

寿宁县以“能动司法”厚植营商“沃土”

□ 蔡逸梅

近年来,福建省宁德市寿宁县坚持将法治作为最好的营商环境,持续做优诉讼服务、多元调处涉企纠纷、不断延伸司法服务,以“能动司法”“靠前司法”为企业发展注入强大内驱力,全力优化法治化营商环境,助推县域经济高质量发展。

智慧赋能 做优诉讼服务

日前,寿宁县某商贸公司通过寿宁县人民法院在线服务平台提起诉讼,要求福建省某集团工程公司偿还拖欠的水泥款371079元。受理案件后,经承办法官主持调解,当事人自愿达成调解协议。

“现在真的很方便,通过手机线上立案、调解,为我们省去很多时间和精力。”该商贸公司负责人感慨道。

近年来,寿宁县人民法院着力推进线上智慧诉讼服务,推行网上立案、跨区域立案、网上缴费、电子送达以及人民法院在线服务平台等功能,“指尖诉讼”“云上解纷”成为常态,切实为企业诉讼提供高效便捷司法服务。2022年以来,寿宁县人民法院民事网上立案2439件,网上庭审238件,网上调解796件,网上缴费2439件,电子送达3873件。

针对涉企案件,寿宁县人民法院开通“快立、快审、快执”绿色通道,确保案件当天立案受理,通过案件繁简分流办法,做到简案快审、繁案精审;同时,强化审限管理,最大限度压缩企业诉讼时

间成本,做到涉企案件全程加速,平均审理时间压缩至35.64天。

多元调处 精准纾困解难

今年2月,寿宁县某新材料公司与山东省某陶瓷公司订立氧化铝买卖合同,因陶瓷公司拖欠41万元货款,新材料公司诉至法院。

寿宁县人民法院受理此案后,承办法官认为双方此前长期合作,案件并非不可调和,便促成双方达成一致调解意见,使得这起因拖欠货款引起的纠纷尚未进入诉讼程序就得以化解。

寿宁县人民法院创新“调解网”“联动网”“化讼网”三网化讼工作机制,加强部门协同,联防共化、高效处理各类民事纠纷。今年3月,寿宁县人民法院“完善‘三网化讼’机制,提升多元解纷效能”被列为福建省2023年第一批优化营商环境工作典型经验做法,在全省复制推广。

在主动融入基层治理方面,寿宁县人民法院以“法官e联”解纷平台为抓手,稳步推进“诉服村通”工程建设,依托社会治理服务中心、工业园区多元调处中心、“四型”诉非联动中心、普惠金融司法协同调处中心等前沿阵地,扎实开展矛盾纠纷一线化解。

同时,寿宁县人民法院深化“法+合作”,通过积极与劳动仲裁、公证、交警、工青妇、行政调解和行业协会等解纷力量对接,促进解纷方式由单一向多元联动转变;开展“园区枫桥”机制试点,入驻企业园区成立劳动争议巡回法庭,为

园区企业、职工劳动争议提供调裁诉一条龙服务。

倾力执行 破局“执行难”

在落实惠企措施上,寿宁县人民法院秉持善意文明执行理念,审慎适用强制措施,最大限度减少执行措施对涉案企业正常生产经营活动带来的影响。

寿宁县某铸造公司在寿宁县人民法院入企过程中反映该企业的涉执问题并寻求帮助。执行干警实地了解该企业生产经营情况后,考虑到铸造公司在辖区内属于规模大、生产经营状态良好的企业,“放水养鱼”的做法更有利于双方矛盾的解决,决定对厂房进行“活查封”,让该公司继续生产经营,以尽快偿还所欠货款。在执行干警协调下,申请执行人同意被执行人分期履行并解除其账户冻结,最终该企业兑现承诺,提前履行还款义务,本案得到圆满解决。

文明执行让司法有温度,强制执行更显担当。对恶意拖欠且拒不履行还款义务的涉企案件被执行人,寿宁县人民法院则毫不手软。

“对方一直欠着好几笔货款,我们小企业运转拖不得,多亏了法院的强制执行!”福建省某新型建材公司负责人点赞寿宁县人民法院的强制执行措施。

2022年以来,寿宁县人民法院持续开展专项执行行动,“闽东利剑——执行百日攻坚”行动等,以划拨、扣押、拘留等“雷霆手段”倾力兑现企业申请执行人合法权益,共执行到位7426.16万元,执行完毕701件,拘留拘传40人。

“法治体检”注入健康动力

“感谢法院主动到企业开展‘法治体检’,我们以后将更加注重法律知识的学习。”近年来,寿宁县人民法院组织干警深入寿宁县际武工业园区开展“法治体检”,提升企业风险防范能力,受到企业好评。

寿宁县作为中国名茶之乡、全国重点产茶县,各类具有寿宁地方标识的茶叶品牌在全国市场拓展,但是干警在走访过程中发现部分中小民营企业缺乏知识产权保护意识,未能及时将其先使用的茶叶商业标识申请成为注册商标,存在被他人恶意抢注商标的风险。

“茶叶企业需要树立知识产权保护意识,及时申请注册商标,规范使用商标,避免被他人抢注商标或因为侵犯商标专用权而承担赔偿责任。”在寿宁县人民法院出具的“体检报告”中,法院干警针对“风险情况”“风险等级”进行详细分析,并给出具体建议。2022年开展“法治体检”以来,寿宁县人民法院共走访企业35家,现场解决问题7个。

知晓企业发展难点,才能提供更精准司法服务。寿宁县人民法院延伸司法服务触角,推行“法院+商会”联调联动联防工作机制,建立“1+3”驻企制度,常态化“一对一”联络企业;制定出台《关于开展民营企业“法治体检”活动的实施方案》,深入茶产业、汽模铸造业、食用菌产业等行业开展“法治体检”活动,“点对点”“菜单式”为企业提供精准司法服务。

茶青进行科学检测,开展“不同年份福鼎白茶的标志性成分及降火消炎功效的研究”;成立7个白茶工作室开展基础研究,品评香等一批茶企与高校、科研院所合作开发新产品和深加工产品,获得国家专利30多项。

抓好茶园生态化建设。采取“政府+专业服务公司+茶农”模式,委托专业公司开展茶树病虫害统防统治;组织茶技专家深入一线,开展茶园科学化、规范化、无害化管理技术指导;推进茶园不使用化学农药全覆盖,全面禁止使用除草剂,全市基地化生态茶园管理面积达到70%;全市70家茶企的茶园获得有机认证,有机茶园面积达到32184亩,有机茶认证企业和认证面积走在全省前列。

推进信息化建设。在全省率先开展大数据溯源平台搭建工作,试行茶青凭证交易及产品赋码销售,对福鼎原产地白茶生产流通全程监管,为福鼎白茶正本清源、保驾护航;全面推行茶叶标准化生产,即从产品的工艺、等级、年份、品质等方面实现标准化。目前,大沁、绿雪芽、广林福等福鼎茶企纷纷加入“智造”行列,促进福鼎白茶产业整体转型升级。

(福鼎市委改革办供稿)



福建加快海铁联运建设

共建“一带一路”倡议提出10周年以来,福建省围绕建设“21世纪海上丝绸之路”重要枢纽,打造“丝路海运”国际综合物流服务平台,加密开行中欧班列,实施海铁联运、多式联运,助力发展“一带一路”新通道。图为11月29日,中国铁路南昌局集团有限公司福州车务段江阴港站的中欧班列在装运集装箱。

新华社记者 林善传 摄

柘荣县“草根和事佬”工作法创新基层治理

福建省宁德市柘荣县双城镇持续深化矛盾纠纷化解机制改革,积极探索“草根和事佬”工作法,打造“民事民办、民事民管、民事民调”的基层社会治理模式,有效地将矛盾纠纷化解在“第一道防线”。2017年以来,“草根和事佬”成功调处各类矛盾纠纷1324起,占全镇总数的47.25%,调处成功率达99.45%,防止群体性上访事件12起。

从“几个草根”到“一群专家” 全力打造人才队伍

针对基层调解员人数少、法律专业人才匮乏等问题,双城镇充分盘活民间人才资源,建立“三分法”,激发队伍建设新动能。

分类选任。出台“草根和事佬”选聘制度,以社区、村组为单位,在全县范围内摸底双城镇当地能人乡贤、热心人士,通过群众“找”、上门“请”、干部“推”,建立“草根和事佬”资源信息库,并按居住区域、专业特长分类建档,建立“草根和事佬”超市1个、工作室32个,储备“草根和事佬”65名。

分层培育。在实行“传帮带”基础上,利用城市书坊、近邻红色驿站、文明实践所(站)、孝德讲坛、乡镇党校等阵地进行分级培训,常态化开展法律基础知识、以案释法、经验交流学习、“传帮带”业务实操和交叉互评业务培训等培训21场次,累计培训530人次,打造“老中青”结构合理的“高精专”调解队伍。

分类协作。构建部门联动调处机制,在调解矛盾纠纷过程中,及时协调司法、国土、住建、环保、教育、交通等相关职能部门介入,“和事佬”凭借长期与职能部门接触结成的“亲戚”关系,主动邀请部门给予资源共享、开展业务指导或直接参与调解,联合调处婚姻、邻里等一般性民间纠纷398件,进而形成分类精准、高效便捷的综合调处机制。

从“被动接单”到“靠前服务” 精准发现纠纷源头

针对过去矛盾纠纷调解形式单一、老办法不能适应新形势、调处质效不明显等问题,双城镇结合“全员大走访”活动,开展“五个一”行动,形成独特的“和事佬”。

常在辖区走一走。以342个网格片区为单位,发挥近邻优势,有事没事到邻近片区走一走,穿街过巷看一看,大到在建项目、市场经营管理,小到生活垃圾、路灯井盖、家长里短,都留心关注,做到村情民情心中有数,收集意见建议26条,累计及时制止群众打牌、乱倒垃圾、封建迷信、酗酒滋事等行为124起。

遇上求助帮一帮。除了及时解决(村)委转办、交办的任务,还主动走进群众家里了解生产生活情况,及时帮助群众解决困难96件,拉近感情,成为周边邻居

贴心的“老娘舅”,让调解更加人性化、更接地气、更具温度。

常在网上一看看。通过网络收集社情民意,经常上网看看有没有辖区的话题,特别是当地的贴吧、论坛、公众号,刷一刷短视频、抖音号,通过网格微信群掌握邻里纠纷37件次,及时化解纠纷苗头,给予积极的引导和回应。

常在事后问一问。对有可能再次发生纠纷的调解案件进行跟踪回访,或通过电话短信或登门走访,累计关心回访当事人215人次,持续跟踪做好当事人思想工作。

案件质量评一评。重点围绕卷宗要素是否齐全、是否有利于提升群众法治观念和道德水平、法律法规与民间习俗是否形成良性互动、是否达到预期效果等方面,采用自评、交叉互查等方式,对1324起调解案件进行质量评估,确保调解公平公正。

从“单兵作战”到“攥指成拳” 联席会诊化解纠纷

一些矛盾纠纷因历史背景和特定风俗等原因,司法调解和行政调解往往难以取得显著成果。双城镇“草根和事佬”创新“三点”工作法,贴近群众,使调解方式方法更加灵活。

群众“点单”。“草根和事佬”超市和工作室等依托网格化管理体系,将“和事佬”调解内容制作成“菜单”,包含婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、林权纠纷、土地纠纷、民事纠纷、救助帮扶等9种“菜式”,群众通过自主“点单”方式,选择自己信任的“和事佬”进行调解,实现群众“自个儿选人评理,自个儿服气认理”,避免出现优亲厚友、相互袒护现象。

案件“点将”。根据不同矛盾纠纷类型、风险程度,结合“和事佬”各自专长,由“草根和事佬”超市和32个“草根和事佬”工作室“点将”受理,避免“小地方”人情粘连。比如,针对跨区域土地、山林等权属纠纷,善用“能人”威信,释法析理引导,多方斡旋“促和”;针对“家务事”“邻里事”,巧用“贤人”优势、“街坊”友谊,在法律框架内运用“土话、软话、家常话”等群众语言,吸收群众评议意见,让当事人心悅诚服。

调解“点评”。对于历史遗留或难以化解的特殊矛盾纠纷,“和事佬”在宗祠理事会、信俗研究会、行业商业协会等民间团体之间多方奔走,大量走访群众,了解乡风民俗,听取群众评议意见,在此基础上,邀请法律顾问、司法人员、辖区外有经验的调解员等召开专题交流会,分享调解经验做法,互通信息,针对26起较难解决的土地、林权和民事等领域纠纷,共同研究工作方案,并成功进行调解;在联席会诊过程中,相互点评,总结提升。

(柘荣县委改革办供稿)

“三茶”统筹引领福鼎白茶产业高质量发展

近年来,福建省福鼎市整合党委、政府、资本、基层党组织、农民、社会等多方力量,围绕“茶文化、茶产业、茶科技”做文章,福鼎白茶已成为涉及全市2/3人口的“全民产业”,福鼎被授予“世界白茶发源地”“中国茶叶扶贫示范县”“2022白茶产业统筹发展先行县”等称号。

坚持守正创新 深度挖掘白茶文化

福鼎市委、市政府通过一系列组合拳,挖掘白茶文化,增加白茶软实力,不断提升白茶品牌影响力。

权威溯源白茶文化。组织专家学者从历史、民俗、美学、文学等方面溯源追踪,确定白茶的唯一地域性。比如,《茶经》中对白茶山和太姥山白茶母树的认定,为福鼎作为白茶的起源地和核心产区在历史上、文化上进行溯源,给予福鼎白茶独特的地域性。

精准定位白茶功效。多次举办白茶鉴赏、白茶功效鉴定等茶会,经国家级专家学者鉴定,白茶富含儿茶素、茶氨酸等功能成分,符合现代人追求健康

养生的需求。

全方位提升白茶文化品位。2007年起,福鼎市委、市政府通过举办白茶开茶节、论坛、讲座以及茶旅文化节、敬孝文化节等,全方位、多点面铺开宣传白茶,不断提升白茶文化品位与价值。

坚持全链条发展 做强做优白茶产业

福鼎市建立长效工作机制,发挥龙头企业带动作用,上承茶叶标准化基地建设,下接多样化精深加工延伸产业链,横向链接乡村茶旅发展,实现多元化发展,促进三产深度融合,整体推进茶产业发展壮大。

建立一套工作机制。设立市委茶业发展领导小组和茶业发展中心,乡镇成立以乡镇长为组长的茶产业工作领导小组,统筹做好全市茶业发展规划,出台“白茶28条”扶持政策,每年递增扶持资金,充分发挥引领作用、统筹推进、服务保障的作用。

培育一批茶叶龙头企业。鼓励龙头企业通过企业帮扶机制、村企合作建设茶叶基地、茶园土地流转入股、规范加工生产工艺和质量标准、培训指导茶

农生产、订单收购茶青、安排茶农就业等方式,实现所有茶园实行统一生态管理,目前已培育167家县级以上白茶龙头企业。

完善一条涉茶产业链。加大涉茶产业扶持力度,不断延伸茶叶产业链,渗透到加工、包装、销售、机械制造、电商、物流等领域,形成以茶叶为基础农产品的农业产业链;鼓励茶企在茶基地建设花园式茶园、景区式茶园,打造一批集生态、旅游、观光、茶文化交流、茶叶种植、加工销售于一体的生态休闲茶庄园,将茶旅有机融合。

坚持创新驱动 持续提升白茶科技

福鼎市委、市政府大力实施“质量立茶、绿色兴茶、品牌强茶”战略,全面应用茶科技,强化茶叶质量安全管控。

深化产学研合作。先后成立福鼎白茶陈宗懋院士工作站、中国国际茶文化研究会白茶研究中心、浙江大学茶学系中国白茶研究中心、全国茶叶标准化技术委员会白茶工作组、中国白茶研究院,与多个科研院所合作对全市茶叶质量安全监控以及不同海拔、不同土壤的

福鼎团市委“123”工作矩阵激活青春动能

辅导员培养教育,组织乡镇团委负责人和少先队辅导员等100多人参加培训,举办首届少先队辅导员技能大赛。

守好两个阵地

守好思想引领的宣传阵地。福鼎团市委组织全市各级团组织学习宣传贯彻党的二十大精神,召开学习宣讲会60余场,覆盖团员青年5000余人次;打造“福鼎共青团”新媒体宣传矩阵,制作推出“喜迎党的二十大、庆祝建团100周年”主题宣传片,推出“上善青年”“志愿暖冬行 把爱带回家”“我和我的祖国”“学习二十大 青春绽芳华”“学习二十大 争做好队员”“鼎力拼搏 青年争先”等系列微视频;积极发动全市团员青年青少年参与“青年大学习”网上主题团课学习,累计开展学习14万人次。

守好服务中心的攻坚阵地。组建青年志愿者疫情防控突击队29支,建立“团市委机关—社会团体—志愿者储备库”三级动员体系,累计组织招募青年网络志愿者1001名,主动出列助力疫情防控工作;组织各级团委多措

并举开展用工招聘宣传工作,全面服务福鼎时代新能源等重点项目建设和企业生产用工需求;充分发挥青年志愿者先锋队、排头兵作用,完成海丝茶文化论坛、世界白茶发源地茶商大会等重大志愿服务任务,常态化开展交通劝导、环境整治、社区治理等全国文明城市创建工作,组织“春节不打烊”“红领团助力创城”等主题志愿服务活动,营造良好创城氛围。

搭建三个平台

搭建成长服务平台。福鼎团市委针对青年成长发展的普遍性需求,将团的工作力量、资源、服务推送到青年身边。开展青年交友联谊活动、创新创业青年培训班等“我为青年办实事”主题教育实践活动120余场,持续推动青年文明号、青年安全生产示范岗等“青”字品牌活动常创常新;成立“青年之家”23个,开展学习交流、团务建设、社团联谊等各类服务活动426场;对接金融系统推出“鼎青贷”等优惠创业政策,累计发放“鼎青贷”422笔,累计发放贷款

2185万元;助推福鼎青年企业家创新创业、抱团发展、转型升级,商会会员企业2022年度纳税1亿多元。

搭建志愿服务平台。规范志愿服务队伍管理建设,制定《共青团福鼎市委志愿服务管理办法(试行)》,志愿汇平台注册志愿者人数达6.3万余名,累计开展志愿服务时长达30.54万小时;通过网络筹集价值30万元的生活用品,开展“暖冬关爱,青春同行”志愿服务活动,慰问困难老人和青少年500多人;携手各级青年志愿服务队组织开展文明创城、扶弱帮困、环境保护等各类志愿服务活动341场次,累计服务13640人次。

搭建关爱服务平台。持续开展“阳光助学”行动,向社会筹集资金54万元、物资30万元、助学金240余万元,资助2000余人次;筹集资金20余万元,开展暑期国防教育主题研学实践活动和清华大学乡村振兴工作站研学实践活动3期,帮助100余名青少年体验成长、锻炼自我。

(福鼎市委改革办供稿)