

能源结构转“绿” 产业结构向“新”

——中国城市和小城镇中心城市战略部副主任张新民谈伊金霍洛旗低碳转型发展之路

□ 本报记者 张海莺

位于内蒙古自治区西南部，地处黄河“几字弯”怀抱的伊金霍洛旗，蒙古语意为“圣主的院落”，因一代天骄成吉思汗陵园坐落于此而闻名。全旗已探明煤炭储量560亿吨，年产销煤炭2亿吨，累计外送煤炭超30亿吨，是国家重要能源和战略资源基地。近年来，全旗地区生产总值3年连跨5个百亿台阶，2022年达到1219.2亿元，跻身“千亿县俱乐部”。

最近，这座著名的能源大县再次迎来“高光时刻”。在国家发展改革委近日组织召开的全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会上，伊金霍洛旗分享了转型发展中促进传统产业改造升级、接续替代产业培育的鲜活案例和宝贵经验。会上，伊金霍洛旗是9个作现场经验交流发言的地区之一，也是内蒙古唯一一个。

中国城市和小城镇中心城市战略部副主任张新民以“千亿县”为研究对象之一，长期关注着伊金霍洛旗的发展。和本报记者谈到伊金霍洛旗以能源转型带动产业升级，坚定不移抓项目、优生态、惠民生，张新民由衷赞叹：“作为我国著名的亿吨级产煤大县，伊金霍洛旗着力打造产业向绿、生态增绿、绿富同兴的幸福之城，加快走出一条资源型地区高质量发展新路子。”

产业向绿

能源大县伊金霍洛旗煤炭资源丰富。人均地区生产总值达到48.5万元，位居全国县域第一。城镇和农村牧区居民人均可支配收入分别达到5.8万元和2.5万元，是全国平均水平的1.17倍和1.24倍。

“老天爷赏饭吃”的资源禀赋、亮眼的经济数据，并没有让伊金霍洛人选择“躺赢”。当地不断改变“一煤独大”的发展模式，闯新路谋发展，建设内蒙古重要清洁能源输出基地的目标已在伊金霍洛旗落地开花。

张新民介绍：“在‘双碳’目标引领下，伊金霍洛旗制定出台支持绿色低碳产业发展25条政策措施，设立10亿元产业引导基金，通过厂房代建、固投奖补、产业配套等扶持举措，远景动力、隆基绿能、上汽红岩、美锦国鸿等一批头部企业相继落地、开工、投产，储能电池、光伏组件、氢燃料电池电堆等一批新产业、新业态从无到有，磷酸铁锂正极材料、石墨负极材料、电解槽等上下游配套产业逐步完善，产业集聚效应初步显现。”

此外，在打造零碳产业园方面，伊金霍洛旗搭建以新能源为主体的新型绿电微电网，制定绿色电力应用评价方法、零碳产业园碳计量体系规范等地方标准，实现源头绿电供给、全程碳排放可追溯，放大入园

企业在产品出口碳关税等方面比较优势。

在构筑特色平台方面，当地搭建特色鲜明、错位发展的各类平台载体27个。天骄众创基地被科技部认定为国家级科技企业孵化器，鄂尔多斯现代能源经济研究院实现燃料电池重卡率先示范应用，国家级矿山“鸿蒙”工业互联网实验室挂牌成立……

“打造绿色兴业之城，实现由绿水青山到金山银山的转化。”张新民对伊金霍洛旗努力在绿色低碳产业发展大潮中抢占制高点有了直观的感受。

生态增绿

“打造生态文明之城，实现由黑色印象到绿色主题的转变。”这是张新民对伊金霍洛旗的又一个深刻印象——“生态文明之城”。

伊金霍洛旗地处鄂尔多斯高原东南部、毛乌素沙地东北边缘，生态环境脆弱，曾饱受风沙侵蚀。如今，伊金霍洛旗“对症下药”，为矿区重新穿上“绿衣裳”。张新民总结说：“当地做足了‘地’‘水’‘沙’‘石’四篇文章。”

——做足“地”文章，破解采煤沉陷区治理难题。伊金霍洛旗治理采煤沉陷区复垦区7.5万亩，建成国家级和自治区级高标准绿色矿山39座。通过“生态修复+”综合治理模式，打造“绿色矿山+新能源产业+现代农牧业”等融合发展示范基地，推动产业结构由“黑色”变为“绿色”、地貌形态由“沉陷区”变为“风景区”。

张新民举例说：“天骄绿能50万千瓦光伏项目，占地面积约4.2万亩，总投资21.4亿元，年发电量9亿度，节约标煤34.1万吨，减排二氧化碳84.1万吨，被国家四部委评为‘产业转型升级示范项目’。”

——做精“水”文章，提高矿井疏干水综合利用效率。伊金霍洛旗每年综合利用疏干水5500万吨，提供了生产用水、生态补水，实现水资源、水生态平衡；建成了国内首套碳酸钠盐结晶系统，疏干水除氟率达到80%。

——做实“沙”文章，提供“伊金霍洛荒漠化治理模式”。当地科学编制县级《山水林田湖草沙综合治理与绿色发展规划》，先后实施京津风沙源治理等国家重点工程和“四区十线一新村”等地方林业工程，建成全国唯一以沙地人工植树造林为主体的国家级森林公园——内蒙古成吉思汗国家森林公园；2020年中国（内蒙古·伊金霍洛）荒漠化治理指数上线发布，为全国提供了“内蒙古经验”。

——做活“石”文章，实现煤矸石资源化再利用。例如，试点推广离层注浆和充填置换开采井下回填技术，年消纳煤矸石100万吨以上；建成煤矸石制砖厂7家，生产环保



内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗的天骄绿能50万千瓦光伏项目 新华社记者 李志鹏 摄

砖3.4亿块，年消纳煤矸石110万吨；利用煤矸石富含微量元素制成的复合肥改良土壤结构，提高农田产量……

打着“煤城”印记的伊金霍洛旗，如今正在擦去过往的“煤灰”。张新民说：“我了解到一组最新的数据。如今，伊金霍洛旗森林覆盖率达到37.06%，草原综合植被盖度达到61%，空气优良率达到92%。”

绿富同兴

伊金霍洛旗坚持低碳、零碳理念推动产业转型升级，探索多元模式治理绿色矿山，一切的出发点和最终的落脚点都是民生。

“打造协调发展之城，实现由城乡旧貌到幸福家园的转换。”张新民对“协调发展之城”伊金霍洛旗进行了详细的解读。

——刷新城乡颜值。高品质建设生态宜居公园城市，加强城市水生态治理，营造“水在城中、城在绿中、人在景中”的生态宜居环境；精

延伸阅读

部分资源型地区转型发展之路扫描

辽宁省阜新市——

阜新是全国第一个资源型城市经济转型试点市，也是国家首批循环经济试点市之一。新能源、绿色食品、高端装备、精细化工“四个优势产业”产值占规模以上工业总产值达80%以上，氢能源、无人机等新兴产业实现“从无到有”，“一煤独大”的产业结构得到根本转变。

山东省枣庄市——

枣庄因煤而立、因煤而兴，

心打造的東西紅海子、紅碱淖等湿地水域成为更多候鸟的迁徙“驿站”；全域增绿提质，科学规划完善街头绿地和慢行绿道系统，成为城市的“生态肺”和“天然氧吧”；农村牧区人居环境整治走在内蒙古自治区前列，伊金霍洛旗获评“全国村庄清洁行动先进县”。

——走向生态致富。积极引导本地现代绿色能源等企业参与乡村振兴，深入开展“百企帮百村”行动，采取“企业+村党支部+村集体+农牧民”模式，带动农牧民增收；推进“家庭林草场”建设，发展生态种养、旅游等富民新业态，实现治沙到用沙，从增绿到增收的转变；打造集生态保护、森林生态旅游、民族文化体验等多种功能为一体的内蒙古成吉思汗国家森林公园，让农牧

民依靠绿水青山吃上“旅游饭”、走上致富路。

——提升“城市温度”。充分发挥驻地企业吸纳就业主渠道作用，结合招商引资绿色新能源企业大量用工实际需求，为企业和人才精准对接搭建桥梁；打造“15分钟养老生活圈”，养老服务覆盖率达到90%以上；作为内蒙古推行民生实事项目人大代表票决制工作试点旗，提供一系列“民生套餐”。

摆脱了曾经“一黑一灰”的城市形象，伊金霍洛旗正在蹚出一条资源型地区绿色低碳转型发展的新路径。对于未来，张新民建议在两个方面逐步完善，“一是‘一煤独大’状况还未彻底扭转，二是落实建设我国北方重要生态安全屏障任务上还要持续发力”。



亮了“中国新能源电池名城”产业名片。

安徽省铜陵市——

铜陵因铜得名、因铜而兴。铜陵坚持“无中生有”“有中生新”，发展铜基新材料、光电信息等战略性新兴产业，强化产业链招商，以产业支撑长远发展。2022年，制造业增加值占地区生产总值比重达37.9%、居安徽省第二位。

（本文由本报编辑部整理）

委关于印发<革命老区重点城市对口合作工作方案>的通知》，全面部署示范区建设各项任务，明确了三明与上海建立对口合作关系。

从省市高层互访交流到部门区县有效对接，社会各界共同参与，工作机制逐步建立，产业合作渐入佳境。我们一行在一场秋雨后，参观了刚刚开学不久的华东师大附属中学，这是三明83所学校与上海学校合作的一个具体范例。其他如文化、旅游、康养、农业、科技创新、园区建设、生态环保等数十个合作项目也在进行中。

重点推荐

成渝双城经济圈建设迎来新契机

今年是推动成渝地区双城经济圈建设的第四年。国家发展改革委不久前总结了两省市跨区域协作的18条经验做法，并面向全国推广。这是成渝地区双城经济圈跨区域协作经验做法首次得到国家层面的系统总结推广。应当抓住当前乘势跃升的好时机，做大经济总量、提高发展质量，打造有实力、有特色的双城经济圈。

6版

区域看点

全国登记在册民营企业数量超5200万户

在企业总量中占比达到92.3%

本报讯 记者李韶辉报道 国家市场监督管理总局日前发布的信息显示，前三季度我国民营企业发展韧性持续显现，发展趋势向好。前三季度，全国新设民营企业706.5万户，同比增长15.3%。截至2023年9月底，全国登记在册民营企业数量超过5200万户，民营企业在企业总量中的占比达到92.3%。

区域发展更加均衡。前三季度，东、中、西、东北四大板块民营企业均保持稳中向好的发展态势。东部地区新设民营企业351万户，同比增长12.6%；中部地区新设民营企业176.6万户，同比增长16%；西部地区新设民营企业149万户，同比增长23.3%；东北地区新设民营企业29.9万户，同比增长7.4%。

民营企业产业结构不断优化。前三季度，第一、二、三产业新设民营企业分别为28.4万户、111.6万户、566.5万户，第三产业占比超过八成。依托强大市场的优势，与群众生活息息相关的民生行业持续快速发展，“住宿和餐饮业”“租赁和商务服务业”“批发和零售业”新设民营企业增速分别达到40.3%、23.1%和17.4%。

“四新”经济成为民营经济发展的新优势。前三季度，新设“四新”经济民营企业300.4万户，占同期新设企业总量的四成，其中“新型能源活动”同比增长最快。截至2023年9月底，我国“四新”经济民营企业已经超过2087.3万户，新经济新业态保持强劲发展态势。

据悉，下一步，市场监管部门将始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，积极发挥职能作用，依法平等保护包括民营企业在内的各类企业合法权益，营造有利于企业公平竞争、竞相发展的市场化、法治化、国际化一流营商环境。

新疆自由贸易试验区喀什片区揭牌

首批35家企业入驻

本报讯 记者张海莺报道 11月11日，中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区揭牌。现场进行了30个项目集中签约，并向首批入驻的35家经营主体颁发营业执照。

作为我国西北沿边地区首个自由贸易试验区，中国（新疆）自由贸易试验区实施范围179.66平方公里，其中喀什片区28.48平方公里（含新疆生产建设兵团第三师3.81平方公里，喀什综合保税区3.56平方公里）。

根据《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》，喀什片区将重点发展农副产品精深加工、纺织服装制造等产业，大力推动进口资源落地加工，积极培育国际物流、跨境电商等现代服务业，打造联通中亚、南亚等市场的商品加工集散基地。

近年来，喀什地区外贸进出口增速迅猛。今年前三季度，喀什地区外贸进出口总值完成610.4亿元，同比增长89.7%，连续多月总量及增速排名新疆第一位。喀什经济开发区、喀什综合保税区、中国喀什跨境电子商务综合试验区等国家级对外开放平台基础逐步夯实。

喀什地委书记聂壮介绍，喀什片区将在加快转变政府职能、深化投资领域改革、推动对外贸易创新发展等方面实施改革探索，努力打造国内国际双循环的重要枢纽、国家向西开放的示范样板。

区域观察编辑部

主任：徐军

编辑：张海莺

新闻热线：(010)81129157

电邮：zggb56805139@163.com

□ 谷亚光

过了重阳节，北方随着西北风的呼啸已经感到阵阵寒意，而南国的鲜花却依旧盛装出场。在丹桂飘香的氛围中，央媒记者一行在三明市委宣传部和媒体同行的引导下，连日穿梭于三明大地，感受三明人民干事创业的劲头，改革创新魄力，追求幸福生活的精气神。多日的奔波调研中，



福建省三明市在沪（上海）明（三明）合作、融媒发展、全域旅游方面越来越触动我的神经，引起我的关注。

三明属于新兴城市。在20世纪50年代之前的漫长历史上，福建是没有三明这座城市的。三明的来源在于工业的发展，而三明的工业发展又得益于沪明合作。1956年，国家将三元、明溪两县合并成立三明县，

属南平专区。1958年，在沙溪河谷梅列盆地创建福建省重工业基地，组建三明重工业建设委员会（地级）。1959年，三明重工业建设委员会和三明县合并为三明公社筹备委员会。以后又经过两次调整，至1983年，正式设立三明市。下辖梅列、三元两区和明溪、清流、宁化、大田、尤溪、沙县、将乐、泰宁、建宁等九县。2020年，三明为打开发展空间，将梅列和三元区合并为新的三元区，沙县

撤县改区。

在三明发展的早期，上海市出人出物出技术，帮助三明建设三钢，打下重工业基础。一些轻工业企业甚至整体从上海搬迁到三明，为三明发展立下汗马功劳。至今还流传着许多动人故事。

在新时代，三明与上海再次牵手。2022年春天到初夏，仅两个多月时间，国家发展改革委印发《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》，并下发《国家发展改革