

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 当好改革创新排头兵 打造高质量发展引领区

——我国国家级新区发展纪实

□ 本报记者 程晖

19个国家级新区，犹如19颗璀璨明珠，镶嵌在锦绣中华广袤大地之上。

国家级新区(以下简称“新区”)是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台。上世纪90年代初，党中央作出开发开放上海浦东的重大决策，揭开了我国改革开放向纵深推进的新篇章。经过多年耕耘，浦东成为黄浦江岸边的明珠。2006年之后，天津滨海新区、重庆两江新区等17个新区陆续批复设立。2017年，党中央、国务院决定设立河北雄安新区，这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。如今，我国新区数量达到19个，其中，东部地区8个，中部地区2个，西部地区6个，东北地区3个。

各新区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，从改革创新到产业升级，从对外开放到内部治理，孜孜以求、深化探索，交相辉映间，如锋利的笔墨镌刻在新时代促进区域协调发展的壮美画卷之间。

### 新区改革进行时

新区始终把创新作为引领发展的第一动力，持续推进制度创新、科技创新，交上了一份厚重的“新答卷”。

2020年11月，习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上发表重要讲话指出：“庆祝浦东开发开放30周年，就是要回顾历史、展望未来，支持浦东在全面建设社会主义现代化国家新征程中锐意进取，推进更深层次改革、更高水平开放，为实现全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！”

黄浦雄浑，滚滚入海，不舍昼夜地滋养着江岸上的沧海桑田。置身黄浦江畔，伫立外滩凭栏，视线瞬时定格于眼前的摩天高楼，定格于最能代表中国发展的缩影——浦东。

浦东是改革开放的热土。从全国第一个新区、第一个综合配套改革试点到第一个自贸区，浦东在关键历史节点上，改革开放始终走在全国前列。在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中，近一半源自浦东首创或同步先行先试，在这里诞生了我国改革开放进程中许多“第一”——推出全国第一张外商投资准入负面清单、上线全国第一个国际贸易“单一窗口”、创设第一个自由贸易账户……各类大小企业蓬勃发展的活力四射，累计集聚跨国公司地区总部440家、高新技术企业4718家。2022年，浦东新区实现地



空中俯瞰位于广州市南沙新区横沥岛尖的国际金融论坛(IFF)永久会址，宛如迎风绽放的木棉花。

新华社记者 刘大伟 摄

区生产总值1.6万亿元。今年前三季度，地区生产总值同比增长5.4%。

位于祖国西部成渝地区的重庆两江新区、四川天府新区，以改革创新激活发展动能，共同唱响了西部大开发的“时代之歌”。两江新区、天府新区创新推出三级合作共建工作机制，合力推进成渝双城联动发展，两地创新组建八大产业旗舰联盟，集聚会员企业600余家、头部企业90余家。其中，两江新区集聚27万户经营主体，上市企业16家，高新技术企业近800家。

渭水决决，历史悠悠。陕西西咸新区把“创新驱动”嵌入“高质量发展”的各个环节，以建好秦创原创新驱动平台总窗口为抓手，以“三项改革”为引擎，以“三个大市场”为支撑，围绕氢能、氢能能源、海司诺维、四维图新等一批优质科技成果转化企业先后落地。两年多来，西咸新区高新技术产业、科技型中小企业分别增长10.42、6.63倍，入区企业以每年50%的速度高速增长，发展动能强劲。

创新，从制度到科技，由陆地至海洋。山东青岛西海岸新区以海洋经济发展为主题，承担着努力发展成为海洋科技自主创新领航区、陆海统筹发展试验区等重要任务。2021年，“十四五”国家重大科技基础设施项目——“仲华”热物理试验装置落户西海岸新

区，“创新星火”在这里燎原。西海岸新区充分发挥体制机制灵活优势，充分释放政策叠加效应，获批国家级改革试点50余项，30余项改革经验在全国层面复制推广。

### 新区产业增效能

新区坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足比较优势，着力做精做强主导产业，发展质量效益不断提升。

渤海之畔，津城繁华。天津滨海新区在祖国北方、京津一线，在推动京津冀协同发展担当重任，演绎着产业发展“京南花月无双地，蓟北繁华第一城”的荣光，形成了以电子信息、航空航天、汽车、装备制造、新能源新材料、生物医药、现代石化等为代表的优势产业集群。今年前三季度，12条产业链完成产值7275亿元，占全市76.2%。

自天津南去两千里的扬子江畔，10公里的江心洲长江大桥连接南北，是江苏省南京市极为重要的地标。跨过这座现代化大桥一路向北——南京江北新区跃然眼前。江岸林立的“科创天际线”率先映入眼帘，那是“芯片之城”核心承载区产业技术研创园。这里集聚着500余家集成电路企业，奔腾的“独角兽”跑在行业最前端，“智能制造”产业于2022年已达到千亿规模；

沿大道前行，龙王山脚下，生物医药谷现代园区产业硕果累累，一批在研创新药蓄势待发，向着生命健康千亿级产业集群进军。

自南京继续南下三千里，位于广东省广州市的南沙新区充分发挥国际大港开放优势，携手港澳建设高水平对外开放门户，提升全球资源配置能力，南沙港区已发展成为华南最大、功能最齐全的综合性枢纽港，全国最大的内贸集装箱枢纽港。2022年集装箱吞吐量1839万标箱，助力广州港集装箱吞吐量进入全球前6位。

位于东海之滨的浙江舟山群岛新区，在“八八战略”的指引下，探索实施向海图强的发展路径，实现海洋经济增加值占地区生产总值比重达到68.5%左右。如今，4000万吨级炼化一体化项目建成投产，创造“十年任务五年完成”的新区速度。宁波舟山港正在向着“世界一流强港”加快进军。

东南沿海的福建福州新区在“3820”战略工程思想指引下，将产业作为挺起现代化城市高质量发展的重要脊梁。全球首台16兆瓦超大容量海上风电机组在福建海上风电场成功并网发电，东南大数据产业园已入驻企业近千家，注册资本超660亿元。

》2版

### 改革动态

## 我国加快建立产品碳足迹管理体系

本报讯 记者甄敬怡报道 近日，国家发展改革委、工业和信息化部、市场监管总局、住房城乡建设部、交通运输部等部门对外发布《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》。

《意见》提出，推动建立符合国情的产品碳足迹管理体系，完善重点产品碳足迹核算方法规则和标准体系，建立产品碳足迹背景数据库，推进产品碳标识认证制度建设，拓展和丰富应用场景，发挥产品碳足迹管理体系对生产生活方式绿色低碳转型的促进作用。

国家发展改革委有关负责人介绍，产品碳足迹属于碳排放核算的一种，一般指产品从原材料加工、运输、生产到出厂销售等流程所产生的碳排放量总和，是衡量生产企业和产品绿色低碳水平的重要指标。近年来，一些国家逐步建立起重点产品碳足迹核算、评价和认证制度，越来越多的跨国公司也将产品碳足迹纳入可持续供应链管理要求。

《意见》部署了制定产品碳足迹核算规则标准、建设碳足迹背景数据库、建立产品碳标识认证制度、丰富产品碳足迹应用场景、推动碳足迹国际衔接互认五方面重点工作，构建起产品碳足迹管理体系总体框架，并提出四方面支持举措。

## 我国城市经济回升向好亮点频现

本报讯 记者王希学报道 城市是我国经济、政治、文化、社会等活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。今年以来，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国城市经济运行总体回升向好，城市经济各领域亮点热点频现，但出口下行明显、房地产风险频发、地方债务风险加大、消费需求释放不足等问题不容忽视。

日前，国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心(以下简称“城市中心”)组织团队，对我国297个地级及以上城市(含4个直辖市，15个副省级城市、278个地级市)今年以来的城市经济形势进行分析与展望，为国家宏观决策和各城市制定有针对性的政策举措提供参考。

城市经济持续恢复，积极因素不断增多。今年上半年，97%的城市地区生产总值实现同比增长，跑赢同期全国经济增速(5.5%)的城市有138个；地区生产总值超5000亿元的城市有24个，成都成为第7个上半年地区生产总值超1万亿元的城市。分析认为，宏观经济回升向好，超大特大城市增长势头强劲；产业结构“二退三进”，且与城市规模呈较强相关性；投资保持增长态势，近六成城市呈现较强增长韧性；消费潜力持续释放，特大城市消费增长稍显缓慢；进出口同比基本持平，小城市出口增长较快；公共预算收支相对改善，超大特大城市财政自给率提升最多。

城市经济亮点热点频现，新需求激发新活力。具体表现为开年“拼经济”力促经济复苏；政府企业“组团出海”推动新订单新项目签约；新能源汽车第一城、锂电池之都成为城市竞争的焦点。此外，国际赛事展会有效拉动城市经济，例如：成都、杭州“以赛营城”点燃城市经济活力，北京、西安“以会聚力”提升国际影响力。文旅经济频繁现身热搜，成为城市消费复苏的最大亮点。类似例子不胜枚举：今年3月，“淄博烧烤”登上抖音同城榜热搜第一；天津“跳水大爷”火遍全网；以行走品味城市特色和文化的微旅行“City Walk”翻红，北京、杭州、上海、西安、苏州等地成为热门城市等。

城市中心的分析还提醒，同时也要看到当前国际形势复杂严峻，国内一些热点问题引起社会关注，多重压力叠加，城市经济运行向好基础仍不稳固，城市治理依然面临新要求。

最后，城市中心也对四季度及明年上半年城市经济发展进行了展望：预计房地产在政策支撑下有望逐步筑底企稳，城市更新、促进民营经济发展等对投资拉动作用将逐步显现，供需精准匹配将进一步释放城市文旅消费，多领域开放机制将助力城市提升开放经济水平。同时今冬明春城市安全稳定运行或面临突来压力，宜以前瞻举措因应城市经济形势变化。(详细报道见5版)

### 重点推荐

煤城赋绿：  
能源大省节能降碳硕果累累 2版

宁德市蕉城区人民法院  
探索海上巡回审判模式 3版

## 四川城乡融合发展有了“作战图”

聚焦基层反映的突出问题和体制机制障碍，提出一系列政策举措

□ 本报记者 王进

近日，四川省委十二届四次全会精神发布会在成都召开。据四川省委常委、宣传部部长，省委新闻发言人郑莉介绍，四川省委十二届四次全会已于11月20日在成都举行。全会审议通过了《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展的决定》(以下简称《决定》)。

全会坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，以县域为重要突破口，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，紧紧抓住窗口期全力攻坚，努力走出一条符合中国式现代化要求、具有四川特色的城乡融合发展新路子。四川城乡融合发展从此有了路线图、时间表、任务书。

### 写好“四个融合”大文章

“全会对以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展进行专题研究，提出了一系列重大思路、重大任务和重大举措，系统回答了新时代新征程四川城乡融合发展之路‘如何走’‘怎么干’等重大问题，必将为四川现代化建设注入强劲动力。”四川省委副秘书长杨立说。

据介绍，《决定》从提升县城综合承载能力和服务功能等五方面对重点任务作了部署，围绕“重点在县域、难点在乡村”的重大判断，按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路，聚焦解决重点难点问题深入推进城乡融合发展，着力写好“四个融合”大文章。

一是写好解决流通不畅问题促进要素融合大文章，紧紧扭住“人、地、钱”三个关键点，让农村土地资源得到充分开发利用；二是写好解决联动不足问题促进产业融合大文章，让农业强起来、农村旺起来、农民富起来；三是写好解决供给不均问题促进设施融

合大文章，逐步缩小城乡生活品质差异；四是写好解决管理不优问题促进治理融合大文章，以高效能治理促进高水平融合。

### 坚持“四个结合”大方向

据四川省委副秘书长、政研室主任李文星介绍，全会《决定》主要内容重点坚持了四个结合。

坚持系统谋划与重点突破相结合。牢固树立城乡一盘棋理念，把城市和乡村作为一个整体进行统筹谋划。

坚持目标引领与问题导向相结合。衔接“十四五”规划和2035年基本实现现代化，明确四川推进城乡融合发展的阶段性目标。聚焦基层反映的突出问题和体制机制障碍，提出一系列政策举措。

坚持有效市场与有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，形成推进城乡融合发展的强大合力。要素流动方面，深化要素市场化配置改革。资源配置方面，不断提高城乡基

础设施完备度和公共服务便利度。基层治理方面，提出优化县乡村三级治理体系。

坚持把改革作为关键一招，鼓励各地因地制宜积极探索。比如，围绕盘活农村“三类地”，提出深化农村承包地“三权分置”改革，大力发展多种形式适度规模经营，稳慎推进农村宅基地制度改革，推动农村集体建设用地有效利用。同时，强调要保持历史耐心，牢固树立正确政绩观，坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。

### 抓好县域“切入点”

全会强调以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展。聚焦县域这一基本单元，下一步四川有哪些重点举措？针对这一问题，四川省发展改革委主任永波表示，“县域一头连着城、一头带着乡，是以城带乡的第一线。下一步，四川省发展改革委将围绕四川省委《决定》部署全力抓好几方面工作。”

》2版