中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2023.11.08 星期三
今日8版 第7791期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

# 中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

# 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

### 李强王沪宁蔡奇出席

**新华社北京11月7日电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 100个城市和园区将开展碳达峰试点建设

**本报讯 记者甄敬怡报道** 国家发展改革委近日对外公布《国家碳达峰试点建设方案》，提出在全国范围内选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径。

《方案》提出，到2025年，试点城市和园区碳达峰碳中和工作取得积极进展，试点范围内有利于绿色低碳发展的政策机制基本构建，一批可操作、可复制、可推广的创新举措和改革经验初步形成，不同资源禀赋、不同发展基础、不同产业结构的城市和园区碳达峰路径基本清晰。到2030年，试点城市和园区经济社会发展全面绿色转型取得显著进展，重点任务、重大工程、重要改革如期完成，试点范围内有利于绿色低碳发展的政策机制全面建立，有关创新举措和改革经验对其他城市和园区带动作用明显，对全国实现碳达峰目标发挥重要支撑作用。

《方案》提出了坚持积极稳妥、坚持因地制宜、坚持改革创新、坚持安全降碳4条工作原则，在确定试点任务、实施重点工程、强化科技创新、完善政策机制、开展全民行动5方面部署了试点建设内容。

**探访进博会 展品超吸睛**

11月5~10日，第六届中国国际进口博览会在上海全面线下举办。展览面积约36.7万平方米，参展的世界500强和行业龙头企业数达289家，超过历届水平。图为参观者在消费品展示区乐高集团展台体验“玩乐之心”主题展品。（相关报道见2版）

本报记者 崔立勇 摄

## 全国统一大市场建设取得阶段性进展 解决深层次问题还需系统施策

**本报讯 记者安宁报道** 11月6日，国家发展改革委、市场监管总局组织召开建设全国统一大市场工作推进会议，深入贯彻党中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的决策部署，通报前期工作情况，交流有关部门和地区的经验做法，并对下一步工作进行动员布置。国家发展改革委主任郑栅洁、市场监管总局局长罗文出席会议并讲话，有关部门介绍了相关领域工作进展，部分省份作了交流发言，国家发展改革委副主任赵辰昕主持会议。中央和国家机关有关部门在主会场参会，各省（自治区、直辖市）人民政府及新疆生产建设兵团分管发展改革工作的副秘书长和相关部门负责人，各地级市（地区、州、盟）人民政府负责人及相关部门负责人在分会场参会。

会议指出，加快建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是构建新发展格局的基础支撑，是推动经济持续稳定回升向好的现实要求，必须进一步提高认识、压实责任，一项一项抓落实，一件一件落到底，做到行动快、措施实、效果好。

会议认为，各方面坚决贯彻党中央、国务院决策部署，扎实推进全国统一大市场建设并取得一定的阶段性进展。一是加强齐抓共管，各地区各部门形成了推进全国统一大市场建设合力。二是坚持立破并举，为建设全国统一大市场创造了良好环境和有利条件。三是积极探索实践，涌现出一些值得借鉴的好经验好做法。同时，如期实现今年的年度目标任务需要进一步加力推进，解决一些深层次问题还需要系统施策、攻坚克难。

会议强调，要切实扛起部门和地方责任，确保建设全国统一大市场各项重点任务落到实处、取得实效。一是进一步提高政治站位，充分认识做好建设全国统一大市场工作的重大意义，以认真履职尽责的实际行动落实好党中央关于加快建设全国统一大市场的决策部署。二是以更强烈的使命感、更坚定的决心、更有力的工作举措解决实际问题，深入开展研究、主动大胆探索、提出管用举措。三是严格落实责任、加强协同联动，各地区、各部门要充分发挥合力，完善统筹协调、上下协同、条块结合、精准高效落实机制，紧盯不放、久久为功，着力提升执行的创造性、行动的力度和实干的效果。通过加快建设全国统一大市场，进一步释放市场潜力和活力，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。

改革时评

## 中国经济最近这几件事可以连起来看

□ 本报评论员 杨 禹

忙碌的日子总是过得很快。开局之年，深秋已至。除了秋粮收获有条不紊，中国经济最近还有几件大事发生，不妨连起来看。

一场高峰论坛——

“一带一路”十年，多少天堑变通途，“后卫”变“前锋”，“陆锁国”变“陆联国”，洼地变高地，变化太多太大。把十年来大家的收获拉个单子，就是一份关于“一带一路”倡议与实践最生动的说明书。

十年历程深刻说明了一个道理：只要找到共同发展的最大公约数，甭管有多少未知与阻碍，携手同行的人们，可以“办成事、办好事、办大事”。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛是一个新的起点。中国经济仍将是这件大事的贡献者、受益者。

“1万亿元”——

增发1万亿元特别国债，是个不寻常的动作。1万亿元，量不小，灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，能办不少紧要之事；量也不大，加上这1万亿元，今年财政赤字率从3%提高到3.8%左右，水平适度，风险可控，没有增加地方负担。

看“1万亿元”怎么用，有三个关键：一是用在哪儿，补短板、强弱项、惠民生，优先用于医院、学校等与民生密切相关的公共服务设施恢复重建。二是怎么落实到位，“资金和要素跟着项目走”，尽快形成实物工作量。三是有多少连带影响，看如何进一步带动国内需求。

一次工作会议——

经济是肌体，金融是血脉，共生共荣。此次中央金融工作会议首提“金融强国”，用“八个坚持”系统阐述中国特色金融发展之路的精髓要义，用“三个着力”部署推进金融高质量发展，用诸多实招全面加强金融监管，阐明“加强党中央对金融工作的集中统一领导”这一根本保证。会议精神丰厚，既有一贯的坚持，更有向前的提升与创新。

新时代以来，一次全国金融工作会议，一次中央金融工作会议，步步推进，让全社会围绕金融的认识更加统一明确、实践更加精准务实。金融，从来重大而又贴近。国之大者，直通毛细血管。看这次会议，既可看当下对经济恢复的具体推动，更应看长远的定向、根本的厘清。

一场新老朋友的聚会——

进博会的本质，就是面向世界、进一步把自己的市场打开。和国际上一些老牌经贸展会动辄百年的历史相比，中国国际进口博览会，五年、六届，初来乍到的青涩尚未完全褪去，敞亮务实的风格已经徐徐展开。这五年，不是一般的五年——诞生于全球化逆流的旋涡，又闯过疫情三年的风浪，进博会一出海就闯难关，一出生就迎大考。

在进博会现场，生动有趣的消费品总是扑面而来。越过场景看什么？看订单，也看成长。不少参展者，第一次来重在展示，第二次来签了大单，第三次已是投资者，第四次成了别人的榜样。

金秋里的这四个“一”，接踵而至。它们不仅时间相连，更是内涵相连：

——它们都紧扣发展。无论扩内需、促开放，无论财政、金融，都锚定高质量发展。求发展，也不忘防风险、保安全。自己发展，也带动志同道合者一起发展。事实证明，发展有最大的凝聚力，创新给发展带来最大的推动力。

——它们彼此有丰富交集。本届进博会国家展的70多个参展方里，有64个是“一带一路”共建国家。您看，这两个“一”有多么大的交集。积极财政政策加力提效，稳健货币政策精准有力，还有产业政策、科技政策、社会政策，各有侧重、相互交织。

——它们都走出了实践的纵深。“一带一路”十年，栉风沐雨，春华秋实。在控制财政赤字率上，之前几年注重“给后手留余地”，今天才有伸展空间。中国特色金融发展之路，虽不平坦，却也始终笃定向前。进博会一年一个样，越办越好。

中国经济的恢复进程，“波浪式发展、曲折式前进”，一路走来，极为不易。这四个“一”，都有助于恢复，也都不只着眼于眼前。中国经济总体稳步向好，但面对的难题挑战还有不少，远没有到松口气的时候。

2023年已步入最后两个月，离写年度总结还有一点点距离。这个距离，唯有用来继续实干——主观上尽最大努力，客观上争取更好结果。

秋天是收获季，也是冲刺期。初秋的亚运会上，田径男子4×100米接力决赛，陈佳鹏最后一棒的极限冲刺，那力道、那状态、那决心！何杰拿下中国首枚亚运会男子马拉松金牌，那韧劲、那坚持、那意志！

既学陈佳鹏的冲刺，又学何杰的坚韧，把短跑的坚决果敢与长跑的绵绵用力集于一身，才能把中国经济的事办好。

重点推荐

促进民营经济发展壮大现场会传递三大信号 2版

深化宅基地制度改革 夯实乡村振兴“地基” 3版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：安 宁