



改革网



中国发展改革微信

李强在主持召开国有企业改革发展座谈会时强调

充分发挥科技创新产业控制和安全支撑作用 在改革创新中做强做优做大国有企业

据新华社电 中共中央政治局常委、国务院总理李强11月14日至16日在黑龙江、吉林调研。他强调,要深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神,坚持改革创新,激发内生动力,推动新时代东北全面振兴取得新突破。

在黑龙江,李强首先来到大唐哈尔滨第一热电厂,察看机组生产运行,了解地方供热情况,要求全力抓好保暖保供,确保群众温暖过冬,同时积极推进节能降耗,不断提高供暖效率。李强来到哈尔滨工业大学,听取学校发展情况介绍,勉励大家赓续优良传统,在教书育人、科研攻

关等方面继续奋发作为。李强考察了惠达科技公司,详细了解农业智能装备研发推广情况,要求集中各方力量加强协作攻关,加快推动农业机械化、智能化发展。在哈尔滨新区江北一体发展区,李强听取深圳(哈尔滨)产业园建设情况,指出要借鉴先进地区经验,着力搞活发展机制,培育新的经济增长点。在哈尔滨飞机工业集团,李强察看生产线和机型展示,希望企业着力突破关键核心技术,打造世界一流直升机企业。

在吉林,李强先后走进长春金赛药业公司、长光卫星公司,详细了解企业创新发展情况,勉励他们持续加大研发投入,加强

人才队伍建设,在造福百姓、满足市场需求中发展壮大。李强考察了中国科学院长春光机所,参观实验室及新成果展示,要求加快光电技术研发和成果转化,更好助力国家高水平科技自立自强。李强来到中国一汽,察看红旗汽车生产线,听取新能源汽车项目进展情况汇报,勉励企业坚守产业报国初心,坚持自主研发和联合攻关“两条腿走路”,为建设汽车强国再立新功。在皓月集团,李强了解肉牛生产和产品开发情况,希望他们进一步做好全产业链发展文章,不断提升价值链、增强竞争力。

调研中,李强主持召开国有企业改革发展座谈会,听取部分央企和地方国企负

责人发言。李强指出,当前国内外形势发生深刻变化,对国企改革发展提出了新要求。要深刻认识新时代新征程国有企业肩负的重要使命,充分发挥科技创新、产业控制和安全支撑作用,在改革创新中做强做优做大国有企业。同时优化布局结构,带动和促进民营企业、中小微企业共同发展。

李强充分肯定黑龙江、吉林经济社会发展成就,希望两省认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,更好发挥自身优势,有效激发内生动力,为推动新时代东北全面振兴作出更大贡献。吴政隆陪同调研。

宏观政策持续落地生效 “组合拳”促发展保民生

——来自国家发展改革委11月新闻发布会的报道

新闻发布会

□ 本报记者 张治棠

11月16日,国家发展改革委举行了11月新闻发布会,政策研究室副主任、委新闻发言人李超就相关经济情况进行了介绍,并回答了记者提问。记者从发布会上获悉,国家发展改革委将统筹做好今明两年宏观政策的有效衔接,并做好明年政策靠前发力的各项准备工作。

“四个持续”推动经济质升量增

李超表示,看我国经济形势,不仅要看“形”,更要看“势”。前三季度我国GDP同比增长5.2%,其中三季度环比增长1.3%,较二季度提高0.8个百分点。10月份以来,经济总体保持回升向好态势。

重点领域消费亮点较多。据中国汽车工业协会数据,10月份国内汽车销量285.3万辆,再创当月历史同期新高,同比增长13.8%。生产供给稳中有升,10月份全国规模以上工业增加值、服务业生产指数同比分别增长4.6%和7.7%,增速分别比上月加快0.1个和0.8个百分点。地区经济保持恢复向好态势,浙江、江苏、四川等经济大省发展持续向好,西安、郑州、杭州、南京等重点城市经济运行稳步回升,对全国经济增长支撑作用增强。与此同时,市场预期保持平稳,尽管10月份制造业采购经理指数(PMI)有所回落,但从分项指标看,生产经营活动预期指数为55.6%,比上月上升0.1个百分点,连续4个月处于较高景气区间。

李超表示,下一步,将全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,精准有效实施宏观调控,推动新增发1万亿元国债等已出台宏观政策持续落地见效,加强政策预研储备,推动经济在质的有效提升和量的合理增长基础上实现高质量发展。将着力做到“四个持续”:

一是持续扩大国内需求。稳步恢复和扩大大宗消费,推动服务消费保持较快增长,大力推动在城市社区中嵌入养老、托育等服务设施。加快组织实施新增发1万亿元国债项目建设,尽早形成实物工作量。持续推进“十四五”规划102项重大工程等重大项目实施,加快“平急两用”公共基础设施建设,强化重点民间投资项目要素保障,滚动向民间资本推介项目。

二是持续支持企业高质量发展。加快推进传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业,激发数字经济创新发展新动能。加快建设全国统一大市场,加快清理



国家发展改革委举行了11月新闻发布会,介绍明年政策靠前发力的各项准备工作。图为发布会现场。

本报记者 高弘杰 摄

- 推动新增发1万亿元国债等已出台宏观政策持续落地见效,加强政策预研储备
- 抓紧制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则,动态调整项目清单
- 做实做细今冬明春保暖保供各项工作
- 全面实施促进青年就业三年行动方案,依托公共实训基地开展百万青年职业技能培训

妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,落实促进民营经济发展壮大各项举措,有效解决企业提出的诉求和建议。

三是持续做好岁末年初民生保障工作。强化落实就业优先政策,做好高校毕业生生、农民工等重点群体就业工作。畅通重要民生商品流通,维护重要民生商品市场供应和价格稳定。加强迎峰度冬煤电油气运保障,确保群众安全温暖过冬。突出抓好重点地区灾后恢复重建。

四是持续强化政策统筹协调。统筹做好今明两年宏观政策的有效衔接,做好明年政策靠前发力的各项准备工作,注重政策的组合性、协同性、精准性,确保明年经济开好局、起好步。持续做好新出台政策与宏观政策取向一致性评估,强化各类政策协调配合。同时,做好“十四五”规划实施中期评估工作,强化对“十四五”后半程经济社会发展的引导作用。

新机制最大程度鼓励民营企业参与PPP

前不久,国务院办公厅转发国家发展改

革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》,明确政府和社会资本合作项目将优先选择民营企业参与。

对此,李超表示,总的看,新机制有三方面特点:在参与主体上,最大程度鼓励民营企业参与;在收益来源上,聚焦使用者付费项目;在操作模式上,全部采取特许经营模式。其中,最突出的特点就是最大程度鼓励民营企业参与,这样设计主要有三方面考虑。

一是落实中央部署。党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。新机制最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作项目,是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。

二是回归政府与社会资本合作(PPP)本源。我国推进PPP的初衷,主要是在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资,提升运营效率和管理水平。规范实施政府和社会资本合作新机制,就是要坚持初衷、回归本源,最大程度鼓励民营企业参与。

三是鼓励民间投资。目前民间投资结

构正在不断优化和调整,1~10月份,制造业和基础设施民间投资分别同比增长9.1%和14.2%,表现出较强的投资活力。新机制明确优先选择民营企业参与,将进一步调动民间投资积极性,推动民间投资结构持续优化调整。

为确保各项工作落到实处,新机制明确了《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单》,将政府和社会资本合作新建(含改扩建)项目按照不同特点分为三类:明确提出市场化程度较高、公共属性较弱的项目,应由民营企业独资或控股;关系国计民生、公共属性较强的项目,民营企业股权占比原则上不低于35%;少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目,应积极创造条件支持民营企业参与。

“需要注意的是,项目清单不是准入清单,对清单所列领域以外的政府和社会资本合作项目,也应该积极鼓励民营企业参与。同时,对于外商投资企业参与政府和社会资本合作项目,按照有关要求并参照上述规定执行。”李超说。

李超表示,下一步,国家发展改革委将抓紧制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则,动态调整项目清单,指导各地按照新机制要求,规范推进政府和社会资本合作新项目,真正做到最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建(含改扩建)项目,充分调动民间资本积极性,切实激发民间投资活力。

改革时评

全年预期目标能否完成?

□ 本报评论员 杨 禹

全年经济接近收官,预期目标能否完成?目前看,各方面都很有信心,悬念正进一步变小。

一说“全年预期目标”,有人只盯着GDP增速。这个视野有点窄。我国的年度发展主要预期目标,早已不是某个单一目标,而是多个目标的集合。这个目标集合,既反映“量”,也反映“质”。

当然,GDP增速在这个目标集合里排在首位,仍很重要。今年的目标是“国内生产总值增长5%左右”。前三季度已实现增长5.2%。一个月前,国家统计局副局长盛来运曾据此分析,四季度只要实现增长4.4%以上,就可以保障完成全年5%左右的预期目标。

11月15日,国家统计局公布最新数据,10月份工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额、货物进出口等主要指标,同比增速都比上月加快。说明进入四季度以来,经济运行总体平稳,国民经济持续恢复向好的“势”是稳的。

就业是经济社会发展的优先目标。今年的预期目标是“城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右”。1月~9月,全国城镇新增就业1022万人,完成全年目标任务的85%;10月份全国城镇调查失业率为5.0%。今年就业难度大,各方做了大量努力。目前这个局面,得来不易。

人力资源社会保障部部长王晓萍前几天在接受媒体采访时,说了句很关键的认识——“解决就业问题,根本要靠经济发展”。GDP增长5.2%,服务业增加值占比提高,新动能释放等,都给解决就业问题助力;发展才有就业,高质量发展创造更多就业。

全年预期目标里还有“粮食产量保持在1.3万亿斤以上”。今年“老天爷”脾气不太好,整了好多事——黄淮“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北部局部干旱、东北局地冰雪等等。自然灾害年年有,丰收从来先抗灾。种田的人们这一年很辛苦,没白忙。目前秋收正在扫尾,全年产量继续保持在1.3万亿斤以上已成定局。

农业农村部部长唐仁健说,今年是“面上的增产有效弥补了点上损失”。面上能增产,归根结底,是这些年持续打造粮食和重要农产品稳定安全供给能力,见了成效。从种子到农机到耕地,从促“田里丰收”到促“兜里丰收”,久久为功,才能把“老天爷”整的事给“憋回去”。

全年预期目标中的其他几个具体目标——“居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口促稳提质,国际收支基本平衡”,“单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善”等,也都进展良好。

总的看,对于全年预期目标的完成,悬念已经不大,但还要再加把劲。

为什么很有信心完成,还要再加把劲?

其一,行百里者半九十。今年虽已至收官之际,但最后这一个月,须臾不能放松。攻坚冲刺,仍是基本状态。

其二,站在今年,还要看长远。中国经济不仅有年度目标,还有中长期目标。我们从来不是“过一年算一年”。今年更好的收尾,就是明年更好的起点。

国家发展改革委主任郑栅洁前几天接受媒体采访时,谈到经济形势,最后的结语是——“我们有信心、有条件、有能力推动四季度经济持续稳定回升向好,高质量完成全年经济社会发展预期目标任务”。

这句话里有三个字很关键:高质量。意思是说,我们不仅要完成任务,还要高质量地完成这些预期目标任务。

何为“高质量完成”?——把党中央、国务院的重大判断、重大部署落实好,把涉及经济社会发展的诸多复杂关系系统筹好,在解决突出矛盾问题、防范风险上更有把握,在激发广大经营主体活力上更见成效,在帮助一些经营困难的企业闯过难关上再多些进展,把民生底线兜得更牢,在推动高质量发展上有更多新面貌等等,都是题中应有之义。

中国经济今年攻坚克难,走过了“前低、中高”。再加把劲,如能以“后稳”收官,实现全年质的有效提升和量的合理增长,就是对新的一年最好的迎接了。

重点推荐

扩需求提信心防风险推动经济持续回升向好

2版