

“80条”推进上海自贸区高水平制度型开放

□ 本报记者 安 宁

今年是中国（上海）自由贸易试验区挂牌成立十周年。近日，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》（以下简称《总体方案》）。12月8日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，介绍相关情况。

位于上海外高桥保税区的中国（上海）自由贸易试验区标志“海鸥门”。 新华社记者 方 喆 摄

主动对接高标准构建相衔接的制度体系

本报记者从会上了解到，《总体方案》聚焦加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护、推进政府采购领域改革、推动相关“边境后”管理制度改革、加强风险防控体系建设等7个方面，提出80条措施，主动全面对接高标准规则，进一步加大压力测试力度，深化国内相关领域改革，推进高水平制度型开放。

“在上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区，是《总体方案》赋予的重要任务。”商务部部长助理唐文弘介绍，《总体方案》在三方面有新突破、新提高。一是以更高水平压力测试推进制度型开放。这次试点主动对接高标准规则、规制、管理、标准，率先构建与之相衔接的制度体系和监管模式，在货物贸易领域实现更高水平自由便利，在服务贸易领域深化金融服务等领域开放，在数字贸易领域加强国际合作交流，在知识产权领域提升全流程保护水平，将有力促进商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便利流动，增强对国际商品和资源要素的吸引力，为推进高水平制度型开放积累经验。

二是以更大力度先行先试推动深层次改革。近年来，国际高标准经贸规则在不断发展演进变化，从关税、非关税壁垒等“边境”规则拓展至更广泛的“边境后”规则。这次试点的80条措施中，有一半以上涉及“边境后”规则，主要包括推进政府采购制度改革，深化国有企业改革，加大对劳动者权益的保护力度，实施高水平环境保护措施等方面，通过开展深层次改革创新，为推进国内重点领域改革探索路径。

三是以更广领域试验探索助力高质量发展。这次试点着重聚焦促进数据跨境流动、提升跨境投融资便利化、培育贸易新模式新业态、推进贸易数字化、优化贸易管理方式等重点问题，在上海自贸试验区率先大胆探索，这将有利于打通前后端、上下游、各环节，实现制度创新的系统集成，赋能高质量发展。

吸引更多金融机构和长期资本在沪开展业务

扩大金融服务对外开放是《总体方案》赋予上海对接国际高标准经贸规则、先行先试的重要任务。上海市商务委员会主任朱民介绍，这次《总体方案》中的金融服务扩大开放举措有三个特点：

拓宽数字金融服务在国际经贸往来中的应用场景。主要是加强前沿技术在电子支付、跨境资产管理等领域的具体运用，探索数字人民币在贸易领域的应用场景。加强金融数据要素的价值实现，在国家数据传输安全管理框架下开展金融数据跨境流动，内外资金融机构在沪开展集团化协同经营提供便利。

助力经营主体提升统筹配置境内外资金的能力。通过优化跨国公司跨境资金集中运营管理政策、提升自由贸易账户系统功能，进一步优化上海总部经济跨境投融资服务水平。支持金融机构进一步对标国际惯例，在金融监管部门指导下探索放宽非居民并购贷款限制，为各类主体开展“走出去”和“引进来”业务提供更有竞争力的金融服务。

提升上海金融市场和产品面向国际的服务水平。主要是建设再保险国际板，实现我国再保险市场由“单项开放”向“双向开放”转型升级。加大跨境金融产品和服务供给，丰富人民币计价的跨境资产转让品种、开展国际商业保理业务，更好满足不同类型企业国际市场展业活动对金融服务的多样化需求。

“下一步，上海将结合《总体方案》的落实，进一步增强上海国际金融中心国际化服务能力，吸引更多金融机构和长期资本在沪开展业务，为上海国际金融中心发展注入新动力。”朱民说。

率先实施高标准数字贸易规则

近年来，数字贸易展现出强大韧性和潜力，成为国际贸易新的增长点。《总体方案》提出率先实施高标准数字贸易规则。对此，商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟表示，《总体方案》积极对接国际高标准数字贸易规则，聚焦数据跨境流动、数字技术应用、数据开放共享等重点领域深化改革创新，将为大力促进我国数字贸易发展注入新动能，为数字产业、数字企业发展带来新机遇。

——促进数据跨境有序流动。支持上海自贸试验区按照数据分类分级保护制度，率先制定重要数据目录，指导数据处理者开展数据出境风险自评估，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制。实施数据安全管理认证制度，引导企业通过认证提升数据安全管理能力和水平。

——推进数字技术创新应用。支持上海自贸试验区参考联合国国际贸易法委员会电子可转让记录示范法，推动电子提单、电子仓单等电子票据应用。开展数字身份互认试点，研究完善接轨国际的数字身份认证制度。支持可信、安全和负责任地使用人工智能技术，研究建立人工智能技术的伦理道德和治理框架。

——推动数据资源开放共享。建立健全数据共享机制，支持企业依法依规共享数据，促进大数据创新应用。支持探索开展数据交易服务，创建数据要素流通创新平台，制定数据、软件资产登记凭证标准和规则。试点扩大政府数据开放范围，鼓励开发以数据集为基础的产品和服务。

——加强数字贸易交流合作。支持上海自贸试验区举办数字中小企业对话会，搭建中小企业参与数字经济信息交流平台。健全数字经济公平竞争常态化监管制度，促进竞争政策信息和经验国际交流。

推动跨境贸易营商环境的高质量建设

近年来，上海市一直在推动跨境贸易便利化改革，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。此次《总体方案》在货物贸易、服务贸易和数字贸易领域都提出了改革措施。朱民就上海抓落实、优环境情况进行介绍：

一是进一步深化改革创新，持续优化通关全链条全流程。《总体方案》中提出的通关便利化措施，将有助于上海优化国际中转集拼功能布局，构建全环节、全流程的作业时间监测体系，强化跨部门协同，进一步压缩口岸整体通关时间。“这里要补充说明的是，目前上海口岸的进口整体通关时间已经小于48小时，已经实现低值类快件正常情况下6小时内放行。”

二是进一步打造智慧口岸，提升跨境贸易数字化水平。《总体方案》中明确提出支持上海国际贸易“单一窗口”建设数据跨境交换系统，这将有助于我们依托上海国际贸易“单一窗口”打造集大数据、人工智能、区块链等多种新技术为基础的智慧口岸大数据底座和“一站式”贸易数字化公共服务平台，提升跨境贸易的数字化与智慧化水平。

三是进一步优化为企服务，不断改善贸易整体的服务环境。上海的进出口企业超过5万家，服务贸易企业聚集度也非常高，其中大部分是中小企业，《总体方案》中提出促进中小企业合作与数字化发展等措施，将有助于上海加强政府部门与贸易企业，特别是中小企业的沟通交流和服务，进一步提升贸易企业的获得感和满意度。

打通内外贸一体化关键堵点 做到“同线同标同质”

——专家学者热议高标准推进内外贸一体化

□ 本报记者 杨 虹

12月1日召开的国务院常务会议研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施。会议指出，加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。会议明确，要聚焦企业需求和市场反馈及时优化政策，切实打通阻碍内外贸一体化的关键堵点，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。要优化内外贸一体化发展环境，落实好相关财政金融支持政策，共同促进内外贸高质量发展。

为何要加快内外贸一体化发展？如何打通阻碍内外贸一体化的堵点？如何高标准推进内外贸一体化？专家和业内人士表示，内外贸一体化发展是我国构建新发展格局，推动经济高质量发展的一项重要举措，对建设统一、强大的国内市场，推动高水平对外开放，塑造我国国际竞争合作新优势具有重要作用。对于内贸企业来说，国内市场大但竞争激烈，想做外贸面临去海外拓市场、抓订单等诸多难题；对于外贸企业来说，海外市场低迷，想做内贸却面临标准、品牌和渠道等问题。“要完善内外贸一体化制度体系，提高制度供给质量，建议国内商务、税务、海关、外汇等部门内外贸监管体系要协同，助力企业和产品在国内国际两个市场顺畅切换。”专家建议。

内外贸流通关系从割裂、协调到一体化演变

从内外贸流通关系的发展脉络看，我国内贸和外贸流通关系将逐步实现从割裂、协调到一体化发展。

改革开放初期，内部需求弱于外部需求，国民经济高度依赖出口拉动，当时采取了内外贸流通经营管理体制有别的方式，对进出口权设置较高门槛，经营主体外贸业务要经由主管部门审批，内贸和外贸两条线运行，形成了两个标准、两套体制，人为限制了内外贸的市场空间拓展。

加入WTO对我国外贸管理体制对接国际经贸规则提出新要求。

》2版