

聚焦第28届联合国气候变化大会

编者按 全球气温屡创历史新高,极端天气事件日益频发,气候危机正威胁世界每个角落。多个国际机构强调,全球减排“窗口正在迅速关闭”,人类需要刻不容缓的气候行动,尽快减少排放,以避免因气候变化引发的一系列

严重灾难。在这一背景下,11月30日至12月12日在阿联酋迪拜召开的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)举世瞩目。本届大会需要完成《巴黎协定》的首次

全球盘点,解决一系列关于落实的问题,并充分响应发展中国家和脆弱群体的关切,以找到关键问题的切实解决方案。对此,本版特开设专栏,以此传递会议最新进展和各方声音。

多重挑战亟待解决

□ 郭爽 邵晋平 陈梦阳

联合国气候变化大会在人类历史上最热的一年举行,这是兑现气候承诺和防止气候变化最严重影响的决定性时刻。目前,国际社会尽管已在应对气候变化方面有所行动,但还需要作出更大的努力才能实现《巴黎协定》的长期目标,本届大会需要成为关键转折点。

首次全球盘点应成“转折点”

依据《巴黎协定》第十四条的规定,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)缔约方会议应在2023年进行第一次全球盘点,此后每5年进行一次,旨在评估实现《巴黎协定》宗旨和长期目标的集体进展情况。

然而,全球气候变化形势严峻。根据联合国环境规划署近期发布的2023年排放差距报告估计,在当前排放量的基础上,2030年全球温室气体排放量要减少28%,才能实现《巴黎协定》中到21世纪末将全球升温幅度控制在2摄氏度以下的目标,要减少42%才能实

现1.5摄氏度目标。

另一份近期发布的有关第一次全球盘点技术对话的综合报告也指出,减排窗口正在关闭,目前全球气候行动仍不足以实现《巴黎协定》的目标。

“这份综合报告把牌摆到了桌面上——只不过这不是一场游戏。国际社会没有走上实现《巴黎协定》长期目标的轨道,确保宜居和可持续未来的机会之窗正在迅速关闭。”《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔在一份声明中说。

《公约》秘书处在大会议前发布的新闻公报中强调此次全球盘点“必须成为转折点”,并要求各方采取果断行动,在2030年前弥补缺关键性差距,对全球盘点作出强有力的回应。

COP28应开辟“新道路”

主题为“团结、行动、落实”的COP28,除了要完成首次全球盘点,还需要解决一系列关于落实的问题,重点讨论包括减排与能源转型,适应与损失和损害,资金、技术、能力建设支持,以及加强国际合作等问题。



11月30日,在阿联酋迪拜的联合国气候变化大会开幕现场,COP27主席舒凯里(前排左四)和COP28主席苏丹·贾比尔(前排右五)交接主席职务。新华社记者 王东震 摄

《公约》秘书处在新闻公报中指出,COP28必须开辟一条“新道路”,即快速推进能源转型,解决气候融资问题,按规定运行损失和损害基金,通过粮食、卫生健康和自然等方面的行动改善民众的生活,并减少全球温室气体排放量。

大会正式开幕前,COP28候任主席苏丹·贾比尔表示,积极的势头已经出现。他强调,中美近期达成的共识是COP28前的一项重要成果。

中美《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》,响应了国际社会对采取气候行动的持续呼声。

国际气候资金承诺应兑现

国际社会呼吁,本届大会应就全球适应目标达成有力决定,完成损失和损害资金机制建设,充分响应发展中国家长期呼吁的资金、技术及能力建设支持需要。全球适应目标的概念来自《巴黎协定》,目

在提高全球适应能力、增强复原力并减少应对气候变化的脆弱性。

“许多脆弱国家,特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家,已经在经历超出人们所能适应的气候变化后果。”贾比尔在大会召开前说。

适应与损失和损害是许多气候脆弱国家的两个核心关注议题。对于排放量较低、极易受到气候影响的脆弱国家,适应气候变化是首要任务。发达国家的历史累积排放量相对更大,但较贫困国家正在不成比例地遭受气候灾害导致的损失和损害,这个问题受到广泛关注。

在2009年哥本哈根气候大会上,发达国家承诺每年提供至少1000亿美元资金,帮助发展中国家应对气候变化,但这个承诺一直没有兑现。发展中国家呼吁,发达国家应切实兑现每年1000亿美元气候资金的承诺,明确适应资金翻倍路线图。

联合国秘书长古特雷斯指出,从许多方面来看,气候资金如果充足并进行正确投资,就是实现气候公正的途径。

中国生态环境部应对气候变化司司长夏显表示,COP28应发出推动各方合作应对气候变化的强烈信号,确保全球气候治理沿着正确轨道行稳致远。

发达国家需要承诺更需要行动

损失与损害是不可避免的,而且分布不均,发展中国家和弱势群体遭受的损失与损害尤为严重。随着全球变暖加剧,未来的损失与损害会加剧。

2015年《巴黎协定》明确规定,无论是气候基金,还是适应资金,甚至是损失与损害基金,发达国家都有出资的责任和义务,发展中国家是自愿出资。损失与损害基金的受益方是发展中国家。

基金启动当天,阿联酋和德国分别承诺提供1亿美元,英国、日本、美国也作出相关承诺。英国国际环境和发展协会执行主任汤姆·米切尔表示,迄今的基金总额“非常非常小”。比利时布鲁塞尔自由大学的气候金融研究员罗曼·魏克曼斯表示,发达国家“愿意为该基金投入多少钱还有待观察”。

尽管国际社会对基金启动表示欢迎,不少发展中国家和脆弱国家地区代表认为,一些发达国家的气候承诺一直是“放空炮”。美国生物多样性中心代理联合执行董事苏安君说,美国为战争投入数百亿、千亿美元,但在损失与损害基金上只承诺1750万美元,而且此前的承诺也还没有兑现,“真让人感到羞耻”。

损失与损害为何是联合国气候大会焦点议题

□ 郭爽 罗晨 苏小波

《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)11月30日在阿联酋迪拜开幕当天,就启动损失与损害基金达成一致。该成果为本届大会传递积极信号,但对受气候变化影响最严重和最脆弱的群体来说,这还远远不够。

什么是损失与损害

世界气象组织发布的最新报告显示,截至10月底,2023年全球平均气温较工业化前(1850年至1900年)的基线高出约1.4摄氏度。全球多地正面临气候变化带来的严重影响,导致生命和生计遭受损失,以及领土、农田、生物多样性和生态系统丧失和退化等。

损失与损害是联合国气候谈判中的常用术语,但《公约》并没有就其定义达成一致。损失与损害通常被理解为由于缺乏减缓和适应措施,或尽管采取了措施,气候变化仍带来的负面影响。热浪、飓风等极端天气事件,以及海平面上升、荒漠化、海洋酸化和盐碱化等都会造成损失与



近年来,全球气温屡创历史新高,极端天气事件日益频发,气候危机正威胁世界每个角落。多个国际机构强调,全球减排“窗口正在迅速关闭”,人类需要刻不容缓的气候行动,尽快减少排放,以避免因气候变化引发的一系列严重灾难。图为在印度尼西亚沃诺吉里拍摄的干涸的水库。新华社发

损害。

气候变化造成的损失与损害存在于经济和非经济两方面。经济损失与损害可以用货币价值来衡量,例如,重建因洪水而受损的基础设施成本,或干旱导致的农业收入损失。非经济损失与损害是指难以或无法用货币价值衡

量,如生物多样性的丧失等。

专家指出,对于受气候变化影响最严重的脆弱国家来说,损失与损害可能是永久性的。

损失与损害始终是争论焦点

自20世纪90年代初《公约》建立以来,受气候变化影响最严

重的国家和地区持续呼吁发达国家向其提供应对损失与损害的资金支持,损失与损害一直是气候变化谈判中各方争论的焦点之一。

1991年,在《公约》起草阶段,小岛屿国家联盟就强调需要解决脆弱国家面临的损失与损害问题,并提议建立一个保险机制为受到海平面上升影响的国家提供资金支持。然而,直到2007年的巴厘岛气候变化大会才将损失与损害的概念纳入正式谈判文本。2021年,在《公约》第二十六次缔约方大会(COP26)上,脆弱国家组成联盟主张创立针对损失与损害的金融机构或基金,虽然没有成功,但这次大会建立了为期两年的格拉斯哥对话机制以讨论损失与损害基金事宜。

损失与损害基金是在2022年《公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上正式建立的,基金受益方是发展中国家。此后,经数次过渡委员会会议,该基金终于在COP28启动。不过,因为损失与损害决议没有提及规模或资金补充周期,这也引发了人们对该基金长期可持续性的质疑。

消费领域九项碳减排团体标准发布

本报 记者焦红霞报道 为测算评估公民绿色行为的碳减排量,持续为衡量消费领域的公众碳减排量贡献“标尺”,激励公众践行绿色行为,促进碳普惠行业发展,12月4日,在联合国气候变化大会COP28中国角边会上,中华环保联合会碳普惠专委会执行主任、碳普惠创始人陶岚发布了《公民绿色低碳行为温室气体减排量化指南·行》和《公民绿色低碳行为温室气体减排量化指南·办公》两个低碳减排场景的九项团体标准,涵盖步行、骑行、地铁出行、公交出行、不停车缴费、机动车停放、混合动力汽车出行等低碳出行场景,以及无纸化办公和在线会议低碳办公场景。据悉,九项团体标准自12月1日起正式实施,标准全文

已在全国团体标准信息平台公布。

此次发布的系列标准是在多元化碳普惠机制推出的背景下,针对个人发生的绿色低碳场景,专门制定的碳普惠全国性标准,每个用户的减排行为都会被量化到克。

其中,在公众产生减排量最多的低碳出行领域,标准界定了采取步行、使用两轮自行车和电动自行车出行、乘坐公交和地铁两种典型的公共交通出行、驾驶或乘坐插电式混合动力汽车与增程式电动汽车两种传统混合动力汽车行为、驾驶燃油车ETC出行和采取机动车停放等七种典型的出行行为,并予以减排量计算方式。

在办公领域的标准中,针对近年来无纸化办公和在线会议两个重要办公场景,科学合理定义并量化了企业员工或个人通过智能终端设备,以电子形式完成企业或组织机构内部办公所需的各类审批、报销、合同、档案等管理行为和通过网络召开两人以上参加的、时长超过30分钟的会议所产生的温室气体减排量。

此次发布的系列团体标准是基于《公民绿色低碳行为温室气体减排量化导则》,提出对行和办公两个低碳减排场景产生的温室气体减排量化的原则、方法、数据监测与质量管理,及减排量评估报告

编制的指导。量化过程遵循适用性、准确性、透明性、保守性等原则,保证了公民践行绿色低碳行为碳减排量化的科学性,有效填补各地推进碳普惠过程中面临的公众绿色低碳行为量化的难题,填补了行业空白。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕表示,国家发布的《碳达峰碳中和标准体系建设指南》明确指出建立推动居民生活等重点领域的标准建设,推动绿色生活方式形成是经济社会发展绿色转型的重要支撑,标准出台正是积极响应国家政策,为绿色生活方式形成提供

衡量机制,将有效推动碳普惠机制的发展。

中华环保联合会副主席杜少中表示,标准的出台是碳普惠领域研究的重要成果,有助于碳普惠机制在更多地方落地。未来联合会将一如既往地投入到碳普惠领域标准体系的建设工作中,为中国在消费端公众碳减排引领全球环境治理作出贡献。

实现“双碳”目标,全民行动是关键。九项标准的发布有助于地方开展碳普惠工作,为个人碳账户累计碳资产提供计量标准,将进一步推进碳普惠标准化、体系化的发展。

国际动态

中英氢能合作论坛 推动双方氢能全产业链合作

本报 第二届中国中英氢能合作论坛近日在英国曼彻斯特召开。中英两国政府代表、武汉和曼彻斯特两地政府代表、中英氢能投资企业代表等,围绕氢能全产业链合作进行了广泛深入的讨论。

中国驻英国大使郑泽光在论坛上表示,值此《联合国气候变化框架公约》第28次缔约方大会召开之际,中英氢能合作论坛在曼彻斯特召开可谓恰逢其时,希望论坛为中英和全球应对气候变化努力作出独特贡献。他指出,中英在发展氢能方面各有所长,发展目标高度契合。两国加强氢能发展战略衔接,各取所长,优势互补,可以实现“1+1>2”的合作效果。

曼彻斯特议会议长贝英·克雷格在致辞中表示,中英两国都在加速能源转型,这为两国氢能合作提供了巨大机遇,双方合作将为两国人民带来切实利益。

在2022年4月举行的首届中英氢能合作论坛上,武汉与曼彻斯特代表签署了氢能产业交流合作备忘录等文件。在此次论坛上,武汉市人大常委会副主任龙良文表示,武汉和曼彻斯特在氢能产业合作上已实现良好开局,未来将推进两地在氢能全产业链上的合作。

据悉,自首届中英氢能合作论坛以来,双方企业积极推进氢能项目对接、加强技术研发沟通,在氢燃料电池、氢能产业园方面实施了一批合作项目。(张亚东)

中国首批援助南非电力设备 交接仪式在南非举行

本报 中国首批援助南非电力设备交接仪式近日在南非夸祖鲁-纳塔尔省彼得马里茨堡举行。中国驻南非大使陈晓东、南非总统府电力部长拉莫科帕、南非卫生部副部长德洛莫及南非各界代表约300人出席交接仪式。

陈晓东在致辞中表示,年初以来,南非电力短缺持续蔓延。中方第一时间决定提供应急电力设备、技术专家、专业咨询、人员培训等支持,帮助南非缓解电力危机。今天的援南电力设备交接仪式是中南双方落实中国领导人访南成果的重要举措。中方将同南方加强配合,积极推动后续援南电力设备早日运抵。

陈晓东指出,中国向南非提供电力设备体现了中国人民对南非民众的爱心和信心,彰显了两国人民之间的患难真情,必将进一步巩固中南关系发展的民意和社会基础。当前中南都面临加快能源转型、推动经济发展的历史任务。中方愿同南方加强政策对接,鼓励支持两国企业扩大风能、太阳能、储能、输配电等电力能源领域合作,推动两国各领域合作,构建高水平中南命运共同体。

拉莫科帕表示,南非政府和人民衷心感谢中方给予的大力支持。在南非最需要帮助的时候,中方慷慨伸出援助之手,再次展现了两国人民之间的团结和友谊。部分中国援助电力设备已分发至南各地医院、学校等公共机构,受到当地民众热烈欢迎。南方将用好中方援南电力设备,确保民众真正受益。南方期待也有信心在中方帮助下尽快化解能源危机,推动国家经济复苏发展。

德洛莫表示,卫生系统事关南非人民身体健康,用电量在各行业中位居前列,当前各大医院普遍面临较大用电压力。南方衷心感谢中方帮助南非医疗体系应对限电挑战,期待同中方加强合作,共同提升两国人民福祉。(谢江)

中企投资建设的柬埔寨水电站 成功截流

本报 由中国重型机械集团有限公司投资建设建设的柬埔寨上达岱水电站近日在戈公省特莫邦县成功截流。

柬埔寨首相洪玛奈、矿产能源大臣胶拉达纳、中国驻柬大使王文天以及相关企业代表、民众等参加截流仪式。

洪玛奈在仪式上感谢中国企业在柬埔寨投资建设水电站,为当地带来清洁能源。他说,上达岱水电站将有助于柬埔寨提供可靠电力供应并稳定电价,促进当地经济发展,改善人民生活。柬埔寨鼓励企业投资水电、太阳能和风力发电项目。到2030年,柬埔寨将推动清洁能源发电份额从目前的62%提高到70%。

上达岱水电站采用“BOT模式(建设-运营-移交)”,项目规划总装机容量150兆瓦,于2022年12月开工建设,建设期4年,特许经营期35年,建成后电力将供应给柬埔寨电网。

(吴长伟 廖泓清)