

上海出台新政
加强高技能人才队伍建设

近年来,上海以申办办外世界技能大赛为契机,全面实施技能提升行动,大规模开展职业技能提升培训,加强高技能人才队伍建设,高技能人才队伍规模结构不断壮大优化。

6版

民生观察

坚持最有利原则
共建未成年人网络保护生态

□ 南方

历经多年的酝酿和完善,《未成年人网络保护条例》(以下简称《条例》)近日公布。作为我国第一部专门性的未成年人网络保护综合立法,《条例》的出台,标志着我国未成年人网络保护法治建设进入高质量发展的快车道。

《条例》将未成年人网络保护纳入国家安全战略,与已有法律政策衔接拓展,构建起更为完备的网络生态治理体系,为未成年人网络安全法治化、风险预防持续化、保护责任主体化和行业监督常态化提供法制基础。

《条例》建构了网络权益保护和网络素养促进双重机制。针对未成年人在网络空间易遭遇的侵害情形和潜在风险,设置“发现报告、依法处置、提前防控”全链条,规定保护举措和救济措施,还要求政府有关部门和网络平台主动研判,建立健全风险预警、识别监测和处置机制。针对未成年人在数字时代的成长需求,明确各利益相关方职责,正向引导未成年人应用网络,培养数字时代合格公民。

未成年人在网络上接触的信息内容,深刻影响着未成年人人生观、价值观的塑造。《条例》全面升级“青少年模式”为“未成年人模式”,督促大型平台企业切实承担社会责任,守护未成年人健康发展。在明确网络产品和服务提供者的普遍性保护义务的基础上,针对那些对未成年人上网具有显著影响的平台,提出了未成年人网络保护方面的特殊义务要求。这些要求包括:开展未成年人网络保护影响评估、提供未成年人模式或者设置未成年人专区、建立健全未成年人网络保护合规制度体系、制定未成年人网络保护专门平台规则、停止为侵犯未成年人合法权益的平台内产品或者服务提供者提供服务、每年发布未成年人网络保护社会责任报告等。这些措施有利于进一步压紧压实大型网络平台的主体责任。

网络作为“数字触角”,给未成年人带来学习成长和认知世界的无限可能。然而,当前有关未成年人上网的管教引导措施还不完善,网络空间的多重风险持续存在。全面贯彻落实《条例》,需坚持最有利于未成年人原则,实现三个统筹,建设高质量的未成年人网络保护生态。

统筹平衡未成年人的数字权利保障和网络伤害保护。要充分理解、尊重不同年龄阶段未成年人的特点与能力,以年龄段设立网络产品设计标准,以应用场景设定数据保护标准,善用算法机制分级分类内容供给,细化未成年人数字权利的实现路径。

统筹推进“家-校-社-政-网”未成年人网络保护共同体。未成年人的网络保护是一个系统性工程,需形成由家庭、学校、社区、政府和网络服务提供者等深度参与、职责共担的利益共同体。为家长提供必要的辅助技术手段和教育指导,支持家庭承担未成年子女网络保护责任。鼓励学校研发网络保护课程,向学生教授网络安全知识技能。提升政府监管部门和互联网平台企业的数字治理能力,强化对危害未成年人网络安全行为的打击力度。

统筹推进未成年人网络素养的公众认知和培育路径。重视提升未成年人使用数字资源和防范网络风险的综合能力,根据未成年人年龄特点,构建各学段贯通化、层级化的课程体系,持续关注新的网络现象和风险问题。此外,还需关注未成年人网络素养的城乡差异,增加以乡土专业为场域的优质数字资源供给,引导专业力量扎根乡村儿童网络素养培育事业。

(作者系北京市社会科学院综合治理研究所研究员)

广东清单式推进基本养老服务体系建设

面向不同类型老年人提供4大类29个服务项目

□ 林少丽 聂金秀
□ 本报记者 罗勉

截至2022年底,广东省60岁及以上户籍老年人口达1621万人,占比16.1%,预计到2030年,该比例将突破20%,进入中度老龄化社会。近日,广东省出台《关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)和《广东省基本养老服务清单》(以下简称《清单》),着眼养老服务高质量发展,从对象内容、有效供给、供给渠道、保障机制、质量监管、组织保障六大方面,搭建基本养老服务体系制度框架。

记者从日前召开的广东省推进基本养老服务体系建设新闻发布会上了解到,今年广东省财政已统筹安排8.89亿元用于养老体系建设,根据《清单》,将面向不同类型的老年人,提供4大类29个服务项目。

“长者饭堂”年底将增至3000家

广东省民政厅副厅长熊松介绍说,此次广东省出台的《实施意见》共6个方面21项具体措施,包括明确基本养老服务对象内容、增强基本养老

服务有效供给、拓宽基本养老服务供给渠道、完善基本养老服务保障机制、加强基本养老服务质量监管、加强基本养老服务的组织保障等。

《清单》方面,广东省在国家清单的基础上,围绕内容和标准方面进行细化和优化,将国家清单的16条内容细化拓展到29条,面向不同类型的老年人提供物质帮助、照护服务、关爱服务、社会优待4大类29个服务项目。接下来,广东省各地将制定并发布本地区基本养老服务实施方案及清单,且覆盖范围和实现程度不得低于省级要求。

据了解,为摸清老年人的现实需求,明确养老服务对象,广东省民政厅等部门将建立老年人能力综合评估制度,依申请为有评估需求的65周岁及以上老年人提供能力综合评估。同时,建立老年人状况和基本养老服务项目统计调查制度,健全基本养老服务信息数据库。

在摸清情况的基础上,广东省将开展三项服务行动,对特殊困难老年人等重点群体进行精准服务;对特殊困难老年人家庭进行适老化改造,将特殊困难老年人家庭适老化改造纳入2024年广东省十件民生实事,为不

少于2.2万户特殊困难老年人家庭开展适老化改造;加快推进“长者饭堂”建设,全省“长者饭堂”数量到2023年底增至3000家;开展特殊困难老年人探访关爱服务,2023年底前基本建立探访关爱服务机制,启动特殊困难老年人摸底排查工作,到2024年底普遍开展探访关爱服务,到2025年底实现特殊困难老年人月探访率达到100%。

此外,广东省民政部门将深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”,加大养老政策措施向粤东粤西粤北地区支持倾斜力度,加快推动建立对口协作与结对帮扶机制,实现在2023年底前乡镇综合养老服务中心覆盖率不低于55%,到2025年底乡镇(街道)综合养老服务中心覆盖率不低于60%,并按照填平补齐的原则,在每个县(市、区)至少建有1所失能、部分失能特困人员照护为主的县级供养服务设施(敬老院)等目标。

1500多个小区进行适老化无障碍改造

广东省住房和城乡建设厅副厅长杨清彦介绍说,广东省连续3年将老旧小区改造列为十件民生实事之

一。自2020年以来,全省已累计完成投资额125亿元,开工改造5700个老旧小区,惠及130万户居民。其中,对全省超过1500个小区进行全面适老化无障碍改造,既有住宅加装电梯近2万台。广东省住房和城乡建设厅还结合老旧小区改造和城市更新,安排专项资金1.7亿元,支持各地建设适宜老年人健身运动的社区体育公园430个。

截至今年8月,广东省已有498家养老机构办齐了消防设计审查验收(备案)手续,另有178家养老机构通过整改仍然无法达到办理消防设计审查验收(备案)手续要求,存在违法行为及重大消防安全隐患,民政部门已依法予以关停。全省养老机构未办理消防设计审查验收(备案)手续的历史遗留问题已顺利解决。

在无障碍环境建设方面,截至今年9月,广东省新建城市道路无障碍设施建设率超过93%,新建的公共建筑无障碍设施建设率超过90%。广东省住房和城乡建设厅还在已发布的宜居社区评价标准和即将发布的绿色社区评价标准中,将无障碍适老化作为重要指标。目前全省已经创建宜居社区3107个,绿色社区3293个。

百亿元资金支持养老服务体系建设

财政资金对广东省养老服务体系建设的支撑作用。2021~2022年,广东省各级统筹安排用于养老服务体系建设的资金超过100亿元。2023年,广东省财政统筹安排用于养老服务体系建设的资金为8.89亿元。

广东省财政厅还要求各级用于社会福利的彩票公益金按不低于55%的资金比例用于支持养老体系建设,与一般公共预算安排的养老服务体系建设的资金统筹使用。下一步,广东省财政厅将会同省有关部门,进一步加强基本养老服务体系建设的绩效管理,将资金安排与绩效评价情况相挂钩,确保发挥资金使用效益。

在医保制度上,广东省医疗保障局副局长董炳光表示,该局已印发《广东省医疗机构医疗保障定点管理暂行办法》,符合条件的养老机构内设医疗机构等纳入医保定点协议管理。符合规定的医疗机构,不分所有制形式、经营性质、级别和规模,均可自愿申请纳入医保定点协议管理,为参加基本医疗保险的老年患者就医报销提供更多便利。

为打造有温度的互助养老睦邻点,通过整合村公共服务设施、闲置用房资源,升级农村居家社区养老服务设施等,因地制宜改扩建为乡村互助养老睦邻点,为农村老年人提供日间照料、助浴助餐、文体娱乐和探访关爱等群众身边的为老服务。同时,睦邻点通过与农村区域性养老服务中心互动,吸收本村公益志愿者、社会工作者、低龄健康老年人等参与的方式,形成互补联动的农村养老服务配送网络,营造邻里守望、情暖夕阳的浓厚氛围。目前,泰州市80个睦邻点已全部完成改造并投入使用。

泰州2023年民生实事项目提前“交卷”

本报讯 潘虹 刘玲 姜存义 记者袁雪飞报道 江苏省泰州市倾情倾力聚焦百姓需求和群众关切,以“小项目”撬动“大民生”,截至目前,今年泰州市的4个民生实事项目已提前交上一份高质量答卷。

优质构筑未成年人关爱阵地。泰州市在全省率先发布未成年人保护工作站建设标准,推动市、市(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级未成年人保护体系建设。按照“只改造、不新

建,轻基建、重服务”原则,从全市筛选出6所申报点,配套专项经费100余万元,推动未成年人保护工作站(儿童“关爱之家”)高质量运营。泰兴、高新(高港)招引有资质、有经验的社会组织承接项目运营;靖江、兴化、姜堰、海陵采取“未成年人保护工作站+慈善社工站”融合发展模式,共同为包含困境儿童、留守儿童在内的未成年人提供关爱服务。目前,全市6家未成年人保护工作站(儿童“关

爱之家”)已完成硬件设施改造升级,常态化开展关爱服务。

坚持“突出保障重点、规范工作流程、注重改造实效”的工作思路,聚焦分散供养特困人员、城乡低保对象、低保边缘家庭中的高龄、失能和半失能、残疾老年人5类重点对象,今年以“一户一案”模式精准化推进“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便”等家庭适老化改造项目2025户,超额完成民生实事目标任务。

泰州市民政局联合市慈善总会在全市范围内推动实施“牵手夕阳”慈善保险项目,多渠道健全养老保障体系。今年,重点针对全市户籍80周岁及以上高龄老人和60周岁及以上低保对象、特困供养人员、低保边缘家庭及支出型困难家庭4类人群,投保包括意外伤害身故、乘坐公共汽车意外伤害身故、意外伤害伤残等保险。今年以来,680人次获得理赔263.96万元。

府谷找准资源优势
带动群众增收致富

本报讯 发展产业是巩固拓展脱贫攻坚成果的治本之策,也是全面推进乡村振兴的关键之举。近年来,陕西省榆林市府谷县依托农村土地资源、产业资源优势,围绕全面推进高标准农田建设,大力发展风光光伏发电产业、因村因户制宜发展庭院经济等精准发力,全面夯实乡村振兴产业基础,持续带动群众增收致富。

府谷县地处黄河西畔土石山区,整体地貌坡陡沟深,生态环境极为脆弱,严重制约着当地农业产业的整体发展。2021年起,府谷县针对整体质量差且严重碎片化的耕地资源,围绕田、土、水、路、林、电、技、管八个方面科学建设高标准农田,全面补齐农业基础设施短板。截至目前,该县已累计投资3.2亿元用于高标准农田建设,亩均投资约2100元,建成高标准农田15万亩,占全县永久基本农田总面积的18%。

按照“绿水青山就是金山银山”发展理念,府谷县充分利用当地丰富的风力、光能资源优势,因地制宜发展绿色清洁的风力发电、光伏发电产业,以产业生态化和生态产业化积极助力乡村振兴。启动分布式屋顶光伏项目,采取“村镇+农户”开发模式,有效利用农村闲置屋顶建设分布

式光伏发电设施,村民出租屋顶就可享受光伏发电带来的“阳光收益”。

截至目前,府谷县已建成光伏电站12个(分布在8个乡镇、12个行政村),项目装机总规模3100千瓦,年发电量超300万千瓦时,年发电收益约100万元。与此同时,该县在碾磨工业园区、田家寨镇、哈镇等地建成投运的风力发电装机容量超过42万千瓦,在建新能源装机容量120万千瓦,预计到2025年可形成装机容量达300万千瓦的风电产业规模。

府谷县各级各有关部门还坚持“因地制宜、因户施策,分类实施、示范带动”的原则,鼓励村民以农家院落为载体,充分利用房前屋后闲置空地大力发展特色种养、休闲旅游等新业态,探索发展宜居、宜业、宜游的庭院经济,不仅有效改善了农村人居环境,还进一步拓宽了农民增收途径,并由此逐步实现“小庭院”与“大市场”的有效对接。据统计,目前府谷县共打造庭院经济示范村63个,涉及农户1114户。下一步,该县将按照每村补助20万元的标准,持续推进“庭院经济”示范村建设,为全面乡村振兴奠定更加坚实的产业基础。

(拓步平 赵富裕)



玉门:零工市场成了就业暖心港



本报讯 徐玮 张锦 记者王斌摄影报道 甘肃省玉门市以零工市场配套大数据运营系统,开设“活力人社”“零工之家”“码上就业”等专栏,为用工主体和零工群体提供岗位检索、人才匹配等服务,指导灵活就业人员尽快找到工作。

时值寒冬,走进玉门零工市场,几块大屏幕不断滚动播放招聘信息,“招聘装卸工3名”“底薪3000元包吃住”……招聘现场一片火热景象。水电师傅胡进勇说:“以前只能在路边找工作,或者靠人介绍,可能很长一段时间都找不到事情干。”玉门零工市场根据用工主体的需要和求职者所具备的技能、特征,将相关信息迅速匹配,效率明显提升。现在,胡进勇时常收到零工市场发来的工作推荐,他的工期排得满满的。

民生视窗编辑部

主任:王志

编辑:陈鹰

新闻热线:(010)81129157

电邮:whzk619@163.com