中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.11.29 星期三
今日8版 第7803期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

中共中央政治局召开会议

审议《关于进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施的意见》《中国共产党领导外事工作条例》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京11月27日电 中共中央政治局11月27日召开会议，审议《关于进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施的意见》《中国共产党领导外事工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，长江经济带发展战略是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。战略实施以来，思想认识、生态环境、发展方式、区域融合、改革开放等方面发生了重大变化，发展质量稳步提升，发展态势日趋向好。

会议强调，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫，守住管住生态红线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。要坚持把科技创新作为主动力，积极开辟发展新领域新赛道，加强区域创新链融合，大力推动产业链供应链现代化。要统筹抓好沿江产业布局和转移，更好联通国内国际两个市场、用好两种资源，提升国内大循环内生动力和可靠性，增强对国际循环的吸引力、推动力。要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，提升区域交通一体化水平，深化要素市场化改革，促进区域协调发展。要统筹好发展和安全，维护国家重要产业链供应链安全稳定，提升流域防灾减灾能力，以一域之稳为全局之安作出贡献。要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，加强统筹协调和督促检查，加大政策支持力度，在重点领域推动一批重大改革。沿江省市各级党委和政府要切实履行主体责任，强化工作落实，步步为营、扎实推进、久久为功，推动长江经济带高质量发展不断取得新进展。

会议指出，《中国共产党领导外事工作条例》对党领导外事工作作出规定，把党长期以来领导外事工作的思路理念、体制机制和成功实践转化为制度成果，对于确保党中央对外大政方针和战略部署得到有力贯彻执行具有重要意义。

会议强调，要进一步加强党中央对外事工作的集中统一领导。要加快形成系统完备的涉外法律法规体系，不断提升外事工作的制度化、规范化、科学化水平。要深刻认识新征程上党的外事工作使命任务，把习近平外交思想贯彻落实到外事工作全过程各方面，为推进强国建设、民族复兴伟业创造有利条件，为维护世界和平与发展、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

会议还研究了其他事项。

鼓励各地先行先试改革探索

国家发展改革委举行专题新闻发布会解读《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》

□ 本报记者 程 晖

日前，国家发展改革委举行专题新闻发布会，解读《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》（以下简称《实施方案》）有关内容，国家发展改革委、民政部、自然资源部、住房城乡建设部、卫生健康委有关负责人就《实施方案》主要内容和措施、增加居家社区养老服务供给、试点工作开展、规划和用地保障、发展社区托育服务举措、衔接完整社区建设、可持续运营等方面问题回答记者提问。本报记者了解到，《实施方案》为国家发展改革委会同有关部门研究制定，近日由国务院办公厅转发各地方各部门贯彻落实。

《实施方案》提出，城市社区嵌入式服务设施建设工程实施范围覆盖各类城市，优先在城区常住人口超过100万人的大城市推进建设。综合考虑人口分布、工作基础、财力水平等因素，选择50个左右城市开展试点，每个试点城市选择100个左右社区作为社区嵌入式服务设施建设先行试点项目。到2027年，在总结试点形成的经验做法和有效建设模式基础上，向其他各类城市和更多社区稳妥有序推开，逐步实现居民就近就便享有优质普惠公共服务。

日前，国家发展改革委举行专题新闻发布会，解读《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》有关内容。

本报记者 高弘杰 摄

建什么和怎么建？

社区虽小，却连着千家万户，是城市公共服务和城市治理的基本单元，是承载人民群众美好生活的重要空间。当前，我国65%以上的人口生活在城市，居民主要生活在社区。能否在家门口享受到优质普惠的公共服务、在“小社区”满足人民美好生活需求，是“关键小事”，更是“民生大事”。

国家发展改革委社会发展司司长刘明谈道，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，做好这件“关键小事”和“民生大事”，要靠各地区、各部门共同努力。

城市社区嵌入式服务设施建设工程主要建设什么样的服务设施？设施建成后将会提供哪些服务？工程实施的主要思路是什么？在回答记者提问时，刘明表示，《实施方案》明确，要按照规模适度、经济适用、服务高效的原则，鼓励开展嵌入式服务设施建设。重点推广和优先建设（改造）功能复合集成的社区嵌入式服务综合体（社区服务中心），为居民提供一站式服务。暂时不具备条件的社区，可“插花”式分散建设功能相对单一的嵌入式服务设施。

》2版

改革时评

皖浙“对赌”11年给全国带了个好头

□ 本报评论员 杨 禹

“借问新安江，见底何如此。”这是李白笔下的新安江。“湖经洞庭阔，江入新安清。”这是孟浩然笔下的新安江。“千仞写乔树，万丈见游鳞。”这是沈约笔下的新安江。

今天的新安江，又让人多了一分亲切和敬意。沿江的皖浙两省人民，用长达11年大胆且不懈的探索，创造了生态保护补偿制度改革上的“新安江模式”。在这场备受关注的“对赌”中，上下游双方，携手实现了共赢。

新安江，发源于安徽黄山，绵延359公里，流入浙江的千岛湖、富春江，最终汇入钱塘江。千百年来，新安江以美闻名，滋养皖浙。但逢工业化、城镇化快速发展，本世纪初，上游的一些污水和垃圾也曾肆意进江入湖，导致水质恶化，出现流域性污染。

怎么办？2011年，习近平同志作出重要批示：“千岛湖是我国极为难得的优质水资源，加强千岛湖水资源保护意义重大，在这个问题上要避免重蹈先污染后治理的覆辙。浙江、安徽两省要着眼大局，从源头控制污染，走互利共赢之路。”

从2012年开始，在国家有关部门协调推动下，上游安徽、下游浙江以3年为一轮，连续完成了3轮生态补偿机制试点，如今已进入第4轮。起步之际，即采用了简约而大胆的“对赌”方式——中央财政每年拨付给安徽3亿元，同时皖浙各拿出1亿元，考核河流断面水质。若达标，浙江这1亿元给安徽；若不达标，安徽这1亿元给浙江。

3轮试点，补偿之“标”也在不断提高。经过艰苦努力，新安江跨省界断面水质持续稳定在Ⅱ类水，千岛湖水质明显改善。“新安江模式”逐步确立成型，并已在全国推广。

皖浙“对赌”11年，“新安江模式”被实践证明：务实管用。这11年历程，很有代表性地体现出了新时代全面深化改革的若干重要特征：

——思想引领、观念转变至关重要。“对赌”起步之前，上游和下游在水质保护上长期单打独斗、各自为政。由于发展水平有差异，大家的理念诉求也“谈不到一块”。2011年习近平同志的重要批示引领大家寻找“互利共赢之路”。皖浙两省从“中央推着干”逐步变成“主动要求干”。新发展理念的提出，以绿色为底，协调为突破口，创新、开放、共享等内在统一，促使上下游逐步统一了思想，拧成了一股绳。

——改革须有鲜明的问题导向。生态补偿，一要回答“谁补偿谁”，二要回答“补偿多少”，三要回答“除了资金补偿还能做什么”。11年行至半程，“还能做什么”仍未真正破题。习近平总书记抓住这个要害，于2019年8月提出“要推广新安江水环境补偿试点经验，鼓励流域上下游之间开展资金、产业、人才等多种补偿。”新部署促动了新突破。跨行政区域的流域横向生态补偿是世界级难题。“新安江模式”一路“升级打怪”，攻坚克难。

——顶层设计和基层探索都不可或缺。“对赌”的主体是上下游两省，基层做了大量探索，而这项改革也始终是在中央的顶层设计、顶层推动下进行。实践证明，充分发挥中央和地方两个积极性，形成科学的中央与地方财政事权和支出责任划分，可为跨行政区域的流域保护提供有力的制度支撑。

——改革不是单兵突进，也并非一蹴而就。“新安江模式”的探索始终体现系统观念，需要流域内各方携手攻坚。4轮试点不是一轮一轮地简单重复，每一轮都针对前一轮存在的问题作了新的突破、改进，从局限于水质的单一资金补偿，逐步升级到涉及全流域的综合治理、上下游协同推进高质量发展。改革就是这样，环环相扣，步步为营，闯劲韧劲都得有。

——人民群众是受益者，更是推动者。新安江畔，改革故事里有太多的普通人。他们曾是江里的打鱼人、山上的砍树人、污染企业的工人，而今，他们已是一江碧水、万顷山林的守护人，现代农业、生态产业、文旅行业的参与人。“新安江模式”发轫于围绕水质的补偿金对赌，今天看，它带来的改变已远不止于此，事实上是一场上下游共同参与的生产方式、生活方式的大变革。

——改革没有终点，永远在路上。今年6月，第4轮试点开启，在国家有关部门指导下，安徽省和浙江省签署了《共同建设新安江—千岛湖生态保护补偿样板区协议》，向资金、产业、人才多元补偿、协作发展新模式升级。

》2版

改革动态

八部门发布支持民营经济25条举措

本报讯 记者安宁报道 为全面落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》，明确了金融服务民营企业目标和重点，并提出支持民营经济的25条具体举措，持续加强民营企业金融服务，努力做到金融对民营经济的支持与民营经济对经济社会发展的贡献相适应。

《通知》提出，在总量上，要通过制定民营企业年度服务目标、提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重等，加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比。在结构上，要加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域以及民营中小微企业的支持力度。

《通知》强调，要综合运用货币政策工具、财政奖补和保险保障等措施，提升金融机构服务民营经济的积极性。加强部门合作，完善信用信息共享、融资担保、便利票据贴现、应收账款确权、税收等配套政策和机制。各地金融管理、发展改革、工信、财税、工商联等部门加强沟通协调，提升政策实效。

《通知》明确，要从民营企业融资需求特点出发，着力畅通信贷、债券、股权等多元化融资渠道。银行业金融机构要加大首贷、信用贷支持力度，积极开展产业链供应链金融服务，不盲目停贷、压贷、抽贷、断贷。优化民营企业债务融资工具注册机制，鼓励和引导机构投资者积极科学配置民营企业债券。支持民营企业上市融资和并购重组，发挥区域性股权市场、股权投资基金对民营企业的支持服务作用。通过提升经常项目收支便利化水平、完善跨境投融资便利化政策、优化跨境金融外汇特色服务，支持民营企业“走出去”“引进来”。

《通知》提出，要完善民营企业信用信息共享机制，健全中小微企业、个体工商户信用评级和评价体系。推动水电、工商、税务、政府补贴等涉企信用信息在依法合规前提下向银行业金融机构开放查询，缓解信息不对称。健全失信行为纠正后信用修复机制；要完善票据市场信用约束机制。

我国工业企业利润连续3个月保持正增长

本报讯 记者付朝欢报道 国家统计局日前发布的数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业利润同比下降7.8%，降幅较1~9月份收窄1.2个百分点，3月份以来利润降幅逐月收窄。其中，10月份规上工业企业利润同比增长2.7%，连续3个月实现正增长，工业企业效益持续改善。

工业企业累计营收转为增长。1~10月份，规上工业企业营业收入同比增长0.3%，由1~9月份同比持平转为增长。

三大门类利润均有回升，超七成行业利润改善。1~10月份，采矿业、制造业利润同比降幅较1~9月份分别收窄0.2、1.6个百分点，电力热力燃气及水生产和供应业利润同比增长40%，增速加快1.3个百分点。

原材料、消费品行业利润持续改善。前10个月，原材料制造业利润同比降幅较1~9月份收窄4.8个百分点。消费品制造业利润降幅较1~9月份收窄0.8个百分点，其中，10月份消费品制造业利润增长2.2%，连续3个月增长。

装备制造业利润持续增长。1~10月份，装备制造业利润同比增长1.1%，继续保持增势。装备制造业利润占规上工业的比重为35.1%，同比提高3.1个百分点。

国家统计局工业司统计师于卫宁表示，总体看，1~10月份工业企业利润持续恢复向好。下阶段，要有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用，着力扩大国内需求，激发经营主体活力，推进传统产业改造升级，培育壮大新兴产业，塑造工业经济发展新优势，推动工业经济高质量发展。

重点推荐

林改点绿成金
“生态饭”越吃越香 2版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：成 静