

碳足迹管理成为碳达峰碳中和重要政策工具

国家发展改革委等联合印发《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》，明确加快提升我国重点产品碳足迹管理水平的总体要求、重点任务

□ 本报记者 荆文娜

近日，国家发展改革委、工业和信息化部、市场监管总局、住房城乡建设部、交通运输部等部门联合印发《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》（以下简称《意见》），对产品碳足迹管理各项重点任务作出系统部署，提出制定产品碳足迹核算规则标准、加强碳足迹背景数据库建设、建立产品碳标识认证制度、丰富产品碳足迹应用场景、推动碳足迹国际衔接与互认等工作举措，并明确了职责分工和保障措施等。

业内人士看来，搭建起产品碳足迹管理体系总体框架，支持企业按照市场原则自愿开展产品碳足迹认证，响应了近年来市场对于建立产品碳足迹管理体系的迫切需求，填补了相关领域制度空白。

建立我国自主的碳足迹管理体系

作为评价低碳的重要概念之一，碳足迹被用来识别和评估产品的温室气体排放量。产品碳足迹属于碳排放核算的一种，一般指产品从原材料加工、运输、生产到出厂销售等流程所产生的碳排放量总和，是衡量生产企业和产品绿色低碳水平的重要指标。

中国国际工程咨询有限公司有关负责人表示，碳足迹并非是一个新概念，世界范围内存在的多种产品碳足迹评价标准，主要由各类社会团体颁布的标准为主，应用较为广泛的有英国标准协会BSI制定的产品碳足迹评价标准PAS 2050、国际标准化组织的ISO 14067，以及世界资源研究所与世界可持续发展工商理事会共同发布的温室气体核算体系（GHG Protocol）中的《产品生命周期核算与报告标准》等。产品碳足迹管理成为助力实现碳达峰碳中和的重要政策工具。

近年来，一些国家逐步建立起重点产品碳足迹核算、评价和认证制度。随着国际气候合作和博弈的日趋升温，多国政府正尝试将碳足迹核算和管理纳入政策工具，如欧洲制定了产品环境足迹指南（PEF），提出了包括碳足迹在内的16种资源环境影响类型指标，并将其作为多项产品碳足迹核算的标准依据。此外，越来越多的跨国公司也将产品碳足迹纳入可持续供应链管理要求。例如，宝马宣布到2030年单车全生命周期碳排放较2019年降低40%，据此对原材料采购、部件生产乃至回收环节提出了要求。

国家发展改革委有关负责人就《意见》回答记者提问时表示，为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和重大决策部署，加快提升我国重点产品碳足迹管理水平，促进相关行业绿色低碳转型，积极引导绿色低碳消费，助力实现碳达峰碳中和目标，《意见》将在以下三个方面发

挥重要作用：

一是有利于推动产业升级，助力企业节能降碳。建立碳足迹管理体系，确立降低产品碳足迹的导向，有助于生产企业系统掌握各环节能源资源消耗和原材料碳排放水平，进而有针对性开展节能降碳改造，提高生产工艺和技术装备绿色化水平，持续降低产品碳足迹。

二是有利于促进绿色消费，扩大低碳产品供给。建立碳足迹管理体系，有利于通过清晰直观的产品碳排放数据，引导和激励公众更多选择低碳产品。

三是有利于妥善应对贸易壁垒，提升我外贸产品竞争力。建立我国自主的碳足迹管理体系并加强国际对接，企业可自愿委托国内或国际机构开展碳足迹核算认证，据实测算产品实际碳足迹，避免参数被高估损害企业利益，同时有效降低企业运营成本。

建立统一规范的产品碳标识认证制度

业内人士认为，产品碳足迹管理体系覆盖范围广、涉及行业多、社会影响大，必须增强政策的系统性、前瞻性和实操性。《意见》部署了五方面重点工作，构建起产品碳足迹管理体系总体框架。

一是制定产品碳足迹核算规则标准。加快制定产品碳足迹核算基础通用国家标准，明确核算边界、核算方法、数据质量要求和溯源性要求等。

二是建设碳足迹背景数据库。行业主管部门可根据工作需要建立行业碳足迹背景数据库，为企业开展产品碳足迹核算提供公共服务。

三是建立产品碳标识认证制度。国家层面建立统一规范的产品碳标识认证制度，研究制定产品碳标识认证管理办法。鼓励企业按照市场化原则自愿开展产品碳标识认证。

四是丰富产品碳足迹应用场景。充分发挥碳足迹管理对企业绿色低碳转型的促进作用，帮助企业查找生产和流通中的碳排放管理薄弱环节，挖掘节能降碳潜力。

五是推动碳足迹国际衔接互认。加强国际碳足迹方法学研究，充分发挥双多边对话机制作用，加强与国际相关方的沟通对接，推动与主要贸易伙伴在碳足迹核算规则和认证结果方面衔接互认。

在中国质量认证中心副主任徐少山看来，《意见》系统部署各项任务，具备较强的针对性和实操性。“特别是，《意见》首次提出将在国家层面建立统一规范的产品碳标识认证制度，明确碳足迹适用范围、标识式样、认证流程、管理要求等，鼓励企业按照市场化原则自愿开展碳标识认证，引导其在产品或包装物、广告等位置标注和使用碳标识。”徐少山表示，建立碳足迹认证制度有助于规范碳标识管理流程，促进绿色低碳消费，将对提升重点产品能效、提高全社会节能降碳意识发挥重要作用。

建成一批重点行业碳足迹背景数据库

《意见》明确，到2025年，国家层面出台50个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，一批重点行业碳足迹背景数据库初步建成，国家产品碳标识认证制度基本建立，碳足迹核算和标识在生产、消费、贸易、金融领域的应用场景显著拓展，若干重点产品碳足迹核算规则、标准和碳标识实现国际互认。到2030年，国家层面出台200个左右重点产品碳足迹核算规则和标准。

徐少山表示，产品碳足迹管理体系建设工作覆盖范围广、涉及行业多、社会影响大，需要在推进过程中聚焦关键环节和重点任务，加强工作统筹协调，明确任务

责任分工，制定完善基础制度，有力有序推进各项重点工作。

为了确保目标顺利完成，国家发展改革委有关负责人表示，《意见》从四个方面提出保障举措。一是加强政策支持。加强碳足迹核算规则研究和标准研制，鼓励社会资本投资商用碳足迹背景数据库建设，引导金融机构逐步建立以产品碳足迹为导向的企业绿色低碳水平评价制度。二是强化能力建设。建立产品碳足迹管理专家工作组，为各项重点工作提供技术支持。规范有序开展碳足迹相关职业培训，提升从业人员专业能力水平。支持相关机构加强自身能力建设。三是提升数据质量。加强碳足迹数据质量计量保障体系建设，持续提升数据监测、采集、存储、核算、校验的可靠性与及时性。加强行业管理，严厉打击各类弄虚作假和虚标滥标行为。四是加强知识产权保护。探索研究碳足迹核算方法、碳足迹背景数据库等领域知识产权保护制度，培育和发展知识产权纠纷调解组织、仲裁机构、公证机构。

据了解，世界范围内已经存在多种产品碳足迹评价标准，主要由各类社会团体颁布的标准为主，应用较为广泛的有英国标准协会BSI制定的产品碳足迹评价标准PAS 2050、国际标准化组织的ISO 14067，以及世界资源研究所与世界可持续发展工商理事会共同发布的温室气体核算体系（GHG Protocol）中的《产品生命周期核算与报告标准》等。

“我预期中国的产品碳足迹核算规则标准，可能在国际标准基础上制定，这样有利于与国际更快接轨。”公众环境研究中心主任马军认为，“我国制定产品碳足迹核算规则标准仍需要注意，产品类别非常多，因此制定产品碳足迹核算规则标准时，不同产品类别都需要形成相应的方法论，这方面的工作量非常大。”



中国石油水面光伏电站为大庆油田“清洁充电”

大庆油田星火水面光伏电站是中国石油首个水面光伏项目。自去年6月30日并网发电以来，电站运行平稳，截至今年8月末已累计发电3300万千瓦时，全部由油田负荷自行消纳，为油田“清洁充电”。图为大庆油田星火水面光伏电站局部。

新华社记者 王建成 摄



第二届全球数字贸易博览会将闭幕

第二届全球数字贸易博览会将于11月27日在浙江杭州闭幕。本届数贸会以“数字贸易 商通全球”为主题，以“一体运营、数实融合”为特色，设置会议、展览、平台、活动四大板块，汇聚超800家境内外数字贸易企业参展。图为参观者在博览会前沿趋势馆参观。新华社记者 刘岭逸 摄

要闻速递

上海加强制度供给促进体育发展

本报讯 记者鲍筱兰报道 近日，上海市十六届人大常委会第八次会议表决通过《上海市体育发展条例》，总结固化实践经验，加强制度供给，为加快推进全球著名体育城市建设提供法治保障。《条例》将于2024年1月1日起施行。

上海市人大常委会法工委主任阎锐介绍，《条例》坚持优先发展青少年和学校体育，明确学校体育课、课外体育活动、校外体育锻炼和幼儿体育活动的要求，以及学校体育运动会、青少年和学校体育竞赛活动的举办要求。同时，学校应当将在校内开展的学生课外体育活动纳入教学计划，与体育课教学内容相衔接，保障学生在校期间每天参加不少于一小时体育锻炼。倡导学生每天参加校外体育锻炼一小时，家庭、学校应当创造条件予以支持和保障。

对体育设施供给不足、分布不均等问题，《条例》作出相应规定，重点对公共体育设施建设、开放运营、拆除重建、出租，社区公共体育设施、学校体育设施的配置与开放，体育设施的使用与维护管理责任，体育公园的发展和开放等提出明确要求。

《1版

统计数据显示，今年上半年，上海工业投资同比增长34.3%，江苏、浙江和安徽制造业投资同比分别增长10.1%、17.6%和21.6%，向“实”而行的态势十分明显。

民营投资后劲较大

7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。紧接着，中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局，作为促进民营经济发展壮大的专门机构。各地也纷纷出台促进民营经济发展壮大的各项政策……

记者从江苏省发展改革委获悉，为帮助民营企业投、善投、优投，着力为民间资本提供更多投资机会，进一步拓宽投资领域，提升发展质量，该省发展改革委日前牵头召开了江苏省民间投资项目推介暨投融资联动试点合作机制启动会，并在会上发布首批430个鼓励民间资本参与的重大项目，总投资3235亿元，融资需求近1000亿元。

“430个项目平均单体投资超过7.5亿元，项目规模效应明显。同时，这些项目大中小兼顾、参与投资方式多元，为民营企业提供了更多的机会选择和发展空间。”江苏省发展改革委主任沈剑荣在启动会上表示，430个项目是首批重点推介的项目。后续，将持续组织各地各部门做好项目接续储备，按照“成熟一批、推介一批”的原则，不断推介新的项目。

广东省发展改革委也推出了2023年面向民间资本推介示范项目和应用场景。此次推介的示范项目共计101个，总投资2394亿元，包含基础设施项目44个、总投资1921亿元，产业项目18个、总投资282亿元，科技创新项目21个、总投资39亿元，社会民生项目18个，总投资152亿元。所有项目均聚焦“十四五”规划102项重大工程、国家重大战略以及广东省委、省政府明确的重点建设任务，经过地市和省直部门逐级把关，符合产业政策、具备成熟推介条件，在本领域能够起到引领示范效应、投资规模达到了同类省（市）重大项目的要求。下一步，将优先配置土地等要素资源，加强政策支持，保证企业获得较为合理的投资收益。

据悉，此次推介的应用场景共有56个，总投资估算达110亿元，涵盖智能制造、新型消费、智慧能源、社会民生、农业等13个领域，均聚焦“十四五”规划谋划的重点领域和20个战略性新兴产业集群，为企业的生成式人工智能（AIGC）、数字孪生、虚拟数字人、虚拟现实（VR）与增强现实（AR）、元宇宙等前沿创新技术方案落地提供了真实应用场景机会。

“民营经济投资在区域上呈现南多北少、东强西弱的现象，与我国区域经济发展水平高低大体一致，经济发展水平高的地方，民营投资比较活跃，发展后劲比较大。”中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥接受记者采访时表示。

贾若祥表示，民营投资要更好服务于国家区域协调发展战略和区域重大战略目标。我国为了提高区域发展的平衡性和协调性，形成了国家区域协调发展战略和区域重大战略，不同的区域板块和区域重大战略区域都有明确的战略目标，民营投资要聚焦这些战略目标发力。

此外，贾若祥认为，激发民营投资的核心在于，不同的地方政府要加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境，提振民营经济发展信心，厚植有利于民营经济发展的土壤，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，营造民营经济发展的“热带雨林”。

《1版

冲刺四季度打好收官战 发改部门全力抓落实

昆明长水国际机场改扩建项目是国家“十四五”规划102项重大工程现代化机场建设项目之一，云南省发展改革委积极争取各类资金保障昆明长水国际机场改扩建项目建设，自项目工程可行性研究报告获得批复以来，云南省发展改革委积极衔接国家发展改革委、财政部等，超建设时序落实了中央预算内资金、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具（基金）等各类建设资金182.41亿元，并有力推动项目获得5亿美元亚投行贷款批复。项目建设单位接续发力、攻坚克难，截至2023年10月底，已实现T2航站楼及附属工程、GTC配套工程、东货运区工程、飞机维修基地一期工程等8个工程开工建设，累计完成投资92.5亿元，预计2023年完成投资120亿元。

信用体系建设成果显著

“人无信不立，业无信不兴，国无信不强”，各地信用体系建设步履铿锵。

11月1日至3日，以“发挥信用数据要素价值 赋能信用服务实体经济”为主题的2023年信用建设成果观摩会暨观摩阶段在线上召开。山西省发展改革委以《行稳致远 砥砺前行 信用建设助力山西

高质量发展》为题目，汇报了近一年来开展的各项信用工作，包括夯实信用数字化服务平台新底座、筑牢信用数据要素价值化新基础、提升信用数据服务经营主体新能力、释放信用赋能实体经济新效应、强化信用优化营商环境新效能、构筑信用创新发展新典范等六方面内容，并结合汇报内容，同步演示了山西省信用信息共享平台部分功能。这既是阶段性工作的全面梳理、回顾和总结，更是今后工作的起点和目标。

11月9日，四川省发展改革委在成都组织召开四川省社会信用体系建设联席会议。《四川省社会信用条例》（以下简称《条例》）的制定出台，标志着四川省社会信用体系建设迈入了法治化、规范化的新阶段，贯彻和落实《条例》是当前四川省社会信用体系建设的重大任务。会议要求，要健全协调保障机制，落实责任分工，完善《条例》相关配套制度和实施细则，健全信用法规制度体系；要优化提升信用平台网站功能，强化信用信息归集共享和保护；要深化信用应用，加快构建以信用为基础的新型监管机制；要加大诚信宣传教育，规范发展信用服务市场；要系统全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，努力推

动四川省社会信用体系建设再上新台阶。

信用信息是社会信用体系建设的重要支撑，是信用工作的基础。内蒙古自治区发展改革委持续对信用信息平台进行升级改造和技术维护，推动平台成为全区信用信息的汇集中心、交换共享中心和信用大数据应用中心。目前，平台已实现了与各盟市开展批量数据共享，具备了与所有部门开展数据共享的能力。截至11月10日，平台共归集全区613.87万经营主体、3.04万机关事业单位、3.43万社会组织和2400万自然人的信用信息共计3.63亿条。同时，自治区发展改革委全力推进各领域信用监管工作，积极推动信用信息平台与自治区主要监管部门的业务系统数据共享，将信用查询嵌入日常监管。截至11月15日，平台累计归集全国各地、各部门严重失信“黑名单”信息超过314万条，诚实守信“红名单”信息超过31万条，并推送共享至自治区各地各部门对信息主体开展联合奖惩。

加强价格调研惠民生

价格工作一头连着民生，一头涉及企业生产成本，事关经济运行安全，事关百姓

生活冷暖，意义十分重大。

10月8日，安徽省发展改革委领导赴委属单位调研指导价格工作。对照年度工作重点任务清单，认真梳理，补缺补差，确保年度工作目标任务的完成。超前谋划2024年工作，聚焦重点，打造亮点，谋深谋实。加强调查研究，用好用足价格成本数据，开展高水平分析研究等。

10月11日至12日，辽宁省发展改革委价格监测局赴沈阳市开展秋粮市场专项调研，了解粮食生产和市场运行等情况。调研组在加工企业认真听取了新粮开秤价格及走势、收购计划、收购进度、收购价格及市场预期等总体情况。双方在政策变化、灾害天气等因素对国内粮食产业链供应链的影响进行了充分交流。调研组实地走访，详细了解了秋粮品种、种植面积、产量、种植成本、盈亏情况，各项粮食补贴发放情况，并同去年及常年情况进行对比分析。通过此次调研，有关方面及时掌握了今年秋粮的生产和市场运行情况，以及当前粮食产业链供应链存在的问题，为研判下一阶段粮食价格走势，做好粮食市场保供稳价，促进粮食产业高质量发展，获得了丰富的市场信息。