

一线观察

实施“微改革” 展现“大作为”

陕西洛南县近年来充分发挥改革解难题、惠民生、促发展作用,坚持顶层设计“指路”、基层实践“探路”,为基层社会治理体系改革协同发展贡献力量

近年来,陕西省商洛市洛南县紧盯中央决策、省委部署、市委要求,充分发挥改革解难题、惠民生、促发展作用,坚持顶层设计“指路”、基层实践“探路”,始终把“小切口”“微改革”作为思想破冰、发展破题、工作破局的关键之举,转变观念、创新路径、真抓实干,坚持以“小切口”“微改革”为基点,撬动县域改革“大格局”,不断推动全面深化改革系统集成、协同高效。

以“三个坚持”为引领,建立健全“微改革”工作体系

坚持精准选题,牢牢把握“微改革”方向。坚持以人民为中心的改革价值取向,把“群众需要什么,我们就改什么”作为“小切口”改革的首要目标,将基层改革实践过程中出现的难点痛点堵点问题作为“小切口”改革的主攻方向和突破重点,采取点题出题与自主选题申报相结合、聚焦热点与开门征集相结合,同时与12345“接诉即办”改革紧密结合,把群众反映最多、期盼最大、呼声最高的事项和迫切需要通过改革途径来破解的难题作为“小切口”改革必选优选项目,确保“小切口”改革精准对接基层所盼、民心所向。

坚持压实责任,紧紧盯住“微改革”实效。印发“小切口”改革任务清单,建立工作台账,逐项制定方案、明确牵头领导、责任单位、任务要求、完成时限,采取“交、督、催、查”工作法,对“小切口”改革推进情况实行动态管理、定期督查、严格

奖惩,倒逼各级各部门采取有效措施、加大推进力度,确保改出实绩、取得实效。坚持示范引领,切实发挥“微改革”作用。把“小切口”改革事项作为先行先试、抓点示范的试验场、练兵场,通过解决群众身边的“具体小事”,以小见大、以小成大、以点带面,探索总结推进改革的新思路、新方法,以单项突破,促进系统转变,实现整体提升,为洛南县全面深化改革系统集成、协同高效蹒新路、打头阵。

以“四个聚焦”为核心,持续提升“微改革”工作成效

聚焦群众获得感,以“小创新”实现“大服务”。坚持求新求变求实效,找准痛点、打通堵点、链接断点,以实际行动当好企业和群众的“店小二”“贴心人”。创新实施“一件事一次办”做法被列为2023年陕西省优化营商环境创新示范区典型案例。创新开展“一业一证”改革。与河南省、江苏省南京市等地区实现33项事项“跨省通办”,被评为商洛市行政审批十大经典案例。设立县委书记投诉举报信箱,成立陕西省首个营商环境投诉举报中心。创新建立“政银企”座谈会制度,为企业协调贷款4.59亿元,减税降费1.05亿元。在推进政府职能转变和相关改革系统性方面积累了一定经验。

聚焦群众幸福感,以“小变革”惠及“大民生”。紧抓群众感受最直接、反映最强烈、利益最切身、矛盾最突出的问题,以改破难、以改除弊、以改惠民。创新

实施“五社联动”机制,开展社会救助“掌上办”服务,着力打造“互联网+”拓展救助申请新渠道,打通服务群众“最后一公里”。建立联席会议制度,深入推动养老服务标准化和发展多种形式婴幼儿照护服务,“一老一小”制度改革不断取得新突破。探索实施“康复+生计+融合”扶残助残新模式。这些“小切口”改革的实施为社会民生领域集成化改革找到了新路径。

聚焦群众安全感,以“小改进”推动“大治理”。通过实施一批“小切口”项目,破除基层治理过程中的难点盲点问题。建成巡特警智慧街面巡防系统;创新实施“三所一庭一中心”矛盾纠纷多元化解机制;持续深化“最多访一次”改革,建立“有事你找我”信访直通车信访矛盾化解新举措,创新推行“四定六断三同步两机制一队伍”信访工作做法受到省市领导的充分肯定,为基层社会治理体系改革的协同发展贡献了改革力量。

聚焦群众归属感,以“小切口”撬起“大变化”。坚持从经济、社会、文化等各方面细微处着手,探索助推县域经济社会发展新模式、新路径。创新实施劳动力就业服务“网络+网格化”平台建设项目,促进劳动力转移就业7.1万人;出台教育高质量发展“十四条举措”、创新推行中小学教师“县管校聘”制度改革;建立人才激励奖励机制,推动人才引进制度改革;印发《洛南县非物质文化遗产传承保护十条措施》;建立民生实事项目人大代表票决制,健全发展全过程人民民主,通过一系列暖民心、稳人心改革举

措,得到群众广泛赞扬,为高效推进全面深化改革工作积累了经验和做法。

以“五项机制”为保障,不断激发“微改革”工作活力

建立定期汇报机制。对实施的“小切口”改革项目,实行定期汇报,每次洛南县委深改委员会安排1~2个“小切口”改革任务牵头部门进行专项汇报,每季度专项小组召开专题会议,听取本领域“小切口”改革牵头单位工作汇报,集中研究推进“小切口”改革工作。今年以来,共召开3次“小切口”改革专题会议,洛南县委深改委听取4个“小切口”责任单位工作进展情况汇报。

建立会商协调机制。在推进“小切口”改革过程中,针对需要多部门参与解决的难题,根据实际情况由洛南县委改革办或专项小组牵头,及时组织集体会商,对需要提交洛南县深改委研究推进的,由洛南县委改革办负责,列入洛南县深改委会议议题,集中研判,全力保障“小切口”改革顺利推进。

建立定期回访机制。定期对“小切口”改革事项进行回访调查,督促正在推进且未取得实效的“小切口”项目强化措施,按时完成;对已完成的检查是否落实到位,是否达到预期效果。对推进过程中形成的好思路、好经验、好做法,及时总结提升、宣传推广,扩大改革影响力。

建立评估问效机制。将“小切口”改革创新实绩作为深化改革目标责任考核重要内容,开展“小切口”改革创新成效评估和成果验收;分半年、年终对实施“小切口”改革的责任单位采取现场观摩、经验交流、联合评审、满意度调查等方式进行成效评估和问效。去年以来,共组织集中评估问效3次,对改革成效显著、群众满意度高的“跨区域通办”等12项改革事项进行了通报表扬,并在年终目标责任制考核中予以加分。

建立激励奖励机制。建立深化改革工作奖励激励机制,每年由洛南县财政拿出15万元经费,对获评国家、省、市优秀改革创新项目,按照5万元、3万元、2万元的比例予以经费支持。对“小切口”“微改革”优秀改革创新项目,按照一二三等奖比例给予1万元、8000元、5000元的经费支持。

(中共洛南县委深改办供稿)

地方传真

合肥高新区首创“绿卡” 为企业开辟绿色发展通道

本报讯“有了这张‘绿卡’,办税更迅速,我们公司资金运转也更高效了。”在安徽省合肥高新区办税服务厅,这样的声音越来越多。2022年,安徽省首创“纳税信用绿卡”联合激励举措,企业凭借良好的纳税信用,不仅能够享受到税务部门办税缴费的绿色通行证,还可获得金融机构、市场监管等25个部门的联合支持。

自2022年10月以来,合肥高新区税务局聚焦各类经营主体实际需求,积极落实“纳税信用绿卡”主体联合激励措施。“纳税信用绿卡”制度在融资授信优先待遇、项目申报优先支持、政务服务优先办理、荣誉评选优先推荐等方面,为A级信用纳税人提供49项联合激励措施和信用增值服务,让信用增值成果惠及更多经营主体。

绿色通道服务让企业一卡畅行。今年以来,高新区税务局全面落实“纳税信用绿卡”企业发票领用、绿色通道等各项服务激励措施,在办税服务厅纳税人之家设置绿色通道,为连续3年以上被评为A级信用

级别的纳税人提供“免取号,来即办”服务。近日,高新区税务局还通过纳税人学堂、印发“纳税信用绿卡”宣传册等渠道,联合高新区管委会开展“纳税信用绿卡”进园区活动,提高社会各界对“纳税信用绿卡”的关注度,吸引更多企业通过诚信纳税等方式为自己赢得“绿色通行证”。

“绿卡”为企业发展赋能。如果将“纳税信用绿卡”仅仅理解为纳税服务方面的“直通车”,那就太过简单了。这张“绿卡”的显著特点,就是让A级纳税人受益范围越来越广,享受到的益处越来越多。今年以来,高新区税务局还通过多方联动,搭建“税银企”合作平台,为守信企业提供“融资搭桥”服务,降低企业融资成本,实现以税促信、以信换贷、以贷纾困。

高新区税务局相关负责人表示,将全力支持落实“纳税信用绿卡”激励机制,让“绿卡”变成企业办税缴费的绿色通行证,切实将纳税信用等级转化成为助力企业发展的真金白银。

(吴承俊)

大庆市大同区提质效强法治促营商 赋能区域经济社会高质量发展

本报讯 记者袁小峰报道 近年来,黑龙江省大庆市大同区紧扣“提能力、转作风、抓落实”主题,坚持提质效、强法治、促营商,强力推动区域经济社会高质量发展。

提升工作质效,提振状态争先优。深入开展领导干部“走流程、办实事”活动,梳理区级政务服务事项1185个,线上体验完成1048项,完成率为100%,线下体验完成数量842项,体验完成率为71%,发现问题1096个,整改完成1030个。梳理上报典型工作63个,入选省市创先争优月榜13个。

强化政法保障,优化营商环境。探索“网格+信访”新模式,创新打造网事相约“10·9”、“一网”情深伴您行工作品牌,集中议事31次,现场解决问题84个。依托村民小组长之家、新时代文明实践站点和网格驿站,打造“法治小

院”51个,开展法治宣传58场次,提供法律咨询132人次,调解矛盾纠纷210件。重点实行“1411”工程,立足小网格、融入微服务、聚合大民生,在大庆市社会治理网格工作评比中连续20个月位列大庆市第一,代表大庆市迎接省级“创城”验收工作。

紧盯民营经济,倾心服务解难题。设立惠企政策窗口,开通政策咨询热线“6165980”,组织开展惠企政策宣传活动4次、政商沙龙会5次,征求民营企业意见15条。定期组织民营企业家座谈会,累计助企解决原材料采购、市场开拓等问题175个。举办春风行动,帮助养可滋乳业、油化地毯等8家企业解决用工需求80余人。推进银企对接,帮助绿永丰肥业、大东农基因科技有限公司等5家企业,解决贷款融资3000万元。



江苏沐阳:“花木之乡”的“美丽经济”

江苏省宿迁市沐阳县种植花木历史悠久,被称为“花木之乡”。近年来,当地积极探索花木产业转型升级机制,大力发展美丽经济。目前,沐阳县花木种植面积达60万亩,从业人员35万余人。2023年1月~10月,网络销售零售额达269亿元。图为在沐阳县颜集镇堰下村幸福花海电商直播基地,村民在进行网络直播。

新华社记者 柳文惠 摄



甘肃舟曲: 藏乡柿子助农增收

近日,甘肃省甘南藏族自治州舟曲县的村民忙着采收、晾晒柿子,加工制作酒柿子和柿饼供应市场。当地种植柿子已有百年历史,全县种植面积近500亩,通过线上线下渠道销售,帮助村民增收致富,助力乡村产业振兴。图为舟曲县立节镇杰迎村村民在晾晒柿子。

新华社记者 方欣摄

德阳聚焦“五个破题” 赋能数字经济发展

创新全栈式数据流通交易机制,打造融入全国统一大市场的产业生态体系。被数据要素市场化配置综合改革研究院授予全国首批数据要素改革“最佳范例城市”

□ 本报记者 王 进
□ 何子蕊

为深入推进国家和四川省要素市场化配置改革重要部署,近年来,四川省德阳市紧紧围绕建设数字德阳和发展数字经济,把释放数据要素价值、探索数据要素改革、构建数据流通交易体系作为重要任务,着力从资源、制度、流通、价值、应用等五个领域破题,打造“四中心、两平台”全栈式数据流通交易机制,推动形成了以数据赋能为核心、数据价值实现为目标、基础制度和技术平台为保障的数据要素流通交易市场体系。

破题“数据从哪来”,构建数据资源开放供给体系。据德阳市大数据相关负责人介绍,为打造一体化的城市数字底座,德阳发行政府专项债6亿元建设城市大脑和智慧城市应用场景,引进北京时代飞扬投资150亿元建设直连电信和移动全国骨干网的云上天府智算中心,构建数据采集、治理、加工、交易、使用的全生命周期管理体系,建立“一数一源”采集数据标准17个,形成了丰富多元的数据资源供给体系。德阳市与四川省大数据中心共建全国首个以数据要素为核心的“四川数据要素产业园”,吸引了全国范围内的数商入驻,外地数商占比达78%,进入流通交易市场的外地数据资源占比达84%,已签订合同中外地业务占比达88.9%。

破题“数据怎么管”,构建数据要素基础制度体系。2022年,德阳在全国地级以上城市率先发布“1+4+N”基础制度,形成以《德阳市数据要素市场化配置改革行动计划》为“总领”,组织体系、要素培育、流通交易、安全监管四项管理制度为“主梁”,25个配套文件为“支撑”的数据要素基础制度体系,同时搭建“1+6+1”数据要素组织管理运营体系(德阳市政务和大数据局+6个中心+四川数据要素产业园),实现数据流通交易有制度可遵循、有规则可操作、有组织可管理、有机构可运营,得到院士专家的高度认可。

破题“数据怎么动”,构建数据要素技术支撑体系。据德阳市发展改革委相关负责人介绍,针对原始数据流通受限、数据流通标的缺失等问题,德阳一方面与中国电子、清华大学合作,在全国率先提出数据元件概念、制订数据元件团标,将原始数据脱敏解耦加工成数据元件,综合运用市场法、成本法、收益法进行产品定价,以模型、核验等产品和服务等形式向社会提供,成为德阳数据交易中心的核心产品,相关案例被写入中国信通院《2022年中国数据要素白皮书》等多个权威文件。另一方面,德阳融合数据沙箱、区块链、多方计算等先进技术,打造“四中心、两平台”(数据要素组织管理运营体系、数据资产评估中心、数据授权托管中心、数据资产登记平台、数据资产交易平台)全栈式数据流通交易

机制,实现数据资源供给、资产确权、价值评估、产品加工、流通交易、安全监管的闭环运行。

破题“数据值多少”,构建数据资产登记评估体系。在数据资产登记评估方面,德阳市积极探索,联合中国电子技术标准化研究院(工业和信息化部电子第四研究院)、国信优易,按照数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等权属分置模式,开展数据资产评估标准试点,建设全国一体化数据资产登记平台德阳节点,颁发四川省首批数据资产登记证书,通过全国数据资产链,实现不同区域数据资产互认。2022年11月,德阳作为数据资产评估标准验证试点城市在全国数据资产评估会议上作经验交流,创新提出“数据特许经营权”融资理念,以全国数据资产登记服务平台德阳节点和全国数据资产链为基础,联合专业律师、数据资产评估机构提供数据资产登记、合规审核、质量评价、价值评估、质押登记等全链条服务。

破题“数据有何用”,构建数据流通交易应用体系。针对公共数据共享开放不足、数据经济价值释放不够等问题,德阳加快构建以数据资源、数据元件、数据产品为核心的数据要素三级市场体系。2023年9月,德阳数据要素应用场景实验室正式启用,建设应用场景36个。其中,德阳“政银企”平台依托数据要素产品赋能,已注册企业1912家、金融机构上架

金融产品103款,累计融资373笔、授信72亿元、放款45.5亿元;德阳供电公司“电e能”为本地300余家企业提供用能分析服务,最高可节约企业60%能耗成本;德阳市民通依托数据元件开发在国内具有一定领先性的个人信用积分体系;深圳土筑度公司利用数据元件开发建筑大数据服务App,累计下载量1000万余次、服务客户400万余家。今年4月,德阳被数据要素市场化配置综合改革研究院授予全国首批数据要素改革“最佳范例城市”。德阳正努力成为资源和市场两头在外的全国性数据要素加工交易中心,为内地大数据企业融入全国统一大市场提供了模式和样板。

记者了解到,德阳在全国地级城市率先落实“数据二十条”,构建“1+4+N”数据要素改革基础制度体系;在全国率先开发作为数据要素通用流通标的物的数据元件,构建数据资源、数据元件、数据产品等数据要素三级市场体系;在全国率先建设数据要素产业园,打造融入全国统一大市场的产业生态体系等,数字经济发展势头强劲。

德阳数据交易有限公司成为深圳数交所首个异地数据加工商,开具全国首张具有标志意义的数据元件税务发票,“德阳造”数据产品进入北京、深圳等主要数交所,累计上架交易数据元件1700余个、合同收入近2900万元,衍生产品带动市场交易超过50亿元。