

一线观察

柘荣探索“小县大城关”引领乡村振兴路径

福建宁德市柘荣县把改革创新作为发展之源,创新“小县大城关”的发展思路,以新型城镇化带动乡村资源流转、产业发展、建设打造,为乡村振兴奠定坚实基础

□ 吴陈玉

滴水穿石、弱鸟先飞。福建宁德市柘荣县创新“小县大城关”的发展思路,立足本地人口富集于城镇、城镇与乡村之间距离近、联系紧等特点,以新型城镇化带动乡村资源流转、产业发展、建设打造,为乡村振兴奠定了坚实基础。

深化改革 激发乡村振兴活力

近年来,柘荣县把改革创新作为发展之源,集中力量培育打造以生物医药、不锈钢、刀剪、僧服等特色工业为主导的产业体系,并积极向乡村辐射,形成了一二三产业融合发展新格局,为乡村振兴注入不竭动力。

城乡融合赋能产业增效。柘荣县坚持城乡融合的产业路径,扶优做强太子参和茶叶产业,奠定全国最优质的太子参主产区和主要集散地地位;大力推进“三茶”统筹发展,将“柘荣高山白茶”品牌作为乡村振兴的产业抓手全力推进,茶产业链总产值达20亿多元,全县85%的人口从中受益。同时,柘荣县搭建农产品加工型、创业电商型园区等城乡产业协同发展平台,促使传统农业向规模化、品牌化和集群化转变,带动农业增效。今年一季度,柘荣县农林牧渔业总产值达2亿元,同比增长5.7%,位列宁德市第一位。

精准施策促进群众致富。柘荣县以新型城镇化为主导,坚持以工补农,通过保护价收购等做法,把农业产值留在村里。注重县域特色资源开发,引进创办涉及紫砂、刀剪、僧服、米醋等行业企业

工厂,推动县域特色资源转化为发展优势。比如,柘荣特色刀剪、僧服等制造业企业吸收农闲季节农民进城务工,形成“农闲季节人不闲”的现象,每年吸收5000多人进城务工,促进群众增收。2022年,柘荣县农村居民人均可支配收入增长8.6%,比全国增速高2.1个百分点;今年一季度,柘荣县农村居民人均可支配收入增长6.4%,位居宁德市第二位。

创新模式带动村财增收。柘荣县创新片区“党建联盟+强村公司(农村供销社)+党支部领办合作社+农户”的“3+1”模式,探索出产业带动型、品牌运作型、村庄建设型、抱团发展型、物业经营型5种党支部领办合作社运营模式,不断推动村集体经济稳健增长。

2023年,柘荣县全面推行村党支部领办合作社,112个村党支部领办合作社116家,实现村村全覆盖。目前,村级集体经济收入超过50万元的村从2020年的1个增加到2022年的29个,占比超过25%。

均衡协调 促进乡村建设打造

柘荣县以“闽东药城”“中国慢城”“华夏剪纸城”“三城”建设为引领,打造城乡融合区域性节点,推动城镇与乡村相互交叉、流通和融合。

将乡村布局纳入城镇规划。柘荣县围绕县级规划落实和村级规划落地,构筑城乡命运共同体,分级分类合理规划乡村发展路径,形成了县城、中心镇(乡)、中心村层级分工明显、功能有机衔接的格局。在谋划全域旅游产业时,统筹“一城三区”(“中国慢城”与“生态乐游

区、文化风情区、茶药康养区”)布局,串联金牌旅游村、乡村振兴试点村、传统古村落等特色乡村,形成全域互动的旅游体验。2022年实现旅游收入12.7亿元,国内旅游人数比增位居宁德市第二位。

以基础配套带动城乡融合。柘荣县将路网网络向乡村延伸通达,建成城关至乡镇“半小时交通圈”,真正实现了“要想富,先修路”。在建立县总医院、建强乡镇卫生院的基础上,通过开展家庭医生签约服务,推动基层医疗卫生服务向健康管理转型,形成基层首诊、分级诊疗的服务模式,实现城乡医疗服务的融合互补。出台《柘荣县人民政府统筹推进县域内城乡教育一体化改革发展的实施意见》等政策,实行农村户籍学生在城区学校入学“阳光招生”政策,引导农村学生到城关集中学习,实现教育资源的高效利用。

将特色文化融入城乡建设。柘荣县将含有历史韵味的乡村文化和具有现代性韵味的城市文化融合,为乡村发展提供新方案,使乡村文化与城镇经济、社会、生态真正融为一体,形成乡村全面发展的新景象。在培育乡村特色文化产业链中,将“华夏剪纸城”与城郊乡靴岭尾“中国剪纸第一村”同谋划、同部署、同推进,利用文化产业带动乡村经济发展。2022年,靴岭尾村文创关联产品产值累计达300多万元,实现村财收入51.42万元,农民人均可支配收入2.58万元。

因地制宜 推动乡村资源流动

近年来,柘荣县交通基础设施不断完善,城镇与乡村之间资源流通的快速通道被打通。柘荣县因地制宜推动金

融、人才、土地等要素在城乡快速流转,为新型城镇化和乡村振兴提供支撑。

创新金融支农。柘荣县以被列为福建省唯一的金融支持乡村振兴试点县为契机,探索形成“惠农E贷”“福股贷”“福林碳汇贷”“邮茶贷”等8项29个具有地域特色的农村生产要素信贷产品。2022年末,柘荣县农村生产要素类融资达到3865笔,贷款余额3.29亿元,较2022年增长233.69%。

强化要素流转。柘荣县建立农村生产要素流转中心,出台《柘荣县加强村集体资产资源管理的若干意见》,在农村承包土地经营权、农村集体经营性资产、林权、“四荒”使用权等流转上大胆探索,推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。柘荣县岭后村通过探索“支部+公司+基地+农户”的模式,动员村民以土地入股、租赁、置换的方式,流转闲置土地,集中打造千亩高优生态茶园,实现企业、村集体和农户三方增收。

推动人才下乡。柘荣县深入实施新时代“东狮山人才”强县工作,大力实施“柘籍人才回归”工程,持续选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员和金融助理员等各类人才,下乡进村服务乡村振兴。截至2022年,柘荣县共吸引191名乡贤能人回乡创业,带动了更多本地农民就近就业和技能提升。同时,柘荣县还积极探索推行村级“头雁”队伍“双培三管三评”工作机制,全面开展支部书记“导师帮带”“擂台比武”“头雁讲坛”等举措,构建“一肩挑”村党组织书记监督、管理、激励、提能全链条培养机制,助力县域乡村振兴。

地方传真

“数字人力+产教融合”助力兴国稳就业

□ 黄志勇 欧阳培源
□ 本报记者 刘念

一头是求职者“就业难”,另一头是企业招工难,用工荒。如何解决人力资源闲置和用工短缺“两难”的问题?近年来,江西省赣州市兴国县探索“数字人力+产教融合”改革,扎实推动用工需求和劳动力资源供给的智能匹配和高效对接,以数字人力共享中心平台为依托,大力推进“数字人力+产教融合”改革,实现“需、教、储”三大功能相互依托、相互促进,系统解决“群众就业、人才创业、企业用工”的多重结构性难题,为县域经济社会发展提供服务保障。

去年7月,江西省首家县级数字人力共享中心——兴国县数字人力共享中心正式投入运营。该中心突出“招稳引育留”五大功能,在企业、乡镇(区)以及村便民服务中心配备招工就业服务终端536个,并开发微信小程序,实时发布劳动力求职与企业招聘需求,开展各类招聘活动,实现兴国县用工需求和劳动力资源供给的智能匹配,有效缓解企业招工难、留人难及群众就业“两难”问题。

“能够回到家乡找到心仪的工作,还得感谢政府搭建的数字人力共享中心平台,通过平台小程序,我在手机上就可以了解到家乡的所有招聘信息。”现工作于江西海文生物科技有限公司的化验工程师谢金生说,今年3月,在求职登记后,该平台结合其工作经验和能力,点对点为其推荐海文生物科技有限公司的化验工程专员岗位,经过面试,4月初成功入职该企业。

依托数字人力共享中心,许多像谢金生一样的劳动力在“家门口”实现了就业。兴国县运用大数据手段对全县劳动力全面摸排,建立了全县劳动力资源信

息数据库,促进劳动力就业与企业用工有效对接。目前,数字化平台系统已收集46.9万余条劳动力数据,构建了“劳动力地图”,为提供更加优良的就业服务奠定基础。同时,为进一步拓宽招工就业渠道,兴国县在城区设立零工市场,乡镇设立零工服务驿站,定期开展求职调查和发布零工需求信息,为灵活就业人员和用工主体提供常态化就业服务。

聚焦“数字赋能”,兴国县通过建立云服务市场,设立乡镇零工服务驿站,聘用就业推广大使等举措在线上线下同步开展招聘活动,有效实现劳动力供需对接。今年以来,兴国县共开展各类招聘活动20余场,提供就业岗位1万余个,达成就业意向8000余人,为企业输送劳动力3331人。

技能是立身之本,人才是创新源泉。为强化技术技能人才支撑,兴国县紧盯“工业强县”战略需求,围绕全县“2+1+N”产业发展格局,在经开区创办产教融合实训基地,联合兴国县就业创业服务中心、兴国中等专业学校、经开区等单位,与企业确认合作的人才培养专业,不断完善专业布局 and 教学模式,通过“数字人力+产教融合”“龙头企业+职业教育”定向委培联合办学模式,推进校企对接培训、订单培养,定向培养各类技术人才。

“产教深度融合畅通了专业人才培养与企业岗位需求的渠道,提升了技能人才培养的质量和效益,缩短了学生从校门到企业岗位的距离。”兴国中等专业学校党总支书记王斯禄表示。通过产教融合,推进校企对接培训、订单培养,定向培养各类人才,将实训课堂“搬到”工业园区,增强校企对接的实训能力,确保培得出、稳得住、能就业。

拜泉县龙泉镇打好人才振兴“四张牌”

本报讯 记者林强报道 近年来,黑龙江省齐齐哈尔市拜泉县龙泉镇党委坚持把人才振兴作为实施乡村振兴战略的主抓手,努力打好“育才、引才、借才、育才”四张牌,为全镇高质量发展奠定坚实人才保障。

打好“育才”关键牌,让本土人才“破土增香”。龙泉镇鼓励支持本地人才创建合作社、家庭农场,扶持各类经营主体发展壮大,促进产业发展,群富村党支部书记从福弟领办千万元农机合作社,光辉村妇女主任包喜芝领办巾帼生态小菜园项目,民意村王春丰创建瓜益丰种植合作社,成为黑龙江省最大的药用黄瓜子种植基地。越来越多的“土专家”“田秀才”“乡创客”脱颖而出。

打好“引才”动力牌,让返乡创业“蔚然成风”。龙泉镇大力吸引鼓励在外人才返乡创业。通过《致在外创业人才一封信》、举办在外创业人士“家乡行”等活动,吸引从龙群镇走出去的5名外地人才返乡创业,深圳新佳博有限公司投资1.5亿元建设新发村现代农业产业园、安徽宜牛食品有限公司投资1000万元在同乐村建设成品肉分割等项目先后落地该镇。

打好“借才”主动牌,让高端人才“智汇龙泉”。龙泉镇借助与哈尔滨工业大学、齐齐哈尔医学院、东北农业大学等合作机遇,创建实践基地,引进智力支持。依托哈尔滨工业大学驻村便利条件,采取“支部+工作队+农户”模式发展壮大“同食乐”品牌,由支部组织、工作队销售、农

户提供产品。联系东北农业大学教授刘再民,为光辉村“巾帼小菜园”培育草莓柿子、107柿子、月光柿子、麻椒、螺丝椒、紫把茄子等新品种15000株。发挥齐齐哈尔医学院闫继伟同志在龙泉镇挂职的优势,主动同齐齐哈尔医学院第二附属医院建立合作关系,开展爱心义诊活动和免费代培村医活动,同时为农户开展互联网医院线上问诊业务,解决百姓不出家门就能看病的实际问题。邀请黑龙江省农业科学院畜牧研究所专门为龙泉镇培训养猪技术及和牛改良技术。越来越多的高端人才为龙泉镇发展出谋划策、出力献策。

打好“育才”组合牌,让青年人才“堪当重任”。龙泉镇全力抓好到村任职大学生这支队伍,建立青年理论学习小组,每周组织学习活动,每季度开展谈心谈话,每年至少召开一次到村任职大学生交流座谈会,围绕工作作风、状态等方面进行“望、闻、问、切”,及时了解到村任职大学生的近期状况,加速推动到村任职大学生“人村融合”,快速适应任职岗位。实行双重导师制度,开展“传帮带”活动。制定传帮带制度、对接清单,班子成员和各村党支部书记与到村任职大学生结对子,通过“以师带徒”的方式,“手把手”传授工作方法和经验,发挥“以老带新”作用,锻炼青年干部在基层成长成才,确保到村任职大学生向下“扎根”,向上“成长”,在乡村振兴中挥洒青春、增长才干、勇担重任。



浏阳:舌尖上的智能制造

湖南省长沙市浏阳市近年来积极探索以“舌尖上的智能制造”助推食品安全的新路径,不断加大食品生产加工企业技术改造支持力度,加快食品产业转型升级步伐,建成了以浏阳经开区、省级农业科技园为核心的食品产业基地,拥有食品生产企业449家,规模以上工业企业116家,2022年实现规模以上工业总产值245.3亿元。

图为,在浏阳市大魔王魔芋食品生产车间,工业机器人在运输产品。

新华社记者 陈思汗 摄

河流“吹哨”系统让肥西水生态环境不断向好

□ 本报记者 张海帝

近年来,安徽省合肥市肥西县在河长制工作中不断探索,今年开始搭建河流“吹哨”系统,成员单位根据各自职责,履行好监管职能,逐步形成了“基层吹哨、部门报到”的工作联动机制,推动河长制工作由“见河长”向“见成效”转变,实现河库面貌不断改善,水生态环境逐渐好转。

今年7月,肥西县紫蓬镇接到了肥西县河长办提交的关于王老堰河紫蓬镇段河面漂浮物等红萍问题,这是永久社区村书记张寿廷的一次普通“吹哨”。紫蓬镇由镇级河长率农办、建设办人员到达现场后,开展问题调查,问题查清后积极履职,漂浮物如期完成打捞。数日后,张寿廷打开智慧肥西平台,发现该问题在智慧肥西的河流“吹哨”系统中显示已整改完毕,相关部门还附上了整改前后的对比图片。自今年5月份河流“吹哨”系统开始运行以来,张寿廷已累计“吹”

了252个“哨”,在“基层吹哨、部门报到”的指导下,这些问题无一例外地得到了有关部门的重视,目前上报问题整改完成率为100%。

肥西县为夯实乡、村两级河长职责,强化县域水域长效管理,充分用好智慧肥西平台,提高河流管理水平,改善河库面貌,由肥西县水务局牵头、肥西县数字公司开发搭建了河流“吹哨”系统,并于今年5月开始试运行。该系统针对派河流域、丰乐河流域“两千十八支”等县域内共899条(座、个)河湖库渠塘的“四乱四水一牌一整改一达标”等问题,即乱占、乱采、乱堆、乱建、水脏、水保、水患、水滞、河长公示牌、各类河湖暗访问题整改回访及水质达标等问题开展“吹哨”。

自河流“吹哨”系统试运行以来,参与“吹哨”人员达400多人,他们来自各行各业,有着不同的身份,有乡村支书、人大代表、治水专家、企业负责人,也有公益人、护水负责人和企退人员。肥西县河长办以“小事吹哨,大事上节点”的

原则,共通过“吹哨”系统上报15289件问题。其中,纳入督办平台的“吹哨”事件有35件,设置了18个节点。经过肥西县各级各部门的共同努力,截至11月中旬,总办事件数达15230件,办结率达99.6%,基本实现了“吹哨”事件的上报、分办、整改、审核、销号等功能。据介绍,河流“吹哨”系统实行河流事件榜单制管理,每月形成一次专报,每季度形成一次通报。

以“吹哨”系统的运行为契机,肥西县还在“吹哨”的结果运用上下功夫,积极探索基层治理奖惩制度新模式。根据有关制度的规定,对季度排名靠前的村集体和干部给予绩效考核适当加分,授予河长制荣誉称号,并纳入干部干事档案;而对于季度未完成“吹哨”任务的干部,将提请县级河长进行约谈,并纳入干部干事档案;对于年度未完成“吹哨”任务的干部,根据肥西县委组织部关于干部使用相关要求实行末位淘汰或召回管理。

“吹哨”系统运行以来,肥西县河流

岸线管护长度逐月递增,河流水环境质量得到提升,河流水生态有效改善,无论是河流管理水平还是河流面貌都得到显著提高。“肥西县河长办专职副主任单世汉介绍了“吹哨”系统运行以来的成效。

与此同时,河流“吹哨”系统还是改善各类河湖管理上的重点、难点问题的强大助力。通过着力拆除涉河违建并清除违规种植,有效改善了河库生态环境面貌,有力提升了基层河长的履职能力。此外,“吹哨”系统还促进了公众参与的积极性,增强了公众对河流保护的意识,形成了全社会共同关注和参与的良好氛围。

肥西县级河长办将“吹哨人”上传的“吹哨事件”进行分办,各部门、乡镇共同响应,牵住问题的“牛鼻子”不放松,“握指成拳”,有力促进了肥西县河长制治理能与治理体系建设。通过全民发力、部门联动,河长制工作成效显著,不断向好的水生态环境极大地满足了人民群众对美好生活的向往。