

一个山区区县 民间投资增速何以领跑浙江

衢州市衢江区以实体项目为抓手,有效发挥民间投资对稳定经济运行的关键作用

今年以来,浙江省衢州市衢江区积极落实中央、省级发展壮大民营经济

的意见规划,立足区情实际,以超常规的

力度和举措兴实体、抓项目、促投资,有效发挥民间投资对稳定经济运行的关键作用。1~9月,该区民间投资增长53.2%,位列浙江省第一,高于全省平均水平52个百分点,民间投资占全部投资的60.3%,较2022年同期提高5.9个百分点。2022年四季度至2023年三季度,在全省26个山区县中唯一连续4个季度荣获浙江省投资“赛马”激励。

兴实体 搭平台 引导民间资本参与投资建设

一是培育大产业吸引民资。依托衢州市智造新城千亿平台区位优势,采取“本地培育+配套协同”的产业链发展战略,全面构建“2+2+X”的先进制造业集群发展格局,打造通用高分子有机材料、新一代信息技术产业等两条具有重要市场影响力的特色产业链,协同发展新能源、特种纸产业链,大力引导本地和外来民间资本对接优势产业,形成以制造业为主导的民间投资结构和民营经济结构。1~9月,该区民间制造业投资增长70.1%。

二是招引大项目集聚民资。坚持全民招商与专业招商相结合,依托驻外招商组、异地商会、寓外乡贤等,推行“1名区领导+1个招引单位+N个配合单位”的项目组团式全流程服务机制,推进光电、预制菜、仓储物流、科创、机械智能装备、生态产业园“6+X”的平台招商模式,推动一批技术新、效益好、带动力强的民间投资重大项目落地。今年以来,与衢州市智造新城携手引进衢州极电、鹏辉储能等百亿元以上项目4个、50亿元以上项目2个,入库重大制造业项目6个。

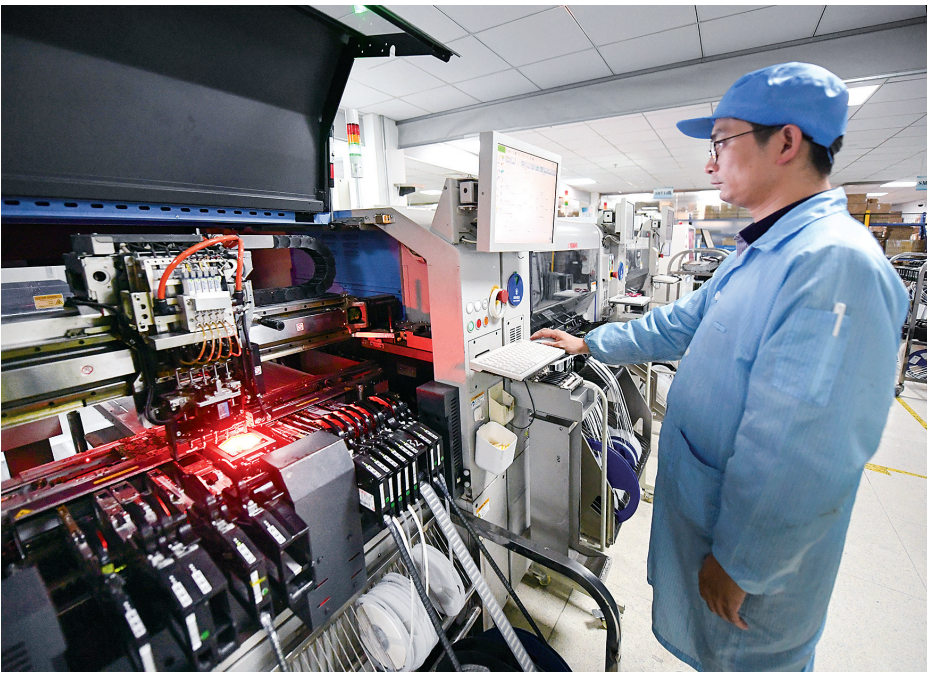
三是攻坚大突破助力民资。常

态化开展“三大办”联席会议、“三重”半月例会、民间投资项目月度例会等活动,每周过问、每月踏看,靠前指挥、主动服务,提振民间资本投资信心。特别是每月召开区党政主要领导牵头盯引5000万元以上的重大项目例会,围绕项目推进问题,合力破解项目推进中的难题,消除民间投资的“后顾之忧”。1~9月,新建民间项目开工率超90%,今年新招引的电竞产业园、电商产业园等一批项目预计可实现当年谈判签约、当年落地入统、当年投入使用。

抓项目 强协调 加快释放民间资本投资潜力

一是把好政策用活民资。出台《衢江区贯彻落实促进民营经济高质量发展若干措施》,新研究提出五个方面42条政策,加强要素保障、支持创新创业、助企加快发展、破除市场壁垒、优化涉企服务等内容,靶向施策、条条“干货”。该区建立“三张项目清单”、“四个定期”调度评估等机制,并作为落地模板在浙江省内推广。通过选择一批示范性强、条件相对成熟的项目,鼓励和引导民间资本进入交通运输、医疗、教育等领域,在项目包装、投标人形式、资质业绩等方面,努力创造条件打通社会资本投资项目的“最后一公里”。1~9月,该区基础设施投资中民间投资占40%,较2022年同期提高15个百分点。

二是滚动谋划充实项目。针对本年度新建类项目数量减少的投资现状,在全区开展项目谋划大赛、企业家沙龙等活动,针对性补充一批中期新增实施类谋划项目,统筹推进年度实施计划。共谋划项目500余个,其中民间投资项目占六成。从中安排2023年实施类项目208个,重点推进128个民间投资项目前期工作,9个民间投资项目已列入省“千项万



亿”工程。

三是积极推介储备项目。举办“天南地北衢江人”“杭州衢商返乡行”等大会,对成熟项目重点关注其签约和实施情况,对新发起项目重点做好前期准备工作,努力创造条件实现政企资本“牵手”。同时,该区党政主要领导多次带队赴北京、上海、广州等地开展招商推介活动,进一步扩大衢江招商影响力。此外,对本地企业和招商引资同等享受支持,支持新一新能源等本地企业增加投资扩大生产,继续落地50亿元重大项目。今年以来,已推介基础设施、商贸物流、社会发展等民间投资项目50个,计划总投资300亿元,其中廿里商业综合开发项目成功推介民营企业参与开发和运营,并入选省级典型案例。

优环境 强保障 打造最优民间资本投资生态

一是深化改革提效能。实施营商环境优化提升“一号改革工程”,在

深化企业开办、建筑许可、跨境贸易、办理注销等12个方面优化举措,持续破除市场准入壁垒,从市场准入负面清单、营造公开透明外商投资环境、经营主体退出制度改革入手,全面落实公平竞争政策制度。全面应用投资项目在线审批监管平台3.0,实行投资项目审批事项“八统一”标准,畅通企业的市场“入口”和“出口”,更大程度激发民间投资活力。目前,已实现27个高频行业证照集成办理,企业办事“一键直达、一键办证、一次不用跑”。放宽工程类招标投标资信限制,鼓励本地企业参与联合体投标,降低民营施工企业参与工程投标门槛。

二是强化保障促发展。强化民间投资项目全生命周期服务,积极破解空间规划和土地指标等限制,通过“增量拓宽+存量挖潜”,加快推进“腾笼换鸟”、新型产业用地试点、城市“净地”行动等,腾出可用土地2000余亩,实现“土地等项目”。用活共富基金的优惠政策,壮大产业基金规模,以“基金+股权+园区”的模式,引导民间资本参与投资战略性新兴产业、高新技术产业等领域的项目。今年以来,成功招引国银金汇、利城辰星等4支基金落地,规模总计1.78亿元,撬动保利资本、深创投等社会资本,向21个项目投资6.71亿元。

三是严格监管规范运作。按照投资项目的性质、所属行业、实际情况等,加强对民间投资的统计工作,准确反映民间投资的进展和分布情况,切实做好民间投资的监测和分析工作,及时把握民间投资动态,合理引导民间投资健康发展。同时,深入实施融资畅通工程,用好再贷款、普惠小微贷款支持工具等货币政策工具,对经营状况良好、诚信经营、发展前景好、产品适销对路、财务管理规范,但因资金周转困难导致按时还贷有困难的小微企业,落实好“不断贷、不抽贷、不压贷”的要求。

综合施策 提升资源要素保障能力

大数据驱动创新链产业链资金链人才链融合发展,具有明显的公共物品属性或准公共物品属性,必须推动有效市场和有为政府更好结合,在积极发挥政府顶层设计和定向引导作用的同时,充分利用市场机制,调动包括民间投资在内的各类社会资本参与的积极性。

在政府层面,建立健全政策保障,构建从建设、应用到产业化的全价值链规划体系和政策体系;探索多渠道资金投入、多元化主体参与的投资建设运营模式,创新运用基础设施信托投资基金(REITs);充分考虑产业链创新链对土地、能耗、资金的潜在需求,提前做好土地储备、能耗资源分配调剂和专项资金支持,优先保障重大项目建设;聚焦相关企业设立、经营、发展全生命周期服务体系,持续打造开放包容的营商环境。

在行业层面,依托中国中小企业协会等国家级行业协会,围绕数据处理、硬件设施、应用服务、安全隐私等,加快人工智能、物联网、超级计算、工业互联网、智能制造等领域的标准化编制工作和社会信用体系建设,明确行业组织实施信用管理的主体地位,完善行业信用评价指标体系;加快推进人才培养体系建设,积极推进“新工科”教学改革,优化“新工科”专业设置,为行业发展培养卓越工程科技人才。

(作者系河南省社会科学院城市与生态文明研究所副研究员)

重点推荐

以环境之“优”,谋发展之“进”

近年来,涿鹿立足首都“两区”建设及京张体育文化旅游带国家战略,充分发挥毗邻北京的区位优势,着力打造重商、安商、扶商、富商的一流投资环境,从党委和政府做起,对企业和投资者以诚相待、一诺千金,持续优化市场、政务、金融、法治、信用五大环境,全面落实支持工业经济发展政策措施,营商环境的大优化、大提升成为涿鹿高质量发展的新引擎。

6版

“小作坊”逆袭成全国“单项冠军”

现在我国生产的冰箱中,每3台就有1台使用的是红宝丽生产的聚氨酯硬泡组合聚醚。通过政府扶持、企业奋进,红宝丽深耕细分领域36年,从一个濒临破产的“小作坊”,发展壮大成为一家在国内外享有一定话语权的化学新材料企业集团。

7版

政策解读

健全公共服务体系 全面提升服务质效

□ 聂贤祝

近日,工业和信息化部发布《关于健全中小企业公共服务体系的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出两项主要目标和七项主要任务,旨在推动中小企业公共服务增量扩面、提质增效,提升中小企业公共服务普惠化、便利化、精准化水平,以高质量服务助力中小企业高质量发展。

《中华人民共和国中小企业促进法》第44条规定:“县级以上地方各级人民政府应当根据实际需要建立和完善中小企业公共服务机构”。《“十四五”促进中小企业发展规划》指出:“建立健全横向集聚政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务各类服务资源,纵向贯穿国家、省、市、县四级的网络化、智慧化、生态化服务体系。”可以看出,《指导意见》是贯彻落实这些法规政策的重要文件。

数据显示,近年来,全国陆续设立国家、省、市、县四级中小企业公共服务机构1697家,其中,省级30家,覆盖率达到94%;地市级281家,覆盖率为81%;县区级1385家,覆盖率为47%。总体来看,覆盖全国的中小企业公共服务体系基本形成,创新服务模式不断涌现,服务内容丰富多样,在推动中小企业健康发展方面发挥了重要作用。但同时,中小企业公共服务体系建设仍存在一些突出问题,主要是基层服务机构比较薄弱,体制机制不健全,服务资源整合不够,服务内容较为单一。特别是县级和部分市级服务机构设置缺位,服务覆盖面和服务能力不足,服务的“最后一公里”堵点亟待打通。

《指导意见》围绕充实完善中小企业公共服务体系,明确国家、省、市、县各级服务机构功能定位,增强服务机构供给,突出集聚各类服务资源,促进服务供需对接等重点,提出多项具体措施:建立贯通国家、省、市、县各级中小企业公共服务机构的全国中小企业服务“一张网”;统一各级中小企业服务平台域名,统一平台、数据、网络等标准;构建中小企业服务“四个库”——基础信息数据库、中小企业数据库、优质服务机构库、服务产品和案例库;推动中小企业公共服务机构加强全员、全程、全面质量管理,推行服务承诺和服务公约制度等。措施务实具体,可操作性较强。

目前,我国中小微企业总量超过5200万户,具有机制灵活、市场敏锐、韧性顽强的优势,也存在竞争力弱、抗风险能力差、资源短缺等不足,对政策支持和供给依赖性较高。健全中小企业公共服务体系,将有效提升各类机构对中小企业的服务能力和服务质效,增强企业竞争力,促进可持续发展。

(作者系中国中小企业协会副秘书长)

学者之声

以“五大举措”驱动“四链”发展 促进数实深度融合

□ 彭俊杰

党的二十大报告提出,“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”“推动创新链产业链资金链人才链深度融合”。韧性和安全是产业链供应链的两个重要维度,是新发展格局下有效化解产业链供应链“逆卷化”“短链化”“扁平化”难题的重要前提。贯彻落实党的二十大精神,加快建设数字中国,推动大数据驱动“四链”融合发展,有利于充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,促进数字技术和实体经济深度融合,加快构建自主可控、安全高效的产业链供应链,显著提升产业链供应链韧性和安全水平。

渐次推进 把准切入时间领域节奏

数字经济具有鲜明的快速迭代演进的特征,商业模式和投资收益存在很大的不确定性和风险。大数据驱动下,我国创新链产业链资金链人才链融合发展的前提,是要有强有力的数字经济、数字基础设施作为支撑。因此,我们要充分考虑技术成熟度、建设运营模式清晰度和风险管理能力等因素。

从近期发展来看,优先部署对消费和投资带动性强、乘数效应大、前期基础较好、示范效应突出的5G、千兆光纤宽带、IPv6、数据中心、云边端设施、工业互联网、超级计算中心、城

市大脑等,同步推进交通、能源、水利、生态等传统基础设施智能化升级,前瞻布局国内领先的创新基础设施,不断推广建设经验,逐步扩大综合效益。

从中长期发展来看,聚焦人工智能、移动物联网、量子通讯、区块链平台、卫星互联网、量子计算、6G等领域,加快推广成熟技术和模式,并力争在若干细分领域实现领跑。

共性优先 加快通用平台技术发展

推动创新链产业链资金链人才链融合发展需要持续投入大量资金,不宜面面俱到进行投资,可以选择共性基础设施、共性应用平台和共性支持技术作为突破口,最大限度满足共性需求,提高边际投资效益和利用效率。

首先是共性基础设施。加快实现5G、千兆光纤宽带等网络信息基础设施在县城以上城市、各类园区、旅游景点和镇区的全覆盖,加快建设大数据中心、计算中心等设施,为广泛应用提供基础支撑。

其次是共性应用平台。在基础支撑不断完善的同时,将产业互联网和各类科创平台作为发展重点,充分发挥政府和行业协会等的主导作用,推进重点实验室、产业研究院、创新联盟、“智慧岛”、科学城等科创平台载体和重点园区、规模以上企业,实现数据采集、连接、自动化控制和数据运用全打通,支撑产业转型升级。

再次是共性技术研发。对于超越市场边界、存在市场失灵的关键技术,紧盯现实难题和迫切需求,由政府提出研发目标明确、应用导向鲜明的选题方向,通过“揭榜挂帅”“赛马制”等形式进行立项攻关。

场景驱动 增强应用需求牵引作用

“四链”融合发展的关键在“融”,大数据具有典型的层级结构,为“四链”融合发展提供了可能。例如,5G是一项最基础的技术,在其之上是工业互联网等平台 and 各类应用场景。大数据驱动创新链产业链资金链人才链融合发展,最大的意义不在于大数据的传统属性,而在于能够带来巨大的应用价值。因此,在传输、计算、存储、联网等环节建设过程中,要同步推进应用增点扩面。

一是赋能产业数字化发展。依托产业互联网平台打造示范性应用,构建“设备数字化—生产线数字化—车间数字化—工厂数字化—企业数字化—产业链数字化—数字化生态”的典型范式,打造跨越物理边界的“虚拟产业园”和“虚拟产业集群”,充分放大企业间的协同效应,助推传统产业高位嫁接、新兴产业抢滩争先。

二是赋能治理能力现代化。建设城市大数据平台,丰富完善城市大脑功能,加强城市感知能力和智能计算能力,持续深化应用场景。统筹发展数字乡村与智慧城市,强化一体设

中小企业专刊编辑部

执行主编:王晓涛

新闻热线:(010)81129157

电邮:wxtltsy@sina.com

网址:www.ccfgw.net.cn