

民生亮点

上海出台新政加强高技能人才队伍建设

本报讯 记者缪晓琴报道 近日,上海市人力资源和社会保障局等23部门联合印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的实施意见》,围绕技能人才培养使用、评价激励、保障服务等环节,健全完善体制机制,优化相关政策措施,加强高技能人才队伍建设,增强培育新动能和壮大发展新赛道。

近年来,上海以申办筹办世界技能大赛为契机,全面实施技能提升行动,大规模开展职业技能提升培训,加强高技能人才队伍建设,高技能人才队伍规模结构不断壮大优化。不过,高技能人才队伍建设工作仍面临一些瓶颈问题。

此次出台的《实施意见》,对标对表中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》主要内容,结合上海人才高地建设的目标任务,聚焦重点产业领域高技能人才紧缺急需现状,坚持高标准和示范引领,将近年来上海市在高技能人才队伍建设方面行之有效的探索和特色做法纳入文件内容,着力在体制机制和扶持政策方面进行突破和创新。

在加大高技能人才培养力度方面,构建以行业企业为主体、职业学校为基础、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系,发挥行业企业培养高技能人才的主体作用,鼓励职业学校和培训机构开展高技能人才培养,推动产教融合培养高技能人才,加强急需紧缺高技能人才培养。

在深化技能人才评价机制改革方面,发挥政府部门、用人单位、社会培训评价组织等多元评价主体作用,推进多元化职业技能等级认定机制,拓宽技能人才职业发展通道,广泛开展职业技能竞赛选拔技能人才。



今年9月在上海举行的“第二十三届中国国际工业博览会”上,高校展区集中展示了高校创新策源能力的科技成果。展区内80余所高校展示的800多个项目,聚焦“低碳化发展”“数字化转型”等趋势,亮点纷呈。图为在上海交通大学的展台,工作人员利用模型介绍新型编码液相芯片多指标检测技术。(资料图片)

新华社记者 刘颖摄

在健全完善技能人才使用激励方面,健全高技能人才岗位使用机制,完善技能要素参与分配制度和高技能人才引进使用机制;加强高技能人才政治引领,建立以政府表彰为引领、行业企业奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系。

在加强技能人才服务交流方面,着力优化技能人才服务举措,加强市、区两级技能人才服务队伍建设,支持社会

力量参与技能人才服务,加强技能人才培养基础能力建设,推动实施技能领域交流合作。

下一步,上海市人力资源和社会保障局将坚持党对高技能人才队伍建设的全面领导,在市人才工作领导小组统筹协调下,会同各区、各部门全面落实《实施意见》,确保各项任务落到实处、见到实效,大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神,打造一支爱党

报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍。力争在“十四五”时期,建设高技能人才培养平台100家,选树高技能领军人才1000名,新增高技能人才20万名;到2025年,该市技能人才占就业人员比例超过30%,高技能人才占技能人才比例超过35%,努力建成全国一流、具有国际影响力的技能人才高地。

广州增城探索农村土地经营权融资“新路”

□ 曾小池
□ 本报记者 皮泽红

农村土地经营权融资如何实现跨越?广东省广州市增城区有自己的探索——今年6月26日,率先颁发广东省首宗农村土地经营权不动产权证;8月23日,再次率先实现首宗农村土地经营权抵押融资。首次登记颁证、首次抵押融资,增城区的两个“全省首创”是农村土地经营权不动产登记从制度设计到制度实践的成功探索,标志着农村土地经营权“颁证登记—贷款申请—抵押授信”融资路径实现全流程贯通,推动城乡融合发展改革试验迈出极具突破性、先行性、开创性的一步。

搭好“政策桥” 为改革试验“撑腰”

增城区面积1616.47平方公里,下辖7个镇6个街道,有285个行政村和185个社区居委会,是广州市7个涉农区之一,也是广州市的农业大区。2022年,增城区农林牧渔业总产值123.4亿元,同比增长3%,农村土地资源丰富,拥有一级农业用地205.78万亩、农村承包地38.6万亩、耕地20.76万亩、林地113.86万亩,在推进国家城乡融合发展试验区建设、实施乡村振兴战略等方面大有可为。然而,现实的困境是,由于农业生产周期长、投资回报周期长,资本市场针对农业企业的专业投资基金较少、对农业企业投资的意愿较低,“融资难”成为长期困扰农业企业发展壮大的“卡脖子”难题。

根据广东省自然资源厅、省农业农村厅联合发布的《关于将农村土地承包经营权纳入不动产登记的公告》,自2023年3月1日起,广东省农村土地(含耕地、水域、滩涂)承包经营权(土地经营权)登记,由土地所在地的县级人民政府自然资源主管部门办理,标志着农村土地经营权纳入不动产登记制度的设计正式启动。

“所当乘者势也,不可失者时也”。增城区作为国家城乡融合发展试验区的“排头兵”,借力试验区的“改革东风”,让“权属统一登记改革”与“完善农

村产权担保权能”试验任务联姻,探索构建“农村土地经营权颁证—权证抵押融资”的农村产权权能实现路径。该路径一旦打通,农村土地“三权分置”下的经营权将得以激活,农民财产性收入将大大提高,经营主体的“融资难”问题将有望化解,打通一条“改革路”,将带动多方走上“共赢路”。

为此,增城区出台实施《增城区金融支持城乡融合发展的若干措施》,制定硬招实招,推动金融“活水”源源不断流向城乡融合发展建设领域。一是明确“支持什么”。将农村土地经营权、林权、生猪、农村集体经营性建设用地使用权、留用地股权收益等农村资产资源列入产权权能合格押品体系,大幅拓宽农村资源融资变现的“基本盘”,建立农村产权抵质押物价值评估机制,为农村资产实现产权权能价值明确路径。二是明确“怎么交易”。依托增城区产权服务流转管理平台(三资平台),完善产权交易规则、交易流程、交易指导,畅通依法处置抵押物渠道,建立“三资平台—金融机构”信息互通互联机制,打通“三资平台”与金融机构的信息共享障碍。三是明确“怎么避险”。建立风险缓释机制,将农村产权抵押融资风险纳入政策性担保体系,推动区级融资担保公司积极对接农村产权抵押融资试点项目,开辟绿色通道,促进农村产权抵押融资纳入省、市级风险代偿补偿专项资金支持范围,通过政府支持为农村产权权能抵押融资增信赋能。

畅通“内循环” 为改革试验“聚力”

微光成炬,向光前行。改革试验工作难在无先例可循,必须始终坚持改革“一盘棋”思路,强化部门横向联动,凝心聚力、合力攻坚,而非“单打独斗”,方能瞄准改革难题“个个击破”。

协同攻坚,搭建“一个研讨平台”。增城区城乡融合发展工作领导小组办公室充分发挥抓总抓统作用,在常务副区长的亲自指导下,统筹区农业农村局等核心部门和属地镇街、银行机构、试点村社,搭建“职能部门—属地镇街—金融机

构—属地村委(社)”协同研商平台,推行前瞻性研判、全局性统筹调度、解剖式分析的方式方法,充分做好“颁证—融资”攻坚的“提前量”。区发展改革局指定专人统筹协调,区规自分局、区农业农村局指定专人具体指导镇街,镇街指定专人服务村社,银行机构指定专人跟踪“定制”授信产品。

绵绵发力,破立“一串改革命题”。增城区针对农村土地经营权登记业务“数据基础薄弱、登记制度不完善、不动产登记与土地承包合同管理不衔接”等一系列难题,始终坚持改革精神,“遇水架桥、逢山开路、靶向拆招”,建立农村土地信息跨部门共享机制,明确数据治理方式、登记成果档案共享利用方式,并在村民同意表决形式和相关要求等方面作出有益尝试,为颁证及融资工作“排兵布阵”垒好奠基石。

善作善成,打造“一批权能融资先行试点”。借力农村产权权能改革契机,赋予农村产权权能金融属性,推动“农村资源”向“农村资产”蝶变,实现一系列农村产权权能融资抵押:以“土地经营收益权抵押+信用”组合担保模式,为宏诚果业公司发放200万元融资支持;以“580亩温室大棚抵押+实际控制人保证”组合担保模式,为广州绿天然生态农业有限公司发放5000万元融资支持;以“100亩国有建设用地使用权抵押+485.65亩林业经营权抵押”组合担保模式,为广州龙城国际康复医疗中心项目发放5.7亿元融资支持;以“养猪公司100%股权质押+生猪动产浮动抵押”组合担保模式,为广州一衣口田生态养猪有限公司发放1.31亿元融资支持。

久久为功,营造“两个全省开创性亮点”。坚决用好“深调研”这个“看家法宝”,坚持“政府引导、农民自愿、社会参与”原则,落实“一线工作法”,稳扎稳打优选改革落地试点,引导广州农商银行增城支行等区内涉农金融机构创新金融产品,高效对接农村土地经营权抵押融资试点项目,制定“一户一策”授信方案。今年6月26日,全省首宗农村土地经营权不动产权证在增城区小楼镇沙岗村沙三合作社(20.36亩)“落地开

花”;在颁证基础上,乘势而上,“以20.36亩土地经营权抵押+股东保证”组合担保方式,8月23日成功获批50万元贷款额度,在全省率先打通土地经营权“颁证登记—贷款申请—抵押授信”融资路径。

疏通“毛细血管” 为改革试验“筑基”

农村土地经营权“颁证—融资”改革的关键在于“问计于民”,从农民中来,到农民中去,体现“改革温度”的同时,借力“民心所向”助推成果落地。

入户宣传“筑信强心”。增城区发挥村社基层党组织的“前哨岗”作用,将宣传工作深入到基层村户“神经末梢”,“一对一、点对点”,“一户一策、因户施策”,村社党组织书记、党员干部、理事会成员挨家挨户开展政策宣传,用“绣花功夫”做好政策解读,推动村民“思想破冰”,有效化解广大农民群众对民法典新创设的土地经营权认知不深、了解不透等难题,增强农民对权属统一登记改革和农村产权权能融资的信心和认可。

规范流程“穿针引线”。深入研究《农村土地承包法》《不动产登记暂行条例》《广州市不动产登记办法》等法律法规,制定工作计划、设计工作流程、规范材料清单、明确基础数据,实现全流程“按图索骥”,在具体操作上为农村土地经营权颁证和融资“减负降压”。

绿色通道“保驾护航”。建立农村土地经营权“颁证—融资”绿色通道,兑现“全生命周期式”服务,为“颁证—融资”工作提供“专人响应、专线响应”的优先级待遇,职能部门、银行机构安排专人靠前指导;镇街组建攻坚小分队下村入户收集农户资料,横向联动公证处提供便民服务,解决农户时间冲突,促成登记颁证和抵押融资改革。

增城区相关负责人表示,接下来,将以此为起点,坚持吃“改革饭”、打“创新牌”,进一步总结成功经验、深化数据共享、强化协同增效,稳妥推进农村土地经营权不动产统一登记和抵押融资工作常态化开展,全面助推县域经济高质量发展。

山西启动工会电子票据全覆盖工作

本报讯 苗锋 记者郭建军

报道 近日,山西省总工会在全国地方总工会中开出第一张工会经费收入专用收据(电子)。这标志着山西省在全国率先启动工会电子票据全覆盖工作,全省各级工会财务管理将更加便捷、高效和规范。在财政电子票据全国全行业全票种全覆盖的大背景下,工会电子票据的落地及快速推进,将为财政电子票据的改革目标添砖加瓦。

今年6月1日,全国总工会为规范工会电子票据的开具和使用,推进工会电子票据覆盖工作,选择部分省(区、市)及行业总工

会作为试点。山西省总工会严格遵循全国总工会《关于开展工会经费收入专用收据(电子)改革试点工作的通知》业务流程、数据规范及安全保障体系的要求,依托“财政部—全国总工会—地方总工会”三级互联的电子票据管理系统,实现赋码、开具、传输、查验、入账和归档全流程管理。

下一阶段,山西省总工会将持续推进全省工会电子票据实施工作,全面实现工会电子票据“横向到边、纵向到底、应开尽开”的改革目标,开启山西省工会票据全流程电子化管理新篇章。

“五万产业工人留呼工程”促产教融合

本报讯 11月30日,内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区召开“五万产业工人留呼工程”政校企产教融合共同体战略合作发展大会。会上协商通过了《“五万产业工人留呼工程”六大产业集群校企合作框架协议书》,并举行“六大产业集群”校企合作签约仪式。随后,各方代表共同签署并公布了“共同体”战略合作框架协议书,“共同体”正式成立。

会上发布了《“五万产业工人留呼工程”政校企产教融合共同体赛罕宣言》。《宣言》提出,“共同体”成员将紧紧围绕呼和浩特培育壮大“六大产业集群”,推动优质职业教育资源与产业集群精准对接,促进人才培养供给侧和产业链发展需求侧有机

融合,助力产业高质量发展。各方将本着“优势互补、资源共享、互惠双赢、共同发展”的原则,以产教融合为核心、以产业需求为导向、以互利合作为前提,形成政府、学校、企业、媒体协同推进产教融合发展的新局面,为呼和浩特市经济社会高质量发展提供人才支撑。

作为本次推动建立“共同体”的主导方,赛罕区将引领各“共同体”成员单位,以实施三年“五万产业工人留呼工程”为载体,构建以产引教、以产定教、以产促教的产教融合、协同育人模式,加快培养更多的高素质技术技能人才,探索开辟“产教融合+高质量充分就业”新路径,厚植人才“第一资源”,激发创新“第一动力”。

(梁喜俊 义博)

杭州余杭用数字化手段维护文化市场发展

本报讯 近日,浙江省杭州市余杭区黄湖镇通过数字化手段查获一批有害未成年人身心健康的非法出版物,有效维护辖区文化市场健康有序发展。

近年来,余杭区综合运用多种前沿技术,推行交互特色体验,通过AI宣教机器人、5G网联无人车等新形式,深入校园、企业和社会,积极开展“扫黄打非”

知识宣讲、趣味竞赛等沉浸式体验活动,取得较好效果。

2023年以来,黄湖镇依托“大综合一体化”改革试点工作,推进“一支队伍管执法”落地,通过数字驾驶舱平台整合文化市场经营单位信息数据,线上线下同步开展巡查,严厉打击非法、有害出版物,营造风清气正的社会文化环境。

(姚玲玲)

依兰县健全低收入人口动态监测机制

本报讯 黑龙江省哈尔滨市依兰县民政局对低收入人口的范围和认定条件做了明确界定,压实县、镇(乡)、村三级在低收入人口动态监测和帮扶中的责任,推动落实以“大数据+网格化+铁脚板+优服务”为依托的主动发现机制,利用政府购买服务方式对困难家庭开展精准、专业的关爱保护和常态化救助,完善低收入人口动态监测机制建设,着力提升困难群众获得感、幸福感、安全感。

近年来,依兰县持续深入实施社会救助领域信息化运用,不断提升为民服务质效。全面落实“冰城信易助”工作机制,严格执行“一簿证一书表”申请要件,落实“一次性告知”。通过信息

共享平台获取的信息,不用重复提交,实现困难群众办理相关事项“最多跑一次”,加快了办理时限,真正做到了“困有所助,难有所帮”。

聚焦重点群体,明确细化举措。依兰县通过入户走访、自主申报、基层上报、数据比对、热线信访、历史数据等方式,摸排核实本区域内低收入人口情况,分级分类对数据进行采集、汇总和更新,加强低收入人口动态监测信息平台应用,对预警信息及时进行分类处置,对于未纳入社会救助范围的低收入人口重点监测其生活状况变化,用实用足救助政策,惠及更多困难群众。

(赵莉莉 王星光)

菏泽供电公司改善服务优化营商环境

本报讯 今年以来,山东省菏泽供电公司贯彻落实国企改革行动工作部署,以履行央企社会责任和提升服务效率为目的,通过改革新能源服务,提升“获得电力”水平,持续优化营商环境。

该公司立足推进能源绿色低碳转型,改善新能源并网服务,按月公开发布光伏可开放容量。通过对接大数据中心、行政审批局、自然资源规划局、房产办等单位,共同推动大数据共享应用,将农村房屋产权确权信息纳入政务服务平台数据共享范

围,实现通过“网上国网”App刷脸便可自动获取产权信息。居民新能源报装业务办电可“一站式”办理,时限缩短3个工作日,实现用户满意、群众方便、企业获益的良好局面。

下一步,该公司将推进证照电子化和信息共享,落实从“带齐证办”到“零证办”“一链办”等便民服务举措,让客户切实体验到刷脸办电带来的高效便捷,不断提升客户的“获得感”幸福感,提高政企数据共享应用水平,持续优化营商环境。

(杨哲 岳海珍)