

站在时代潮头把握发展先机

虽然习近平同志在上海只工作了7个月零4天,但是他非常关注上海的信息化建设工作。2007年,他在中国共产党上海市第九次代表大会上作的报告中明确要求,着力推进电子信息等产业发展。他到上海不久,就先后到中国科学院上海分院、上海无线通信研究中心和上海光源工程调研。

在这一阶段,习近平同志对省域数字化服务经济发展进行了科学谋划和实践探索,其发展数字经济的思想逐步孕育成型。

“这个会,我一直想开”

2014年,中国互联网发展进入第20个年头。当年2月27日,中央网络安全和信息化领导小组第一次会议召开,习近平总书记亲自担任组长。“我国互联网和信息化工作取得了显著发展成就,网络走入千家万户,网民数量世界第一,我国已成为网络大国。”习近平总书记深刻指出:“网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题,要从国际国内大势出发,总体布局,统筹各方,创新发展,努力把我国建设成为网络强国。”从“网络大国”到“网络强国”,一字之变,意味深长。习近平总书记强调,建设网络强国的战略部署要与“两个一百年”奋斗目标同步推进,向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目标不断前进。也是在这次会议上,他提出“没有网络安全就没有国家安全”,“没有信息化就没有现代化”的重要论断,由此开启了我国网络空间安全治理的顶层设计。总书记在会上讲要处理好发展和安全的关系。“做好网络安全和信息化工作,要处理好安全和发展关系,做到协调一致、齐头并进,以安全保发展、以发展促安全,努力建久安之势、成长治之业。”

2016年4月19日,中国互联网史上又一个里程碑式的日子。习近平总书记在京主持召开网络安全和信息化工作座谈会并发表重要讲话。“这个会,我一直想开。”习近平总书记在座谈会上开宗明义,“召开这次座谈会,就是要当面听取大家意见和建议,共同探讨一些措施和办法,以利于我们把工作做得更好”。接着,总书记从造福人民、建设网络良好生态、尽快在核心技术上取得突破、正确处理网络安全和信息化的关系、增强互联网企业使命感责任感、聚天下英才而用之等六个方面系统论述。“互联网核心技术是我们最大的‘命门’,核心技术受制于人是我们的最大隐患。”习近平总书记的重要论述饱含着深沉的忧患意识,发人深省。

习近平总书记再次讲到要正确处理发展和安全的关系。“安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。”他深刻指出,古往今来,很多技术都是“双刃剑”,一方面可以造福社会、造福人民,另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。

2018年4月20日至21日,全国网络安全和信息化工作会议在京召开。会上,习近平总书记深刻阐述了党的十八大以来网信工作取得的成绩和经验的总结、网络安全问题、信息领域核心技术突破问题、网信事业如何服务社会发展问题、推动全球互联网治理体系变革问题,再次强调加强党对网信工作的集中统一领导。这次重要讲话被称作“指导新时代网络安全和信息化发展的纲领性文件”。

时隔五年。2023年7月14日至15日,全国网络安全和信息化工作会议在京召开。习近平总书记作出重要指示,为建设网络强国进一步指明方向。

“增强发展数字经济本领”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央继承和发扬我们党重视学习、善于学习的优良传统,以上率下,引领全党在学习中不断提高治国理政的能力和水平。其中,与数字经济相关的集体学习和重要会议就有不少次,习近平总书记敏锐洞察未来趋势,把握大趋势,部署先手棋。

围绕实施创新驱动发展战略,2013年9月30日,习近平总书记率中央政治局同志走出中南海,把集体学习的“课堂”搬到了中关村。在讨论环节,习近平总书记深刻指出:“即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝,抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。”

围绕实施网络强国战略,2016年10月9日,习近平总书记主持十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调,加快推进网络信息技术自主创新,加快数字经济对经济发展的推动,加快提高网络管理水平,加快增强网络空间安全防御能力,加快用网络信息技术推进社会治理,加快提升我国对网络空间的国际话语权和规则制定权,朝着建设网络强国目标不懈努力。围绕实施国家大数据战略,2017年12月8日,习近平总书

记主持十九届中央政治局第二次集体学习时强调,大数据发展日新月异,我们应该审时度势、精心谋划、超前布局、力争主动,深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响,分析我国大数据发展取得的成就和存在的问题。

围绕人工智能发展现状和趋势,2018年10月31日,习近平总书记主持十九届中央政治局第九次集体学习时强调,人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有溢出带动性很强的“头雁”效应。加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手。

围绕区块链技术发展现状和趋势,2019年10月24日,习近平总书记主持十九届中央政治局第十八次集体学习时强调,区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。我们要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口,明确主攻方向,加大投入力度,着力攻克一批关键核心技术。

围绕量子科技研究和应用前景,2020年10月16日,习近平总书记主持十九届中央政治局第二十四次集体学习时强调,近年来,量子科技发展突飞猛进,成为新一轮科技革命和产业变革的前沿领域。要充分认识推动量子科技发展的重要性和紧迫性,加强量子科技发展战略谋划和系统布局。

围绕推动我国数字经济健康发展,2021年10月18日,习近平总书记主持十九届中央政治局第三十四次集体学习时强调,要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,促进数字技术与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济。他对各级领导干部提出要求,“要提高数字经济思维能力和专业素质,增强发展数字经济本领,强化安全意识,推动数字经济更好服务和融入新发展格局”。

围绕构建数据基础制度体系,2022年6月22日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议时强调,数据基础制度建设事关国家发展和安全大局,要维护国家数据安全,保护个人信息和商业秘密,促进数据高效流通使用、赋能实体经济,统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理,加快构建数据基础制度体系。

“让互联网更好造福国家和人民”

2020年4月20日傍晚,秦岭深处,陕西省柞水县小岭镇金米村的木耳展销中心迎来了一位“特殊带货员”。直播台前,习近平总书记对着手机镜头点赞——“小木耳、大产业”。

2023年4月11日下午,广东茂名高州市根子镇柏桥村荔枝园。驻村第一书记向习近平总书记介绍,这些年柏桥村大力推动数字化营销,通过直播带货、定制销售、组团展销等方式,线上线下结合,农民的荔枝不仅不愁卖,还卖出了好价钱。如今,直播电商为乡村振兴插上“腾飞”翅膀。数据成为“新农资”,手机成为“新农具”,直播成为“新农活”。

作为“黄土地的儿子”,习近平总书记在多个场合谈及自己在陕北梁家河度过的7年知青岁月。数字技术引领农业农村创新发展,时时挂念在总书记的心头。2016年4月19日,在网络安全和信息化工作座谈会上,习近平总书记为“三农”领域的数字化发展指明方向:“可以瞄准农业现代化主攻方向,提高农业生产智能化、经营网络化水平,帮助广大农民增加收入”,“可以发挥互联网在助脱贫脱贫攻坚中的作用,推进精准扶贫、精准脱贫,让更多困难群众用上互联网,让农产品通过互联网走出乡村,让山沟里的孩子也能接受优质教育”。

不止于“三农”领域。在地方考察时,以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化,一直是习近平总书记的重要关切。在辽宁考察,总书记在一块远程医疗显示屏前感慨地说,“用信息化系统提高医疗水平,叫如虎添翼”;在安徽考察,他强调,“推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展”;在北京南锣鼓巷考察,总书记详细询问如何通过信息化手段疏通大客流……

“要用好网络信息技术,发展远程教育,推动优质教育资源城乡共享”,“要完善人口健康信息服务体系建设”,“用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事,做到心中有数”……总书记的这一系列重要论述,充分彰显了数字社会建设鲜明的民生底色,是以数字社会建设促进高质量发展、创造高品质生活、不断满足人民对美好生活向往的科学指引。

数字技术、数字经济在支持抗击新冠疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。2020年4月10日,习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上强调:“我国线上经济全球领先,在这次疫情防控中发挥了积极作用,线上办公、线上购物、

线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上,加快数字经济、数字社会、数字政府建设,推动各领域数字化优化升级。”

数字乡村、智慧城市建设加速推进,国家教育数字化战略行动全面实施,数字经济领域开辟就业新空间,全国统一的医保信息平台全面建成……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握信息化条件下社会建设特点和规律,把增进人民福祉作为信息化发展的出发点和落脚点,以数字化助力更高水平实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。

“构建网络空间命运共同体”

2013年3月23日,莫斯科国际关系学院。担任国家主席后的习近平首次出访,在这里第一次提出“人类命运共同体”的重要理念。

作为人类命运共同体的重要组成部分,习近平主席在2015年12月16日举办的第二届世界互联网大会上向世界发出“构建网络空间命运共同体”的倡议:“网络空间是人类共同的活动空间,网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作,共同构建网络空间命运共同体。”

在第二届世界互联网大会上,习近平主席站在网络空间人类前途命运的战略高度,直面全球互联网的共同问题,提出了推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”和构建网络空间命运共同体的“五点主张”,开启了全球互联网发展治理的新篇章。世界互联网大会创办于2014年,将会址永久设在浙江乌镇。这是中国举办的规模最大、层次最高的互联网大会,也是世界互联网领域盛况空前的一场高峰会议。自大会举办以来,习近平总书记连续9年以主旨演讲、视频致辞或致贺信的形式关心大会举办工作。如今,“构建网络空间命运共同体”成为世界互联网大会永久主题。大会每一年还会针对性地设置新的议题,在变与不变中,不断探索着携手构建网络空间命运共同体的时代答案。

在向世界发出“构建网络空间命运共同体”的倡议后,习近平总书记在多个场合对此进行深刻阐释,这一重要理念日益深入人心。在网络安全和信息化工作座谈会上,在2018年、2023年全国网络安全和信息化工作会议上,习近平总书记都重申了这一理念。在第三届世界互联网大会开幕式视频讲话中,习近平主席强调,“推动网络空间实现平等尊重、创新发展、开放共享、安全有序的目标”。在致第四届世界互联网大会贺信中,用“发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享”进一步为变革中的世界指明前进方向和实践路径。

2019年,世界互联网大会组委会发布《携手构建网络空间命运共同体》概念文件,全面阐释“构建网络空间命运共同体”理念的时代背景、基本原则、实践路径和治理架构,并倡议国际社会携手合作;2020年11月,世界互联网大会组委会发布《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》,进一步将构建网络空间命运共同体的理念转化为实际行动;2022年7月,世界互联网大会国际组织在中国北京成立,不断以对话交流促进共商,以务实合作推动共享,为全球互联网发展治理贡献智慧和力量……这些无不体现着中国与世界各国在网络空间深化合作的真诚愿望。

构建网络空间命运共同体,根植于“天下一家”“世界大同”的中国智慧,充盈着对全人类共同命运与人类福祉的深切关怀,是人类命运共同体理念在网络空间的具体体现和运用,彰显出一个复兴中的古老东方大国在信息时代的智慧与担当。一张数字之网,连接现在与未来、中国与世界,正续写更多命运与共的新网事。

习近平总书记对网络安全和信息化工作明确“十个坚持”的重要原则:坚持党管互联网,坚持网信为民,坚持走中国特色治网之道,坚持统筹发展和安全,坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好的真本事,坚持筑牢国家网络安全屏障,坚持发挥信息化驱动引领作用,坚持依法管网、依法办网、依法上网,坚持推动构建网络空间命运共同体,坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍。

习近平总书记谋划和推进数字经济发展、网络强国建设的实践,处处透露出辩证法的智慧:“点”与“面”,关键突破与系统集成相辅相成;“时”与“势”,科技革命与伟大复兴相得益彰;“破”与“立”,转型升级与网络强国表里相合;“知”与“行”,科学认知与技术进步互促互进;“加”与“乘”,成果迭代与乘数效应良性循环;“融”与“创”,数实结合与科技创新此呼彼应;“链”与“网”,链条闭环与网络管理线面结合;“管”与“放”,平台监管与鼓励开放一体两面;“稳”与“进”,网络安全与经济发展缺一不可;“和”与“合”,和谐共享与国际合作互联互通。

(原载于《习近平经济思想研究》期刊2023年第9期)



图为福建省龙岩市莲花山公园。

(龙岩市林业局供图)

六项制度创新 “绿色群山”变“幸福靠山”

——深化集体林权制度改革的龙岩新实践(二)

□ 本报记者 丁南

眼下,正是福建龙岩林区最美的季节,放眼望去,山峦叠翠,层林尽染。

龙岩是全国集体林权制度改革的策源地之一。这项发轫于武平县的改革,既保护了绿水青山,也造福了全国上亿林农。

21年来,龙岩市持续深化集体林权制度改革,推动绿色发展,不仅充分调动了林农造林、护林的积极性,也有力促进了林业发展、林农增收。

打好这样的绿色生态牌靠什么?答案是“六项制度创新”,即龙岩市通过创新林木采伐管理制度、创新林业碳汇工作机制、创新林业金融服务、创新林业经营机制、创新国有林场改革发展机制、创新司法护航生态机制等六大机制,全面推动生态保护提质、生态品牌提升、绿色发展提速。

山要怎么分? 林要怎么育?

创新林业经营机制、创新林业碳汇工作机制

集体林改让“山定权、树定根、人定心”,山要怎么分?

龙岩当地群众至今不会忘记,林改前,因为林业产权模糊,林农没有收益权,“只见山林不见树”,出现了造林育林难投入、林业产业难发展、望着青山难收益等“五难”状况。如今,林地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革不断推进,这样的难题迎刃而解。

林改后,还出现了单家独户经营难,林农“有山无钱造”“有山无力造”“有钱无山造”,林要怎么育?

“创新林业经营机制,持续加快林权流转,推进林地适度规模经营,大力培育和发展新型林业经营主体。”龙岩市林业局林改科科长林文东说。

深化林改,既要分山,又要育林;既要盘活森林资源,又要放活林地经营权。2021年以来,龙岩市完成林权流转141.6万亩,办理林地经营权登记4904宗,林业经营逐渐由半专业经营、分散经营、粗放经营向专业化、规模化、集约化经营转变,现代新型林业经营体系初步形成。

龙岩市还创新林业碳汇工作机制,把改革写在了山水之间。

2021年4月26日,全国首单林业碳汇指数保险在龙岩市新罗区试点落地,龙岩成为全国首个“吃螃蟹者”。作为全国林业改革发展综合试点市和国家林业碳汇试点市,龙岩持续推进大规模国土绿化行动,2021年以来累计完成植树造林189.4万亩,森林抚育150.6万亩。

为积极发展森林碳汇,龙岩市不断深化政企绿色低碳研究合作,已打造“双塔移动通量观测平台”等5个世界领先的科研平台。2022年共实施5个碳中和林建设试点项目,试点面积25.3万亩,其中营造高固碳林示范片1.21万亩,目前正在开发的林业碳汇项目达130万亩。

钱从哪里来? 产业怎么兴?

创新林业金融服务、创新国有林场改革发展机制

林改挺进深水区,也触发了一道新难题。

鼓励林农适度规模经营,种树的钱从哪里来?如何打通林农和银行之间的融资渠道?创新林业金融服务成为龙岩林改的一大“吸睛点”。

2017年,龙岩市在全国率先推出了用林权证直接抵押贷款的“惠林卡”业务,市财政给予1%的叠加贴息补助(三年内),形成了“林农得实惠、银行得效益、政府得民心”的三赢局面。

龙岩市地方金融监督管理局党组书记、局长,市金融办主任苏雄丰介绍,针对林业发展融资难、林业经营风险较大等问题,龙岩市创新了“林业投融资机制”,打造全省首个林业金融区块链融资服务平台,上线金融机构21家,累计发放林业贷款8.3亿元。同时,持续做好普惠金融系列产品扩面增量工作,全市已累计发放林权抵押贷款“惠林卡”超4万张,授信40.5亿元、用信25.4亿元。

产业怎么兴?种的树又如何变成“摇钱树”?经营了半辈子山林,龙岩林区许多林农开始尝试把造林这件大事,交给当地的国有林场。

国有林场是集体林区中另一重要经营主体。“创新国有林场改革发展机制,协同推进集体林权制度改革与国有林场改革,规模经营、专业合作,是集体山林变‘摇钱树’的有效途径。”龙岩市林业局党组书记、局长张田华说。

近年来,龙岩市创新场村合作机制,通过“国有林场+”模式,引进社会资本参与发展林业,建立林农、村集体与林场、林企利益联结机制,形成了合作经营、股份经营、委托经营等多式联营机制,实现林区经济可持续发展和林农共同富裕。

“树要怎么砍”? 林要怎么管?

创新林木采伐管理制度、创新司法护航生态机制

在龙岩,推进林改向纵深发展,不仅是为了“明晰产权、放活经营权、落实处置权、保障收益权”,更是要保住绿水青山,创造金山银山。

循着这样的思路,龙岩市通过改革机制——创新林木采伐管理制度、创新司法护航生态机制,全力打造新时代林改标杆。

树要怎么砍?林农“自己看着办”!今年4月,龙岩市在福建省率先探索取消人工商品林木材年龄限制,并将采伐许可证核发窗口延伸至乡镇林业站或委托乡镇人民政府实施。林农申请采伐人工商品林蓄积量不超过30立方米的,只要向林业部门签署告知承诺书,就能直接办理采伐许可证。截至目前,龙岩全市办理试点自主确定采伐年龄采伐许可证27份,蓄积量5207立方米;告知承诺制办理采伐许可证212份,蓄积量5886立方米。

林要怎么管?龙岩市又创新司法护航生态机制,全面推行建立“林长+警长”“林长+法院院长”“林长+检察长”协作机制,划分建立市、县、乡、村四级护林网格2212个,实现森林资源监测全覆盖、无盲区。全市划分巡护网格2070个,全面配备护林员1924名,实现森林资源管护全覆盖、无盲区。

“龙岩在福建省率先出台森林碳汇赔偿机制工作指引,推动受损森林资源从传统‘补种复绿’直接修复拓展为林业碳汇损失赔偿全面修复,相关经验做法写入今年全国两会最高人民法院工作报告。”龙岩市中级人民法院党组书记、院长陈明聪说,龙岩还建立全省首个野生动物救助保护基地和全省首个涉案珍稀植物迁地保护基地,并在上杭白砂国有林场成立全省首家生态修复司法协同中心,这是筑牢法治屏障、护航绿水青山的又一探索实践。