河长制推动河长治 好生态带来好“钱”景

湖南新宁县搭建生态产品价值实现机制，走出绿色发展之路

□ 本报记者 田新元

崀山丹霞放异彩，夫夷江水展柔情。稻浪翻滚说丰年，金色脐橙满山野……近日，一群群游客陶醉于湖南省新宁县的青山绿水，流连忘返。

全面推行河长制，是以习近平同志为核心的党中央从生态文明建设的战略高度作出的重大决策部署，是加强河湖管理保护、保障国家水安全的一项重大制度安排。新宁县通过建立健全河长制等制度，保护好绿水青山，将生态治理与绿色发展结合起来，环境越来越美，游客越来越多，“钱”景越来越好。

“两长两员”汇聚合力 全面推行三级河长制

世界自然遗产、国家5A级景区崀山以丹霞闻名。据说，舜帝南巡见此山甚好，为山之良者，便赐名崀山。崀山被著名的地质学家陈国达院士誉为“丹霞之魂，国之瑰宝”。

崀山脚下，一条蜿蜒的飘带百转千回，一路欢歌，穿过新宁县城，浩浩荡荡向浩瀚的洞庭湖奔腾而去，这就是新宁人民的母亲河——夫夷江。

“为守护好一方碧水，新宁县全面推行河长制，建立覆盖全县河库的县、乡、村三级‘两长两员’工作体系。”新宁县副县长邓昌海介绍，全县共设置河长349人、河道警长144人、河长办工作人员35人、河道保洁员260人，构建了横向到边、纵向到底的河湖管护网，并形成了“党政同责、部门联治、流域共治”的河长制工作新格局。

今年9月，新宁县河长办与县人民检察院联合出台了《关于建立“河（库）长+检察长”协作机制的意见》，该机制开创性发挥了检察机关法律监督职能和河长办协调督导职能，协同推进河长制工作委员会成员单位依法履行职责，用最严格的制度与最严密的法治，为河流生态环境资源保护提供最严实的防护。

去年，新宁县河长办分别与永州市东安县、邵阳市邵阳县河长办签署了《跨界河流联防联控联治合作协议》，纵深推进跨省跨行政区划河流联防联治，促进河长制重点工作任务有效落实。

按照河长巡查工作制度要求，全县各级河长切实履行监管巡查职责，针对巡查过程中发现的“四乱”问题以及影响水生态、水环境和水安全的相关问题，做到第一时间发现、第一时间交办、第一时间处置，并不断完善督查考核制度，不定期开展联合督查，实行每季度通报制，确保河长“管、治、保”职责履行到位。

通过建立信息共享机制，案件办理协作机制，联合排查、专项治理机制，针对非法排污、非法捕捞、非法采砂、岸线资源保护等重点监督领域，新宁县不定期开展联合排查，对发现的问题进行专项整治，有效解决“上下游不同步，左右岸不同行”问题，形成全流域、跨区划保护合力。

创新三级巡护体系 打通“最后一公里”

今年7月，新宁县河长办联合教育局印发了《建立“河长+校长”工作机制的意见》进一步加强了生态文明教育，推进“以师生带动家庭，以学校带动社会”，发挥“小手拉大手”作用，把全面落实河湖长制向家庭延伸。

以党建引领为抓手，按照加强统筹、有利指挥、便于活动、形成合力的原则，坚持“哪里有任务，哪里就有党组织；哪里有党员，哪里就有党的工作”的理念，涉河乡镇均成立了“夷江碧水支部”。充分发挥基层党组织和基层党员在生态文明建设领域的积极作用，新宁县探索推行“党建引领、党员示范、全民参与”的“党建+河长制”工作机制。通过在乡（镇）层面建立巡河护河功能型党支部，在治水管水末端的村（社区）层面设立巡河护河党小组、党员巡河护河示范岗，构建“党支部+党小组+党员”三级巡河护河体系，搭建党建与巡河护河深度融合的“共治圈”，打造党员与社会各方力量正向参与治理的“共同体”，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，打造基层治水党员铁军，同时整合了村级护林、保洁、防溺水、电鱼等职责，进一步完善河湖管护体系，打通基层治水管水“最后一公里”。

为推动巡河、治河、护河由单一式向复合型转变，新宁县在夫夷江及县内主要支流重点部位安装高清视频监控系统，构建起一道智慧屏障，并结合无人机、执法船等手段，对全县81条河流进行专业化、立体化、常态化、高效化水域巡查，实现了对夫夷江和主要支流监控全覆盖。

此外，新宁县在水情复杂、保洁难度大的主要河道推行了市场化保洁，聘请专业保洁公司定期打捞，确保外来垃圾不入境，境内垃圾不出境，实现了水清河畅。

“在河长制的推行实施下，金石镇罗间河、新寨河水庙镇五里圳段、靖位乡紫溪河、崀山镇崀河先后被评为湖南省‘美丽河湖’。”新宁县水利局局长李晓权说，推动河长制实现河长治，新宁县相关工作经验在邵阳市进行推介。如今，河道通畅，河堤披绿，两岸干净整洁，既疏通了河道也疏了民心，俨然成了两岸群众的幸福河。

探索生态价值实现机制 推动绿色循环低碳发展

新宁县牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索生态产品保护补偿机制，努力搭建生态产品价值实现的经营和保障机制，大力推动绿色、循环、低碳发展，强力推进“绿水青山”向“金山银山”转化，让好生态带来好“钱”景，走出了一条“生态好、环境优、乡村美、百姓富”的绿色发展之路。

2020年，新宁县成功创建为国家生态文明建设示范县。在此基础上，该县进一步强化生态环境修复治理，出台《关于生态修复五年行动计划实施意见》，通过实施林地修复、石漠化治理等十大工程，进一步增加生态“颜值”，为生态价值转换打好基础。

作为湖南省重点林区县，新宁县林业资源十分丰富，林业用地面积298.26万亩，森林覆盖率达70.03%，先后被授予全国绿化模范县、国家珍贵树种培育示范县、服务精准扶贫国家林下经济及绿色产业示范基地等称号。

在绿色转型发展上，新宁县完成受污染耕地安全利用1.32万亩，建成脐橙万亩标准化生产示范园12个、老园提质改造示范园10个，建立万亩高标准绿色农业示范基地21个、农业科技实验示范基地5个，创建4个万亩和24个千亩双季稻示范片，农业标准化种植比例达65.2%。

“全县总人数80%的50余万人口通过发展旅游、种植脐橙增收致富，其中贫困人口7.5万人，走出了一条‘脐橙+景区+扶贫’的产业发展路子。”邓昌海介绍，“百里脐橙连崀山”产业扶贫经验入选全国《产业扶贫典型案例》。

新宁县种植脐橙历史悠久，是全国四大脐橙出口基地县之一和国家柑桔优势产业带脐橙生产重点县。依托脐橙产业，新宁县被纳入国家农业绿色发展先行区、国家农业现代化示范区创建名单，黄龙镇被列为国家农业产业强镇和湖南省首批农业特色小镇。

崀山脐橙已成为当地绿色转型发展的一个响亮的品牌。崀山脐橙先后获农业农村部优质农副产品金奖、中国中部知名农产品品牌、中国果业最受欢迎的果品区域公用品牌100强和柑橘区域公用品牌10强、国家农产品地理标志认证、国家地理标志证明商标、湖南省名牌农产品、湖南省“一县一特”农产品优秀品牌等殊荣。

新宁县全面打造脐橙产业融合发展带，目前已推出脐橙旅游精品线路3条，建成脐橙旅游观光园21个，兴办休闲农业企业26家，全县脐橙种植面积稳定在52万亩左右，年产量达70万吨、产值达55亿元。农业农村部公布的2021年全国农业绿色发展典型案例中，新宁县名列其中。

崀山景美，夫夷水柔。碧水绕青山日夜吟唱，脐橙结硕果山野飘香，好一幅人水和谐的美丽画卷。展望未来，新宁县委书记邓涛表示，因地制宜发展壮大特色产业，推深做实文旅产业融合发展，在立足优资源、谋划大发展的路子上不断探索，千方百计把资源优势转化为经济优势、发展胜势，努力推动县域经济高质量发展。

湖南省新宁县母亲河——夫夷江两岸秀美景色 （新宁县委宣传部供图）

解锁重点项目全生命周期管理的“成都密码”

□ 何广丙

项目是拉动经济增长的血液，是实现经济社会高质量发展的支撑。如何加强项目管理，精准推动项目加速落地，助力经济平稳运行？党的二十大以来，成都市以贯彻落实党中央、国务院《数字中国建设整体布局规划》“以数字化驱动生产生活和治理方式变革”为契机，依托数字化信息技术，创新搭建投资项目全生命周期调度平台，推动项目管理服务方式深层次变革和智慧化转型，不断为高质量抓项目、抓高质量项目按下“快进键”。

践行全生命周期理念 破译项目推进无缝对接密码

“在重大项目推进督导中，传统的项目管理方式系统性不强、信息归集效率低、项目状态更新不及时、监测预警不智能、风险预判不精准等制约了重大项目的推进。”成都市发展改革委相关负责人说，推动项目管理服务智慧化、数字化，以改革赋能项目建设，破译项目推进无缝对接密码势在必行。

为有力提升项目管理质效，成都市紧盯国家、省、市重点项目，由成都发展改革委牵头探索开发1个市级统筹的“项目智慧调度平台”，由相关部门、试点区（市）县参与，聚焦重点行业领域、重点片区，开发N个行业性、区域性项目全生命周期管理平台，实现对全市所有重点项目密切跟踪和智慧调度全覆盖。

据了解，作为四川省项目调度数字化改革试点，该项目自今年5月试运行以来，其优异的表现获得了国务院督导组、国家发展改革委相关部门的充分肯定。

创新“黄橙红”三级预警 推动跟踪督导机制优化再造

“累计共发出预警945个（其中红灯265个、橙灯321个、黄灯359个），项目加快推进消除预警778个（其中红灯186个、橙灯264个、黄灯328个），重点项目服务管理提前介入约200天。”在“成都市重点项目管理智慧调度平台”上，通过“黄橙红”三级动态预警，所有在建项目推进情况一目了然。

为有效破解项目推进中断层、脱节等监管盲点、卡点问题，成都市提前介入、靠前服务，通过大数据模型超前预判项目推进过程中可能存在的风险，创新推出红灯、橙灯、黄灯三级预警，精准提醒项目开工、建设阶段风险等级，实现了调度方式由“被动”向“主动”转变，极大提升了在建项目管理的科学性、前瞻性和准确性。

此外，为有效夯实监管主体责任，成都市第一时间通过“政务短信平台”等多种渠道，根据风险等级精准推送预警提示，对项目牵头领导和责任人“一键直呼”“限时回复”，从根本上改变了原有项目问题发现处置多层级报送、多部门流转的滞后局面。

如今，项目“颜色等级”已成为各级各部门掌握项目“健康状况”的重要指标，各方积极性和资源力量被充分调动，有力推动重点项目早开快建、有序实施，为合理扩大有效投资提供了有力支撑。

强化“闭环管理” 实现线上线下监管“同频共振”

“截至目前，累计向平台提出协调事项284项，解决143个，促进项目提前开工41个。”自成都市重点项目全生命周期智慧管理平台”试运行以来，其精准高效的优异表现为高质量项目推进赢得了宝贵时间。

为有效解决项目推进中的“肠梗阻”问题，成都市建立了“主动预警—高效排查—协同处置—循环跟踪”线上线下闭环管理机制。线上通过“智慧调度平台”持续跟踪、定期提醒并全程记录协同处置情况；线下与市政府督查部门建立问题协调督办机制，切实打通了闭环管理“最后一公里”。

成都市发展改革委相关负责人表示，下一步，成都将加快推动国家政策支持项目调度功能上线，并将专项债、中央预算内资金等政策性资金支持项目全部纳入全生命周期管理智慧调度平台统一调度管理，不断为推动重大项目管理贡献“成都经验”，不断为经济高质量发展注入动力引擎。

《1版

『以竹代塑』为全球塑料污染治理提供解决方案

“以竹代塑”产业快速发展

在国家相关部委的协同推动下，福建、浙江、贵州、广东、四川等主要竹产区各级政府紧密结合当地竹产业实际，统筹谋划，调整结构，出台了一批针对性强、含金量高的政策措施，有力推动了“以竹代塑”产业的快速发展。

福建省政府出台三年行动方案，拿出1亿元以上专项财政资金，推动全省做好“竹产业”“竹科技”“竹工艺”“竹文化”四篇文章。

福建省南平市竹林面积5万亩以上乡镇有48个，占全市115个乡镇的41.74%，拥有“中国竹子之乡”3个、“中国特色竹乡”2个。日前，南平市印发《南平市推进“以竹代塑”示范城市建设实施方案（试行）》，明确全市党政机关、国有企事业单位全面应用“以竹代塑”“以竹代木”“以竹代钢”产品，住宿、餐饮、商超等服务领域以及重点行业“以竹代塑”产品使用率大幅提升。

浙江省安吉县在全国率先印发《鼓励以竹代塑加快推进竹制品创新应用推广的实施意见》，鼓励行政、住宿餐饮、生活服务、文化旅游等重点行业领域使用竹制品替代塑料制品，深化“以竹代塑”绿色环保理念。同时，制定《安吉县以竹代塑新材料采购奖补办法（试行）》，县级财政安排300万元专项资金用于竹制品推广，其中100万元用于竹餐具（竹茶具）推广。安吉县竹产业总产值近200亿元，以不到全国1%的竹林面积，创造了超过全国5%的竹业总产值，真正实现“小竹子撬动大产业”。

近年来，国家发展改革委会同有关部门深入推动“以竹代塑”产业发展。政策上，配合国家林草局印发《关于加快推进竹产业创新发展的意见》，明确支持“以竹代塑”；在塑料污染治理工作中提出积极稳妥推广竹木等塑料替代产品。资金上，持续安排中央预算内投资支持竹纤维、竹麻纺织品生产等项目建设，支持四川竹产业园创建国家农村产业融合发展示范园，将竹产业发展纳入地方政府专项债券的支持范围。国际交流上，深度参与国际竹藤组织中方协调领导小组工作，支持国际竹藤组织提高自身能力，提升国际知名度和影响力。

国家林草局联合科技部将“以竹代塑”纳入国家重点研发计划2023年度“揭榜挂帅”榜单。依托科研项目，正在加速攻克家居日用类一次性竹纤维餐盒、竹刀叉勺、竹吸管、竹衣架、竹牙刷，建筑交通类汽车内饰件，工程设施类竹缠绕复合管、竹质淋水填料等产品制备关键技术。

国家林草局生态保护修复司司长张炜表示，希望以“以竹代塑”倡议为契机，多措并举，切实提高科技创新和科学研究水平，加大市场推广力度，推动我国竹产业呈现蓬勃发展的良好态势。

“以竹代塑”需共同发力

《三年行动》聚焦当前“以竹代塑”产业规模偏小、产量较低、成本较高、技术和装备相对落后等问题，有针对性地部署了七大行动。

针对目前竹产业创新突破和技术转化方面相对滞后等问题，《三年行动》提出加强科技创新支持，组织“以竹代塑”相关科研攻关，突破一批关键共性技术及重大装备，加强“以竹代塑”产品深度研发，优化产品生产工艺流程，提高竹林采伐、运输、加工环节机械化水平，丰富“以竹代塑”新技术、新产品。

针对目前“以竹代塑”规模化发展水平低、集约化经营不足、产业链协同不够等问题，《三年行动》提出鼓励主要竹产区因地制宜拓展“原料—加工—产品—营销”上中下游产业链，培育一批龙头企业，加速“以竹代塑”产品规模化和集约化生产，鼓励发展竹产业循环经济，推行全竹利用产业模式。

针对目前“以竹代塑”地区发展不平衡、示范效应不明显等问题，《三年行动》提出在全国选择竹资源丰富、竹产业基础较好的地区，建设5~10个“以竹代塑”应用推广基地，优先在当地重点领域，探索替代效果好、市场潜力大、公众易接受的“以竹代塑”产品，形成可复制和可推广的先进模式，发挥带动引领作用。

牛波表示，主管部门需分工协作，加快完善有利于推动“以竹代塑”的法律法规、支持政策、标准认证等体系。地方政府要积极推广“以竹代塑”产品，有条件的地方要创建“以竹代塑”应用推广基地，总结可复制可推广的经验模式。龙头企业要加强相关产品和先进技术装备研发，不断丰富“以竹代塑”新技术、新产品、新场景。行业协会要充分发挥桥梁纽带作用，积极开展调查研究、品牌评价、标准制定等活动，引导“以竹代塑”企业用好国家各项政策措施。国际组织以共建“一带一路”为引领，鼓励支持中国企业走出去，创立国际品牌，促进国际产能合作。广大消费者要积极参与，主动对不符合国家有关规定的塑料制品说“不”，形成减少一次性塑料制品消费的生活习惯。

塑料垃圾和微塑料威胁着地球环境和人类健康，塑料污染问题是全球共同挑战，中国一直是塑料污染治理的实干家和行动派，正在积极参与全球塑料污染治理进程。下一步，国家发展改革委将会同有关部门扎实推进《三年行动》各项任务落实，推动“以竹代塑”高质量发展。牛波表示，在社会各界的共同努力下，“以竹代塑”不仅将为我国塑料垃圾源头减量作出积极贡献，也会成为全球塑料污染治理的重要解决方案，贡献强大“中国智慧”。